

大城向上

回眸2015之深化改革

2015年是深化改革的关键之年，全市9大类42项改革稳步前进，基本做到“按时到站”，改革亮点纷呈——

步步为营，衡阳改革走在全省前列

■文/本报记者 邓润青 实习生 刘 璨 图/本报记者 周 琪



着力推出42项重点改革任务

市委改革办专职副主任 侯健康

2016年，全市将着力推出42项重点改革任务。

经济体制改革方面，围绕解决企业融资难、融资贵、融资乱的问题，制定支持金融发展政策措施，有效整合金融资源，全面完成农信社改组农商行任务；深入推进国有企业改革，从管资产向管资本转变，加快建立现代企业制度，试点推行混合所有制改革，增强国有经济活力；深化商事制度改革，强化事中、事后监管，构建“一库三平台”信息化服务体系；推进财税制度改革，落实减税政策，完善全过程预算绩效管理机制。

农村综合改革方面，结合乡镇区划调整，综合设置“一办五中心”，加大向乡镇简政放权力度；加快推进合村工作，确保今年春节前全面完成；基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作；继续加大以农村产权质押贷款为核心的农村金融改革创新力度，提升金融服务“三农”水平。

司法体制和社会体制改革方面，继续抓好医药卫生体制改革，探索建立现代医院管理制度；全面完成机关事业单位养老保险制度改革；深化城市管理体制改革，推动管理重心下移。

同时，统筹推进价格、文化、教育、不动产登记、生态文明体制、行政体制、民主法制领域、文化体制、党的建设制度、纪律检查体制等领域的改革工作。



“三证合一”省时又省力

衡阳司马钱信息科技有限公司总经理 谢海艳

去年，衡阳全面启动“三证合一”登记制度改革，将由工商、质监、税务三个部门分别核发不同证照，改为由工商部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。2015年9月29日上午，我公司拿到了全市第一张“三证合一”营业执照。

过去，一个营业执照需要到工商、质监、税务等多个部门办理各种手续，费时费力，感觉很磨人。推行“三证合一”登记制度改革后，从提交资料到拿到执照几乎只需一个工作日。“三证合一”简化了办事流程，缩短了办事时间，让我们感受到政府部门的服务意识增强了、工作效率提升了，老百姓办事来省时又省力。

从改革元年的33项重点改革任务圆满完成，到关键之年的45项重点改革任务有序推进，从农村土地确权登记颁证到商事制度改革，从简化行政审批程序到投融资体制改革……衡州大地奔涌着一股深化改革的浪潮。

2015年，全市9大类45项改革稳步推进。省委改革督察组来衡考察，盛赞“衡阳改革非常不容易，非常精彩”；省委改革办领导多次肯定衡阳各项改革稳扎稳打、步步为营，走在全省前列。

全面“发力”：9大类改革同步推进

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。从深改元年到关键之年，全市9大类改革同步推进，改革蓝图正一步步转化为生动的实践。

经济体制改革方面，《关于实施科技创新发展战略，建设创新型城市的意见》经市委深改组第四次会议制定出台，科技创新成为推动衡阳经济社会发展重要引擎；中国制造、一路一带、互联网+等国家战略融入衡阳工业发展规划，一系列扶持衡阳工业经济稳增长的政策措施落地生根，16个工业园区要素支撑、创新研发、市场开拓、综合服务、现代物流“五个平台”建设不断夯实，全年固定资产投资同比增长达20%；商事制度“改革套餐”如火如荼，注册资本认缴登记制、“先照后证”等改革事项扎实推进；深化城市建设投融资体制改革，市本级投融资

公司实现公司化运行、市场化运作；生活垃圾焚烧发电厂、污水处理工程项目、衡山科学城科技孵化基地、耒阳市智慧城市综合开发项目纳入全省PPP示范项目，投资总额达34.2亿元。

行政机构改革方面，市直单位机构改革基本完成，县(市)区机构改革全面启动；市直422个事业单位分类改革批复到位；政府工作部门权力清单向社会公布，市本级行政职权由5140项“瘦身”至3072项，政府工作部门责任清单编制完成并理出59个市直部门责任清单1784项，《衡阳市外商投资准入管理目录》制定完毕，审批时限提速77.9%，审批环节精简60.2%；并乡村改革先试先行，全市4886个村的基本情况调查摸底全部完成，衡阳

县、祁东县合乡并村的试点赢得了乡镇区划调整工作的主动。

民主法制改革方面，率先实施宪法宣誓制度，31名新任官员向宪法宣誓；创新民主监督小组委派方式，由原来的“一届一委派”改为“一年一委派”；有序推进社区“两化两体系”建设，中心城区社区由原有191个整合为140个，减少比例达26.7%；探索构建以社区为平台、社会组织为支撑、社工人才为骨干的社区治理和服务“三社联动”机制，为居民群众提供更细致、更专业、更贴心的服务。

文化体制改革方面，加快推动传统媒体与新兴媒体融合发展，“衡阳发布”、“掌上衡阳”等移动客户端抢占网络宣传思想文化阵地，继续引领主流思想舆论；市本级20个国有经营性文化单位已全面完成转企，经济效益和社会效益呈上升态势。

向“深水区”迈进：探索性改革先行先试

习近平总书记在中央深改组第10次会议上强调，“改革要突出重点，对准焦距，找准穴位，击中要害，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招。”我市在改革推进过程中力避平均用力、“撒胡椒面”，集中火力瞄准要害，向改革深水区迈进。

“我妈患尿毒症多年，要用重组人促红素注射液，上次去县人民医院买37.8元一盒，现在每盒只要31.48元，节省了6.48元。”家住衡南县茅市镇的刘小娟喜不自禁。她省下来的6.48元得益于2015年4月1日起在全市开展的县级公立医院综合改革。

2015年3月30日，市委深改组

审议通过了《衡阳市推进县级公立医院综合改革实施方案》。4月1日，全市7个县(市)18家县级公立医院全部实施药品零差率销售，执行新的医疗服务价格。

据了解，2014年，衡南县人民医院药品进销差价达1109万元。以前这些差价由患者承担，改革后，通过政府补助、提高医疗服务收费等方式，可弥补差价551余万元，余下的560万元差价则让给了病人。

据市卫计委医改办负责人介绍，县级公立医院综合改革推进以来，18家涉改医院药品费用得到有效控制。

一年来，我市大胆探索、先行先试，积极推进一系列探索性改革，为面上改革的逐步推开积累经验、创造条

改革的“试金石”：让老百姓有更多获得感

“衡阳改革之所以呈现欣欣向荣的景象，主要是因为市委、市政府始终坚持用人民的获得感作为改革的‘试金石’，把人民的幸福感作为改革的落脚点。”衡阳师范学院教授刘沛林作出精辟点评。

“现在方便多了，不像以前那么麻烦，三个证变一个办下来，只要到一个地方办，不用到各部门跑了。”衡阳司马钱信息科技有限公司总经理谢海艳领取全市第一张“三证合一”营业执照时高兴地说。

去年下半年，衡阳全面启动“三证合一”登记制度改革，通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，将由工商、质监、税务三个部门分别核发不同证

照，改为由工商部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。

“三证合一”简化了办事流程，缩短了办事时间，激发群众的创业热情，全年新增市场主体2.5万户。

“有困难就上墙，做志愿去银行，老年食堂饭菜香。”此话源自于衡阳开展的“微心愿墙、时间银行、老年食堂”三项城区社区服务机制改革。

“微心愿墙”指的是居民将其合理的诉求公布于墙上，由有条件的社会热心人帮助其解决。去年，我市在全省率先开展社区微服务改革，设立“微心愿墙”，推行微心愿网格制、微心

愿审核制、微心愿认领制。目前，全市城区征集居民群众在社区建设、医疗卫生、文化生活、心理慰藉等方面的微心愿16000多个，认领心愿16000多个，认领心愿兑现率100%。

同时，市委、市政府还针对“大班额”问题，发布了《严格小学招生管理、推动‘大班额’化解工作的通知》，调整规划布局，新建、改造学校，力争在2016年秋季开学前实现小学班额控制在50人以内。

改革不停歇，探索无止境。衡阳正在把握时代与实践的新要求，把握人民的新期盼，瞄准方位，精准发力，最大限度地激发发展动力，释放改革红利。

‘2015大事记

1 3月30日，市委书记、市人大常委会主任李亿龙主持召开市委全面深化改革领导小组第四次会议，研究部署2015年我市全面深化改革工作。会议审议了《衡阳市林业生态红线保护规划》和《衡阳市林业生态红线保护监督管理办法》，审议了《衡阳市推进县级公立医院综合改革实施意见》，听取了全省改革工作会议精神汇报并审议了《市委2015年全面深化改革工作要点》。

2 4月1日起，我市全面启动县级公立医院综合改革，取消药品加成政策，降低药品价格，实行药品零差率销售，从而切实解决老百姓看病贵的难题。

3 5月11日，市委副书记、市长周海兵专题调研市供销社及相关工作。他强调，深化供销社系统改革势在必行，全市供销社系统要吃透政策，把握重点，加强行业指导，积极稳妥地推进全市供销社系统改革，通过改革激发活力，发挥更大作用，进一步提高供销社在服务“三农”中的地位。

4 7月3日，市委书记、市人大常委会主任李亿龙主持召开市委全面深化改革领导小组第五次会议。会议审议了《关于实施科技创新发展战略，建设创新型城市的意见》、《关于进一步深化国有企业改革的实施意见》，听取了全市上半年改革工作情况通报。

5 7月13日，我市对县(市)区政府简政放权和机构改革工作进行调度，要求牢记工作节点和改革重点，扎实推进各项改革工作，确保在省委、省政府规定时限内高标准完成改革工作。

6 10月2日，衡东、衡阳县分别启动“三证合一”登记制度改革。今后，加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照将由工商部门统一核发。

7 10月23日，全市机关事业单位养老保险改革正式启动。根据方案，我市在年内启动符合范围内人员的参保工作。

8 11月22日，我市12个县(市)区的乡镇合并方案均已获省政府批复，衡阳成为首个完成报批任务的地市。

9 12月4日，省人大常委会表决通过关于确定衡阳市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的决定。这是衡阳建市以来第一次获得授权开始行使地方立法权。

