

中国人民政治协商会议 衡阳市第十一届委员会常务委员会 关于十一届三次会议以来提案工作情况的报告

——在政协衡阳市第十一届委员会第四次会议上

肖长贵

(2016年1月10日)

各位委员、各位同志：

我受政协衡阳市第十一届委员会常务委员会的委托，向大会报告市政协十一届三次会议以来的提案工作情况，请予审议。

2015年提案工作总体情况

市政协十一届三次会议以来，市政协常委会认真贯彻落实中共十八大提出的“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用”要求，坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，始终把提案工作作为政协全局性工作来谋划和部署，充分调动广大政协委员、市政协各参加单位和各专门委员会撰写提案的积极性，创新提案办理协商方式，把好了提案的“质量关”、“办理关”和“问效关”，提案工作呈现出新的活力与生机。去年共收到提案496件，立案486件，立案率为98%。其中，委员提案440件，占立案总数的90.5%；党派、团体和政协各专门委员会提案46件，占立案总数的9.5%。经济建设类提案158件，文化建设类提案82件，社会建设类提案143件，生态文明建设类提案103件。提案送交84个承办单位进行办理，截至2015年11月底，立案提案全部办结。其中，解决的243件，占50%，列入计划拟解决的218件，占44.9%，预计最终解决率可达75%左右，对因条件所限不能解决的或留作参考的25件，占5.1%。收到提案办理反馈意见437件，其中，反馈满意的414件，占94.7%；反馈基本满意的23件，占5.3%。总体来看，提案整体质量较高，对加快推进我市深化改革、经济发展、社会和谐、民生改善发挥了积极作用。

一、聚焦加快发展主题建言睿智之言。委员提案坚持围绕全市工作中心，紧扣经济发展主题，以提案促服务、促发展，得到了办理单位的积极回应。李亿龙书记批签的向前委员提出的《关于充分发挥南岳机场作用，大力发展衡阳临空经济的提案》，得到市委、市政府的高度重视，2015年南岳机场正式通航，继首批开通北京、上海、张家界航线之后，又相继开通了西安、三亚、昆明3条航线，助推了衡阳大都市圈和衡阳临空经济的快速发展。胡瑜贞委员提出《大力扶持本地电子商务发展，打造衡阳经济发展新的“发动机”》，市政协经济委员会提出《适应新常态，抢抓新机遇，打造工业园区经济“升级版”》的提案，得到了市委、市政府及相关职能部门的高度重视，并就相关问题的解决和落实出台了具体的实施意见。民主党派联名提出《关于增强衡阳“软”实力，打造衡阳市“一岛两岸”文化创意产业聚集区的提案》，各承办单位高度重视，全力办理，目前，东洲岛的开发建设项目正在抓紧实施。九三学社衡阳市委提出《关于打造衡阳文化及文化名城建设的提案》，得到了市政府及相关单位的积极办理，市政府出台了《衡阳市申报国家历史文化名城工作方案》、《衡阳市申报国家历史文化名城重点工作任务分解表》等文件，为我市尽快打造国家历史文化名城起到了积极的推进作用。万春生委员提出《让南岳第一峰显山露水，打造城区旅游升级片区》的提案，周海兵市长非常重视，其建议不但被相关职能部门采纳，还纳入了衡阳市“十三五”规划。唐林生、周亮生、彭彰松、戴慧玲等委员提出《关于加快我市生态休闲观光农业发展的提案》，市政府分管副市长非常重视，多次召开相关职能部门会议研究对策，出台了《衡阳市人民政府关于促进茶叶产业发展的意见》、《衡阳市人民政府关于加快休闲农业发展的意见》，为我市生态休闲观光农业的发展奠定了坚实基础和政策支撑。

二、聚焦热点难点问题谋解困之计。广大政协委员认真收集社情民意，充分反映群众关心的热点难点问题。针对文柏桃委员提出《关于禁止开采山砂，防止水土流失的提案》，廖炎秋主席亲自签批，年中我们组织委员对这个提案进行专题协商，邀请了分管副市长、县市区分管领导及相关部门研究对策，对我市无序开挖山体、洗砂卖砂，造成资源、环境、植被、水系等破坏严重的现象进行整治，市政府还专门下发了《关于禁止开采山砂防止水土流失的实施意见》，取得了很好的效果。甘功文等6位委员提出《关于控制大气污染，提高空气质量的提案》，市委、市政府非常重视，制定出台了《关于提升城区环境空

气质量工作的意见》。特别值得一提的是，我市机动车排气检测工作去年已正式启动，城区3家机动车排气检测站已同时投入运营。市政协人资环委和致公党衡阳市委联名提出《关于加快城市纳污主干管网建设与对接，确保饮用水源安全的提案》，市住建局等部门十分重视，投入巨资，组织实施城区排水设施提升工程，对市区涵洞站、排水线路等进行改造升级。针对近几年来，我市无偿献血人数略有下降的趋势，九三学社衡阳市委提出《关于加大宣传力度，方便市民献血，满足全市临床用血需求的提案》，市政府组织市卫计委、市中心血站等部门就这个提案进行专题协商，以政府名义下发《关于组织开展衡阳市团体预约无偿献血工作的通知》，并对12个县市区献血网点重新进行了科学规划和布点，从根本上提高了我市无偿献血的服务水平，我市医疗用血供不应求的局面得到缓解，确保了医疗用血需求。针对马汉钦委员提出《大力宣传〈衡阳市城区燃放烟花爆竹管理规定〉的提案》、周小宁委员提出《关于进一步落实〈衡阳市人民政府关于在城区限制燃放烟花爆竹的通告〉的提案》，市公安局制订并下发了《关于在城区限制燃放烟花爆竹的工作方案》、《关于严格依法查处在城区违反限制燃放烟花爆竹行为的通知》等文件，规范公安机关在城区烟花爆竹燃放工作中的执法行为，对违规、违法行为一律依法依规处理，对违法行为一律顶格处罚到位。今年以来，城区随意燃放烟花爆竹行为明显减少，城市空气质量明显好转。

三、聚焦促进民生改善献务实之策。广大政协委员关注民生，针对文化教育、就业再就业、社会保障、交通、医疗卫生、食品安全、社会管理、维护稳定等方面的问题，通过深入开展调查研究，提出了不少既有前瞻性又具操作性的提案，有力地推动了政府相关工作的落实。如于国胜委员提出《关于保障食品质量安全，加强质量安全监管的提案》，李亿龙书记亲自签批，市食品药品监督管理局积极办理，下发了《关于加强食品药品质量安全监管工作的方案》，开展了“四小”“四查”专项整治活动，对全市2170家食品生产小作坊、4382家小食品经营店、1278家小药店和1561家小诊所等经营单位进行了整治，共下达整改通知2870份，补办证照125家，查处小药店9家、小食品店13家、食品生产加工小作坊15家，立案28起，全市食品安全状况明显改善。民进衡阳市委提出《关于尽早建成快速公交系统，实现公交优先的提案》和《关于推行智能公交提升运营管理水平提案》、文瑛委员提出《关于加强公交站牌广告管理的提案》，周海兵市长亲自主持召开专题会议进行研究，出台了《衡阳市优先发展城市公交的实施意见》，去年不但增开了8条公交线路，还对城区467台“污染型”公交车进行了“升级换代”，公交运营水平和服务质量大幅提升。唐时明委员提出《关于推进我市住宅产业化的提案》，市政府及相关职能部门认真办理，市政府不但出台了《关于推进我市住宅产业化的实施意见》，还多方招商引资，现已成功引进香港中民筑友集团4亿资金，在松木工业园区打造3.7万平方米的标准房绿色住宅产业园，此项目于2015年12月28日动工兴建，实现了衡阳住宅产业零的突破。赵德琼委员提出《在法院设立“谈心室”，化解双方当事人矛盾》的提案，市中级人民法院立即采纳，专门设立了7个谈心室，极大地方便了来访群众，前置化解当事人双方的矛盾纠纷，为和谐衡阳建设作出了积极贡献。

2015年提案工作主要做法

一年来，我们坚持把协商贯穿于提案工作全过程，在提高提案质量、加大工作力度、加强协商办理、注重办理实效等方面，做了大量的工作：

一、拓展服务渠道，夯实提案质量。一是引导委员选题。在全会之前，印发提案征集通知，明确本年度提案的重点选题，引导委员围绕我市中心工作和群众关心的热点、难点问题，深入调研，积极撰写提案。发挥党派、团体优势，重视抓好集体提案的征集工作，推动集体提案质量不断提高。二是精心组织学习培训。采取请进来的方式，邀请了省政协提案委领导及专家为委员和承办单位负责人就如何撰写好提案、如何办理好提案进行授课，为委员撰写高质量的提案打牢理论基础，为承办单位办理好提案提供理论支撑。三是发挥高质量提案示范引领作用。开展了优秀提案的评选工作，与此同时，还确定39件重点提案呈报市委、市政府、市政协领导进行签批，为委员撰写更符合规范要求的提案提供

具体，并且针对性、操作性强的提案；同时，专委会还要直接参与政协提案的督办工作。各专委会作为提案督办活动的组织者，要精心组织，创新方式，促使提案办理落到实处、见到实效。要做好联系界别和委员的工作。专委会要发挥好界别活动的组织、指导、协调、服务等功能，协助界别制定和实施活动计划，确保界别活动有序开展。要加强与委员的联系，积极开展多种形式的委员活动，积极调动委员的履职热情，从而把政协的潜力与优势最大限度地挖掘和展现出来。

三、要加强自身建设

“打铁还需自身硬”。专委会基础性作用要发挥好，加强自身建设是前提、是保证。加强能力建设。

范例。四是严把审查立案关。市政协提案和委员联络工作委员会会同市委办、市政府办对收到的提案共同进行审查，对内容比较笼统的提案进行充实完善，对不符合立案标准的提案，通过与委员协商后作退案或转为社情民意处理。通过严格把关初审、复审等立案程序，确保了立案提案的质量。

二、深化办理协商，增强办理实效。一是推动重点提案专题协商办理。2015年我们确定了9件提案进行专题协商，通过主席领衔督办、界别和民主监督员及专委会联合督办等形式，加强与承办单位沟通协商，先后召开重点提案专题协商督办会18次，并形成了9个专题协商提案的会议纪要。分管副市长参加了提案办理专题协商会，市政府还就专题协商提案办理的落实出台了7个具体的实施意见。二是加强提案办中协商。召开提案办理协调会，请承办单位通报提案办理进展情况，组织委员与承办单位“面对面”进行协商，探讨解决问题的办法，有针对性地提出下一步办理要求。如办理《关于科学设计和建设城区人行道板，保证路面质量的提案》、《关于规划建设市政设施管养基地的提案》、《关于延长衡阳东高铁站停车抓拍时间的提案》时，承办单位均与委员多次沟通，办理效果良好。三是抓好提案跟踪督办协商。如欧阳梅芳委员提出《关于解决雁峰区黄白路交通混乱、拥堵现状的提案》，市政府分管领导牵头召开现场办公会，多次实地进行调研，市教育局召集黄白路沿线8所学校的负责人进行座谈协商，制定了《关于解决雁峰区黄白路沿途学校周末放学高峰期交通拥堵问题的意见》，对沿途学校提出了具体要求，交警支队邀请华中科大专家先后7次进行现场勘测，科学规划，雁峰区、市城管执法局专门出台了系列整改措施。目前，黄白路的交通秩序已明显好转。

三、坚持与时俱进，推动创新发展。市政协常委会坚持把提案工作作为政协重要工作来抓，积极探索和推动提案工作创新发展。为传达贯彻全国、全省政协提案工作会议精神，认真总结换届以来开展提案工作的经验做法，更好地推动全市政协提案工作，去年以来，我们就提案工作多次召开座谈会，廖炎秋主席都亲自参加，并对做好政协提案工作提出明确要求。为促进提案办理工作，去年我们开展了提案办理民主评议工作，对市交通运输局和市城乡规划局的提案办理工作，从组织领导、制度建设、办理情况和落实效果等四个方面开展民主评议，还专门召开全体政协委员、提案人和评议小组成员会议，对两个被评议单位进行测评，测评结果非常理想，对市交通运输局的满意率为99%，对市城乡规划局的满意率为96.8%。通过民主评议，深化了承办单位对提案办理工作的认识，提案办理的实效进一步增强。与此同时，去年我们还组织委员对提案办理情况进行评价考核，由委员从办理态度、面商情况、答复针对性和落实情况四个方面，对84个承办单位的提案办理工作进行评价打分。在此基础上，提案和委员联络工作委员会联合市委办、市政府办，对各承办单位的办理工作情况进行了综合分析和评定，评定结果作为市直机关绩效考核的重要依据。

四、加强宣传交流，扩大社会影响。近年来，我们在市级新闻媒体上开辟了《提案追踪》栏目，大力宣传报道委员提交提案和承办单位办理提案的情况。与此同时，我们还充分利用市政协门户网站，将提案工作的最新动态及时通过网络向公众发布，让委员和群众及时了解提案工作开展情况，增强提案工作的透明度和关注度，有效地推动了提案所反映的问题及时得到解决。为了激励委员撰写好提案、承办单位办理好提案，我们还积极开展评选表彰活动，对30件优秀提案和15个提案办理先进单位进行表彰。通过宣传和表彰，进一步扩大了提案工作的社会影响力，真正让提案成为群众的“代言人”和促进经济社会发展的“助推器”。

一年来，提案工作取得了一定成绩，但也存在一些问题，主要是：少数承办单位还存在重答复、轻落实的现象；提案办理协商机制还有待进一步完善；提案工作的社会参与度和公开度还需进一步提高；仍有极个别委员撰写提案时，不深入调查研究，写出的提案质量不高等等。这些问题，需要我们在今后的工作中认真研究，不断改进。

2016年提案工作基本构想

2016年，市政协常委会将按照政协工作总体要求，充分发挥政协提案作为社会主义协商民主重要形式的作用，提升提案质量，拓展协商形式，增加协商

密度，提高协商成效，更加活跃有序、更加灵活多样、更加经常地开展提案办理协商活动，不断提高提案工作的科学性和实效性。

一、提升质量，力求提案多出精品

提案质量是提案工作的根本，直接关系到政协履职作用的发挥。我们要进一步强化责任，整合资源，坚持把提高提案质量放在首位，努力推动提案工作由数量型向质量型转变。一是要加强培训提高履职能力，增强委员参政议政意识，把每年撰写提案，作为委员履行职责的基本要求；二是各位委员要加强学习，注重调查研究，不断提高履职能力和履职水平，不断适应新形势、新任务、新要求；要开拓视野，关注党委、政府的工作重点，关注人民群众的期盼和要求，平时注意观察收集资料，在深入调查研究的基础上提出切实可行、前瞻性和实效性并重的精品提案；三是要挖掘资源，将各种座谈会、协商会、视察、调研、考察等活动成果，及时转化成提案；四是要形成合力，最大限度地发挥党派团体和政协专委会的作用，集思广益，多提集体提案，建议每个专委会每年要选择一些课题进行深入调研，形成高质量的集体提案，为市委、市政府决策提供参考，努力创建以委员提案为基础，以集体提案为重点的提案工作格局。

二、强化督办，力求办理更显成效

注重实效，重在落实，是提案办理工作的根本要求。要进一步强化责任，提高认识，把办好政协提案提高到发展社会主义协商民主、密切与人民群众联系的高度来认识，切实加强提案办理工作的组织领导和督查督办。要认真贯彻落实好市委、市政府有关加强政协提案办理工作的要求，提升提案办理的运作层次，实行重点提案重点督办，精心选择一批事关全局、影响深远、针对性强、建议可行的提案报送市委、市政府、市政协领导阅批，市政协提案和委员联络工作委员会会同市委、市政府督办部门重点督办。进一步加强提案承办单位与提案者的沟通、联系，努力克服重答复、轻落实的现象，不断提高委员对提案办理的满意率。进一步健全办理工作机制，规范办理流程，努力形成联合办理、整体推进、协调高效的提案办理格局。同时要注重总结交流提案办理工作的经验，把握提案工作动态变化中的规律，促进提案办理质量的全面提升。

三、创新方式，力求机制日臻完善

创新是提案工作向前发展的不竭动力。要认真研究新形势下提案工作的特点和规律，积极探索，勇于创新，不断提高工作水平。要尝试扩大提案办理督办面，建立各专委会督办提案的新机制。要逐步建立提案工作信息平台，及时将政协提案以及办理结果通过网络和新闻媒体向公众公布，以进一步扩大政协提案的影响力。要完善与市委办公室、市政府办公室、承办单位的合作和沟通机制，采取联合调查、视察等方式，共同抓好提案的督办落实。开展有关承办单位向政协常委会做提案办理述职、常委会评议提案办理制度，并邀请提案人参会，接受委员批评监督，助推提案办理工作取得实效。市政协专门委员会要对一些提案承办大户进行提案办理工作现场视察，面对面协商、答复。提案和委员联络工作委员会要切实加强自身建设，牢固树立服务意识，培养良好的服务作风，不断增强服务效能，全面提升服务水平。

四、搭建平台，力求工作充满活力

进一步发挥新闻媒体作用，积极探索政协民主监督与新闻舆论监督有效结合的工作方式。要在办好《提案追踪》专栏的基础上，进一步加大对提案工作的宣传，积极宣传提案承办部门的办理进度和科学有效的办理形式。跟踪报道热点、难点提案的办理情况，实现委员、承办单位和新闻媒体的互动，让提案工作在电台有声、电视有影、报纸有名、网上有言，努力形成全社会广泛关注、积极参与、大力支持提案工作的良好氛围。

各位委员，“中国梦”激励参政热情，“提案篇”彰显建言风采。让我们在中共衡阳市委的领导下，脚踏实地，团结奋进，扎实工作，开拓创新，共同把我市政协提案工作提高到一个新水平，为建设美好衡阳作出新的更大的贡献！

(上接第三版)精心组织好协商活动，确保协商议政富有实效。对于暂不具备进行协商议政条件的，要将其转化为社情民意信息、提案、议案等，向市委、市政府及其有关部门提出意见建议。要做好民主监督工作。各专委会要认真做好民主监督小组工作，既要帮助民主监督小组制订好年度监督计划，也要认真组织好监督工作的开展；既要全面了解民主监督小组的工作情况，也要定期听取党政部门对民主监督小组监督意见采纳落实情况的反馈，确保民主监督小组工作取得实效。同时，要以评议、调研、视察、提案、信息等为载体，有针对性地开展好具有监督性的履职活动。要做好政协提案工作。首先，专委会要引导和组织政协委员积极撰写好议题重要、分析透彻、建

要继续巩固去年的“履职能力建设年”成果，不断提高政治把握、调查研究、联系群众和合作共事的能力。“贤者以其昭昭，使人昭昭”。专委会主任尤其要加强修养历练，提高综合素质，争做专委会工作的行家里手。加强组织建设。要选好配强专委会组成人员，发挥好专委会主任、副主任，特别是兼职副主任的牵头和协调作用。市政协分管主席要参加专委会召开的重要会议、开展的重大活动，并对其工作进行检查、督促和指导。秘书长和分工联系的副秘书长，要加强对专委会重要活动的统筹协调、配合支持，确保各专委会既独立负责又协同一致地开展合作工作。加强制度建设。市政协出台了《关于进一步加强和改进界别工作的意见(试行)》和《关于充分发挥专门委员会基础性作用，更好地履行政协职能的意见(试行)》

两个重要文件，对专委会开展工作、组织活动、服务保障等作出了明确的规定。一方面，我们一定要抓好已有制度的贯彻落实；另一方面，也要不断探索完善各项制度和机制，促进专委会工作进一步向制度化、规范化、程序化迈进。

各位委员：人民政协事业承载民族希望，肩负历史重任，注定前程远大，必将大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共衡阳市委的坚强领导下，倍加珍惜时代机遇，倍加珍惜人民期盼，倍加珍惜衡阳来之不易的好形势、好基础、好氛围，以更加高昂的激情，更加务实的作风，更加显著的成效，为全面建成小康社会、谱写中国梦的衡阳篇章作出新的更大的贡献！