

中国人民政治协商会议 衡阳市第十一届委员会常务委员会工作报告

——在政协衡阳市第十一届委员会第四次会议上

廖炎秋

(2016年1月10日)



市政协主席廖炎秋作政协常委会工作报告

各位委员、各位同志：

我代表中国人民政治协商会议衡阳市第十一届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2015年工作回顾

过去一年，市政协深入贯彻落实中共十八大、十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中共衡阳市委的决策部署和工作要求，牢牢把握团结民主两大主题，充分发挥协商民主重要渠道作用，自觉服务大局，坚持履行为民，加强能力建设，汇聚发展合力，为促进我市经济社会又好又快发展作出了新的贡献。

一、认真履行职能，服务发展大局

“十二五”时期，特别是近两三年，在市委的坚强领导下，通过广大干部群众的齐心协力，我市取得了经济实力显著增强、项目建设扎实推进、城乡面貌大为改善、民生福祉不断提升、改革开放成果丰硕、党的建设全面加强巨大成就。在衡阳的发展史上将会留下浓墨重彩的一笔。在此期间，市政协始终按照“三个更加”工作要求，紧紧围绕全市改革发展大局，切实做到“准确定位、履职不缺位、尽职尽责、工作做到位”。去年，我们突出抓好了以下五个重点：**一是积极建言献策。**市政协紧扣市委的工作部署和市政府的工作重点，积极为改革发展稳定建言、献良策。先后组织政协委员、专家学者就发展现代休闲农业、大力发展现代服务业、理顺城区公共交通运营体制、智慧停车管理系统建设等课题，深入开展了调研视察，形成重大建议书2份、大会发言36份、调研视察报告43份，提出的意见建议得到了市委、市政府的高度重视，为党政科学决策提供了重要参考。**二是加强民主监督。**围绕事关科学发展的关键问题和人民群众关注的热点问题，本着“监督就是支持”的基本思想，努力做好民主监督这篇文章。去年，我们组织委员对全市的城管执法工作进行了民主评议，为提升我市的城市管理水平，争创全国文明城市给予了有力的配合。对市交通运输局、城乡规划局的情况进行了民主评议，切实增强了市直各职能部门的提案办理意识。我们还通过委派民主监督员、开展委员专项视察、参与重点工作听证和对教育工作评议成果“回头看”等监督形式，有效助推了市直各职能部门改进工作、提高效率、转变作风。**三是抓好提案办理。**按照“提案求精、立案求准、办案求实”的要求，切实抓好提案交办、跟踪反馈、督促检查、舆论推动等关键环节，探索创新督办机制，不断提升办理实效，确保提案“件件有回音，事事有着落”。市政协十一届三次会议以来立案的486件提案，在市委、市政府的高度重视和各承办单位的共同努力下已全部办结，见面率、办结率、满意率均有新的提升，反映的一大批问题都得到了较好地解决。**四是反映社情民意。**高度重视发挥政协社情民意信息下连广大群众、上达各级领导的优势，强化社情民意信息的采编上报工作。一年来，市政协共收到各类社情民意来稿960余篇，共编发《社情民意》专刊248期，其中有3篇稿件被全国政协采用，34篇稿件被省政协采用，继续在《人民日报》上刊发，产生了广泛的影响。**五是服务项目建设。**按照市委、市政府的统一安排，市政协领导班子成员2015年牵头负责或参与的重点项目有127个，大家深入实地常调度，热心服务抓协调，有力推动了项目建设。

二、积极探索创新，推进协商民主

市政协积极发挥协商民主重要渠道作用，坚持在拓展协商民主中增添履职活力。**一是建立机制。**在实践中，我们不断探索，建立了“一三五”协商工作机制，即：做好一个年度协商计划；搞好与党委政府、与职能

部门、与政协委员的三个对接；抓好科学选题、调查研究、会前沟通、平等协商和成果转化五个重要环节，形成了以全体会议协商为总揽、以专题协商为重点、以提案办理协商和界别对口协商为常态的协商议政新格局。省政协对这个机制的建立，给予了充分的肯定。**二是优选议题。**围绕市委、市政府的工作重点，我们在集思广益的基础上，制定了《市政协2015年协商工作计划》，确定就“发挥异地衡阳商会作用”“县市区采血点建设”“残疾人康复项目医疗保障工作”“全市县域工业园区建设发展”4个议题开展专题协商；就“扶持本地电子商务发展”“城区人行道板建设管理”“禁止开采山砂，防止水土流失”等9个议题开展提案办理协商；就“政府机构改革涉及的人事安排”“年度财政和计划安排”“衡阳市‘十三五’规划编制”等议题与市委、市政府及相关职能部门开展主席会议协商、对口协商和界别协商。**三是认真组织。**按照协商计划的要求，认真扎实做好协商议政的各项准备工作，切实抓好协商活动的组织实施。特别是抓实调查研究这个关键环节，坚持用事实和数据说话，提出的协商意见“言之有据、言之有理、言之有度、言之有物”，既有“是什么”，更有“怎么办”，真正聚焦了实际问题的解决。**四是跟踪问效。**每次活动后，我们都及时以协商会议纪要的形式将协商成果报送给市委、市政府，并向相关职能部门通报，还建立了市政协领导领衔督办、请市委督查室定期督查、民主监督小组跟踪督促的联合督办落实机制，推动协商成果的转化。市委、市政府对我们提出的协商意见建议高度重视，大部分都吸纳进了出台的相关文件之中，促成了一大批事关经济社会发展和民生改善方面的问题得到较好地解决。这些协商成果得到了社会各界的广泛赞誉和充分肯定，极大地提振了委员参与协商的热情，提升了政协工作的社会关注度和认可度。

三、夯实履职平台，发挥委员作用

我们始终发挥委员的主体作用作为打造“有为政协”的前提，不断拓展和夯实委员的履职平台。**一是全面铺开委员工作室建设。**把创建委员工作室作为推动政协工作向基层延伸的重要平台，在全市27个界别、12个县市区建立了99个委员工作室，去年共收集、整理群众意见建议1000多条，向群众讲解政策、解答疑问、提供咨询300多场次，赴基层社区调研、送服务200多批次，一大批群众从中受益。去年底，我们选择了一批先进典型进行集中报道，进一步推动了委员工作室工作持续深入开展。**二是创新民主监督小组委派方式。**为了增强民主监督小组工作实效，我们按照“认真、求真、较真”的工作要求，将委室作为组织、联系、指导民主监督工作的责任主体，重新委派了12个民主监督小组，并制定出台了相关工作制度和考核办法，有力推进了民主监督常态化、制度化建设，使政协民主监督工作落到实处、不走过场。为了解民主监督小组的工作开展情况，市政协主席会议成员还对各小组进行了专题督查调研，并以现场观摩的方式召开了经验交流会，切实提高了民主监督小组的整体工作水平。**三是进一步强化界别工作。**制定出台了《关于进一步加强和改进界别工作的意见（试行）》，明确了界别的召集人，形成了“以委室为依托、以委员为主体、以履职为目的、以活动为载体”的界别工作机制，为加强和推动界别工作奠定了坚实的基础。去年，专委会和界别牵头组织委员开展学习、调研、视察、督办等履职活动110余次。界别工作的活跃，增添了委员履职的活力。**四是开展委员履职与创业经验交流活动。**去年，我们组织了四次政协委员履职经验交流活动，让委员们在活动中畅谈学习心得、交流履职体会。我们组织驻衡全国、省政协委员开展了学习交流，既增进了委员们之间的感情，也为他们在履职中增加“衡阳元素”提供了知情明政的条件。我们还组织了两次委员企业家联谊交流活动，号召他们做开创新、务实发展的“领头雁”。

四、践行“三严三实”，提升履职能力

根据中央、省委和市委的统一部署，市政协扎实开展了“三严三实”专题教育，有效推动了履职能力建设。**一是强化学习培训，提高综合素质。**坚持把学习培训作为提升综合素质的重要途径。通过政治理论学习，筑牢共同的思想政治基础，自觉把思想行动统一到中央的决策部署上来。我们继续加大对政协委员和机关干部业务素质的培训力度，有计划、分批次地安排他们到全国政协培训中心学习，并组织开展了社情民意专题讲座、提案知识讲座等培训活动，全面提升了委员和机关干部履职能力和水平。**二是突出问题导向，深入调查研究。**我们结合全市改革发展大局和市委经济工作会议精神，精心选择一批党政关注、群众期盼、政协所能的课题进行调研，增强了选题的针对性、重大建议案的提出等等，都建立在深入调查研究的基础之上。**三是完善制度机制，提升整体水平。**中共衡阳市委对政协工作高度重视，去年转发了《政协衡阳市委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定（试行）》。为抓好文件落实，我们配套出台了《衡阳市政协委员工作室创建工作实施意见》《衡阳市政协民主监督小组实施办法》等多项规章制度，提高了各项履职工作的制度化、规范化和程序化水平。同时，我们加强了对县市区政协的支持和指导，组织各县市区政协开展了以“服务经济发展”“推进委员工作室建设”为主题的工作经验交流活动。还与市委办一同对各县市区贯彻落实湘发〔2014〕3号和衡发〔2015〕6号文件精神的有关情况进行了督查，进一步增强了各县市区党委对政协工作的重视程度，也提振了各县市区政协履职的热情和信心。我们积极争取市委、市政府的重视支持，以市编办的名义专门下文对各县市区政协的内设机构、人员编制、领导职数进行了明确与规范，有效解决了县市区政协反映了多年的问题，

这在全省都是走在前面的。**四是加强合作共事，促进社会和谐。**密切与各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系，鼓励、尊重和保障他们在政协这个履职平台发挥更多更好的作用。去年，他们向市政协提交提案357件，撰写调研报告21篇，反映社情民意信息412条，真正凸显了参政议政主力军的作用。我们积极加强与国、省、市、县各级各类新闻媒体的联系与合作，全年共发表宣传稿件320多篇，对提升衡阳的知名度、美誉度起到了积极作用。充分发挥市政协理论研究会的作用，组织开展了政协理论征文活动，推荐了一批优秀论文在国、省、市主要媒体上发表。结合市委、市政府统一安排的新农村建设和精准扶贫工作，积极开展了“一进二访”“三联三助”等活动，主席会议成员经常深入联系点，走村入户，释惑解难。去年，发动政协委员捐赠善款逾千万元，帮助困难群众解决生产生活的燃眉之急。民建市委的湖南融达慈善基金会捐助困难群众200多人，发放救助资金120余万元。民革市委以纪念抗战胜利70周年为契机，举办了系列庆祝活动，并多方筹措资金，为抗战老兵发放生活补助金76.8万元。市政协机关服务委员、服务履职、服务老干等工作有了进一步的加强。我们还精心编撰出版了《衡阳政区变迁录》一书，较好地展示了衡阳的人文历史。

各位委员：过去一年，我们牢固树立“有意识”，始终坚持“有履职”，积极打造“有为政协”，取得了新的成绩，赢得了新的进步，我们为之欣慰和自豪！我们深深地知道，这些成绩的取得，是中共衡阳市委坚强领导的结果，离不开市人大、市政府、衡阳警备区和全社会的大力支持，凝聚着全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员的共同努力，得益于各位老领导、老同志和老委员的关心指导。在此，我代表市政协表示衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，市政协的工作与形势发展的要求相比，与市委、市政府和人民群众的期望相比，还存在不少差距，主要是：如何更好地创新形式、提高履职效能，需要我们进一步探索；如何突出界别特色，激发委员的履职热情，发挥专委会基础性作用，需要我们进一步加强；如何充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构作用，深入开展好各项协商活动，还有待我们进一步深化落实等等。对于这些问题的，真诚希望大家提出意见建议，我们将高度重视，认真研究，切实加以改进。

2016年主要工作

2016年，是“十三五”规划的开局之年，是全面深化改革的重要之年，市政协工作的总体要求是：深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以中国特色社会主义理论体系为指导，全力聚焦“四个全面”战略布局和“五个发展”理念，认真落实中共衡阳市委的各项决策部署，牢牢把握团结民主两大主题，全面提升履职能力，不断夯实履职平台，着力增强履职实效，充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用，为衡阳经济社会更好更快发展作出新的贡献。重点工作要抓好五个方面的工作：

一、以学习为引领，为忠实履职、乐于奉献凝聚共识

“最是书香能致远”。我们要坚持把加强学习当作习惯、责任和品格。要认真学习好十八大以来中共中央重大方针政策 and 习近平总书记系列重要讲话精神；要组织学习好习近平总书记在全国地方政协工作经验交流会上的讲话精神和国、省、市“两会”精神；要贯彻学习好市委十届八次全会与市委经济工作会议精神。通过开展主题鲜明、形式多样、务实有效的学习活动，积极引导广大政协委员、各党派团体和各界人士，切实把思想和行动统一到中共中央精神以及中共衡阳市委的各项重大决策部署上来。使坚定不移走中国特色社会主义发展道路的共识，毫不动摇坚持中国特色社会主义民主政治制度的共识，扎实推进协商民主发展的共识，全力推动衡阳更好更快发展、让衡阳人民找回湖南第二大城市历史荣光的共识得到真正的凝聚，使共识的凝聚成为推动履职的强大动力。

二、深入调查研究，为推动经济社会发展更好地建言献策

调查研究是政协履行职能的重要基础，也是我们联系群众、了解群众、团结群众的重要途径。我们要准确认识和主动适应经济发展新常态下我市经济社会发展的新任务、新特点，始终把推动改革、服务发展作为政协履职的第一要务。要围绕市委经济工作会议提出的目标任务、“十三五”衡阳改革发展的重点和群众普遍关注的热点难点问题，特别是要就如何全面建成小康、如何抓好产业发展、如何做大做强中心城区、如何推进供给侧结构性改革等课题，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，深入调查研究，积极建言献策，真正做到市委、市政府的工作重心在哪里，市政协的履职重点就在哪里。“不明察，不能烛私”。只有准确把握事实，科学分析数据，充分比较利弊，才能使我们的意见建议更具说服力、更有操作性，使之更好地契合党委、政府的决策需要。要特别注重将我们的调研成果转化为提案、建议案、大会发言、社情民意信息和新创办的《委员建言》等，进一步增强调研工作实效。

三、推进协商议政，为发挥协商民主重要渠道作用积极作为

要认真贯彻落实中共中央关于加强协商民主的一系列文件精神，不断增强协商民主意识，推进协商民主广泛多层制度化发展。今年，我们将就“整合全市港口资源，发展湘江航运经济”“基层公共文化服务体系建设和‘畜

禽规模养殖业环境污染治理”等议题开展专题协商议政活动。要在提案督办的基础上，选择一些党委政府十分关注、人民群众热切期盼和职能部门必须办好的议题认真开展提案办理协商活动。各专委会、界别小组还要积极组织委员与相关职能部门开展以对口协商、界别协商为主要形式的面对面协商议政活动，不断增加协商密度，提高协商质量。同时，要不断探索、完善相关机制，积极营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，确保协商议政活动有序开展。要积极推进协商议政与调研视察、提案办理、民主评议、社情民意信息工作有机结合、相互衔接，切实将协商民主贯穿于政协履职的各个环节，落实到政协工作的各个方面，体现在政协服务大局、服务群众的各个领域。

四、强化民主监督，为促进改革创新营造良好环境

要适应社会主义民主政治建设和政协事业发展需要，加强和改进政协民主监督，进一步拓宽监督领域，规范监督程序，完善监督方式，切实将民主监督贯穿政协履职的全过程，努力增强民主监督的科学性和实效性。今年，我们要以委室为依托、以界别为主体，组织委员紧扣政策落实、权力行使、经济运行、民生改善、法治建设、生态保护、政府职能转变等问题，积极开展各种具有监督性的履职活动，切实将支持寓于监督之中。要开展好一年一度委派民主监督小组工作，不断健全考核激励机制，确保民主监督小组的各项任务落到实处。要认真组织开展好对全市旅游工作的民主评议和对市卫计委、市环保局的提案办理评议活动，协助市委、市政府推动部门工作的持续改善。还要对市城管执法局去年的评议整改落实情况进行“回头看”，进一步巩固好民主评议成果。同时，要办好《提案追踪》栏目，用监督的方式促提案的办理。古代思想家荀子讲得很好：“君子崇人之德，扬人之善，非谄谀也；正义直指，举人之过，非毁疵也。”好的就是好的，不好就是不好，我们在监督中一定要坚持实事求是、与人为善、直言不讳。

五、突出团结民主，为构建和谐衡阳唱响好声音、汇聚正能量

“民齐者强”。我们要充分发挥人民政协联系面广、包容性强的优势，团结一切可以团结的力量，凝聚一切可以凝聚的智慧，激发一切可以激发的活力，共同致力于推动衡阳“工业重镇、文化名城、旅游胜地、宜居家园”战略目标的实现。要注重活跃民主氛围、丰富民主形式，利用政协组织的平台和途径，认真组织协商议政、联谊座谈、调研座谈等活动，密切与群众的对话交流，进一步扩大公民有序的政治参与。要重视发挥各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的积极作用，支持他们与市政协各专委会联合开展履职活动，鼓励他们在政协各种会议上发表意见建议，努力为他们履职创造条件、合作共事创造条件。要加强与港澳台同胞、海外侨胞、归侨侨眷和异地商会的关系联谊，鼓励支持他们积极投身于衡阳经济建设。要真诚做好民族宗教界人士、新社会阶层代表以及各界群众的团结联络工作，坚持求同存异、和而不同，积极化异为同、去异求同，引导他们正确对待和深刻理解新常态、新形势带来的利益格局新调整、新变化，努力维护和谐稳定的良好局面，为推动衡阳改革创新不断唱响好声音、汇聚正能量。

充分发挥好专委会的基础性作用

俞正声主席指出：“专委会是政协工作的重要基础。只有专委会工作活跃了，整个政协工作才会活跃；只有专委会工作搞好了，整个政协的履职水平才会提高”。本届市政协，每年都突出了一个“主题年”活动，今年我们要把充分发挥专委会的基础性作用这篇文章做实做好。

一、要认清地位作用

新的形势和任务，赋予了政协各专委会更高的地位和更大的作用。**专委会是政协履行职能的重要基础。**专委会是在常委会议和主席会议领导下的工作机构，是政协开展经常性工作和活动的主要组织者和承担者。政协全体会议、常委会议和主席会议提出的各项履职活动，很大程度上是通过各专委会组织广大委员来实施和完成的。只有专委会工作做实了，人民政协的作用才能得到更好的发挥。**专委会是委员知情明政、更好履职的有效平台。**专委会直接承担联系委员、组织活动的任务，为广大委员履行职责、发挥作用搭建了平台。专委会通过组织开展学习座谈、通报情况和视察调研等活动，帮助委员及时了解国家大政方针和地方社会各项事业发展情况，为委员大会发言、撰写提案、反映社情民意提供第一手资料。通过开展丰富多彩履职活动，集中广大委员和各界人士的智慧，为推进“四个全面”战略布局、贯彻“五个发展”理念作出积极贡献。**专委会是政协加强各方联系的桥梁纽带。**专委会既是政协联系党政部门的桥梁，也是政协联系各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的纽带。发挥好专委会的基础性作用，有利于密切政协组织与社会各界的联系，扩大团结与沟通的渠道；有利于发挥政协“人才库”“智囊团”的优势，广纳群言、广集民智，为党政部门提供决策咨询和参考意见。

二、要履行重要职责

专委会要始终围绕市委、市政府的中心工作和市政协的总体安排部署，认真履行职能，积极开展活动。**要做好协商议政工作。**各专委会要坚持“突出重点、注重精品、量力而行”的原则，每年选择2-3个党委政府高度重视、人民群众普遍关心、自身又有条件做好的课题，深入开展调查研究，进而优选好协商议题，（下转第四版）