

理念一变平安来——来阳市综治维稳工作纪实

李连文 肖 奎 陈列明

夜幕下的来阳，从来水风光带到西湖游园，从城市中心到大街小巷，城市处处霓虹闪烁，和谐安康。统计数据表明：今年1—4月份，来阳市刑事发案总量较去年同期下降14%，街面“两抢”犯罪下降27%，群众普遍反映社会治安一年比一年好。这一切，源自平安理念的转变。

由保到创，蓄势平安

从保平安到创平安，虽是一字之易，却是来阳对平安建设内涵的深化。创建平安城市以来，人财物方面投入不少，但信访总量居高不下，维稳工作常常处于应付被动状况。正当寻求破解之策时，一件意外发生的事，让人思路大开。2010年11月，衡阳市委常委、来阳市委书记袁延文在调研平安建设时，一位群众拦道上访，要求书记解决低保问题，还说低保问题不解决，就要到衡阳、到省里上访。民生小事不落实，就会拖成大问题，一场全新的平安创建行动迅速开展起来。

领导包案是发令枪声，全市51个重大信访维稳问题被重新梳理出来，每个市级领导都认领了自己的任务，并明确解决问题的时限,限期解决不了的,要向市委书记说明理由.包而不解,包而不管的顽症得到彻底根治。灶市村上访老户谭树芳，做梦也不会想到,自己因解药,要求补偿社保医保的问题上访十几年，都没有得到有效地解决，被市委书记包案后，三天得到合理解决。与此同时，集中解决突出信访问题的组合拳打响，政法委把所有信访问题分类整理，相继成立土地征用、城镇房屋拆迁、国有企业改制、涉法涉诉、涉军群体等五个专项小组，每个小组由一名市级领导挂帅。来阳市委书记、市长每月20日定期召开重大信访维稳问题会商制,听取相关汇报,解决突出问题，今年共协调4个突出问题,尤其对诉求群体,得到有效解决，稳定形势得到根本好转。

干部下访和劳动吹吹响冲锋号角。4月12日,大金村人声鼎沸,400多名机关干部正在老农的指导下补上劳动课。这是来阳市委市政府落实“百乡千村万

干部大走访”和干部参加劳动制度的生动实践.吃百家饭,进百家门,与群众同吃同住同劳动,正成为干部的实际行动。矛盾在一线化解，小事在基层化解成为构建平安来阳的主阵地。今年4月份，来阳市委政法委负责同志在仁义走访时，了解到村民谢某因摩托车被盗对派出所工作不满意的情况时，当即与当地派出所负责人联系，多次过问并及时将派出所的办案情况反馈给当事人，消除了当事人的怨恨情绪，并追回了谢某被盗的摩托车，在当地传为佳话。活动以来，全市解决矛盾1894件,信访总量较去年同期下降40%。

惠及民生的举措密集落地。短信平台正式启动，全州市级领导和副科实职以上干部手机号码向社会公布，群众遇到困难可以通过短信方式向相关部门和干部反映，各部门对群众反映的问题必须及时处理,并接受群众监督。四月初开通短信平台以来，共收到各类短信4000多条，回复率100%,解决群众实际问题400多个,社会普遍反映良好。农村养老保险全面铺开,全市60岁以上的老人喜领养老金。廉租住房建设步伐加快，金南新建的廉租房小区内,乔迁新居的喜笑颜开。农村医保参保率不断上升，政府成了农民治病的坚强后盾。2月18日,“春风行动”大型招聘会在市人力资源和社会保障局院内举行,800多个名企企业,5000个岗位吸引了大批群众前来应聘择业。每年两次的大型招聘会让广大劳动者竞相应聘,找到合适岗位。

打防并重,升级平安

翻开近三年来政法机关打击处理数字,我们不禁发声感叹,来阳的干警真辛苦.按照道理,公众对他们的付出，应该给予肯定和鼓励,实际却事与愿违,公众对他们的付出不买账，对社会治安的评价经常是公众发怨气，干警总受气。“单纯的重打击,收效甚微，必须推出组合拳”，来阳市政法委书记熊国华如是说。

严打整治依然是重中之重。4月8日，来阳市打击多发性犯罪专案组、刑侦大队联合办案，捣毁入室盗窃团伙，抓获4名犯罪嫌疑人，追回赃款21万元，次会议期间，李新农等10余名委员联名提出了《关于改造梅桥小学，建设标准化学校的提案》，提出了城区小学扩容改造的思路，引起了来阳市委、市政府的高度重视，决定拿出160万元改造梅桥小学。扩容改造工程结束后，学校将由14个班扩充到24个班，班额将由现在的近90人下降到65人之内。同时，来阳市政府提出，将逐个对现有学校进行扩容，争取用3年左右的时间，结束城区大班额的历史。

来阳红色记忆(二)

来阳党史办 整理

1926年12月
来阳农民代表担任省农协部长

在中共来阳地方执委的领导下,全县工农运动风生水起,有声有色。到1926年秋,全县农会会员达1.3万人，工会会员达1300多人，县执委在西门外立庵隆重召开县农会、县总工会成立大会，刘霞任县农会委员长，刘泰任县总工会委员长，大会选举产生了出席湖南省第一次农民代表大会、工人代表大会的代表。12月27日,来阳农民代表伍文生当选为省农代会议案审查委员、省农协执行委员并兼任省农协自卫部部长。

1926年12月
反对帝国主义的文化侵略

由来阳社会各界联合组建的“来阳反文化侵略大同盟”，在委员长谢幼安（共产党员）的领导

玉器1块，金质毛主席纪念章1枚，并由此深挖，破获系列入室盗窃案20起，总共涉案价值40余万元。严打风暴正在席卷来阳大地。为应对盗抢犯罪，来阳市公安局成立专门班子；检察机关对“两抢两盗”犯罪分子一律不取保候审；法院依法从严从重从快判决。今年来共逮捕两抢两盗犯罪嫌疑人88人，破获盗窃团伙2个，来阳市街面“两抢”发案率较去年同期下降27%。为扫除赌毒，“四个一律”制度出台，对涉赌涉毒场所，一律停业整顿，不搞罚款了事，涉毒严重的场所，坚决执行“一次性死亡”方法；对涉赌涉毒场地老板，一律严查；对涉赌涉毒人员，一律顶格处理，有党员干部、人大代表、政协委员参与的，依法拘留。今年3月份，公安机关成功捣毁一制造“麻古”窝点，抓获犯罪嫌疑人9人，收缴毒品“麻古”1万余粒，毒资5万元，制作毒品原料6公斤及运输毒品车辆1台。与此同时，集中整治治安乱源，打击地下“六合彩”，打击经济犯罪和铲除黑恶斗争深入开展。

创新社会管理是神来之笔。3月18日，对聂洲居委会李某来说，是他值得高兴的一天，因为这一天，他第二家店子又开业了，这一切的改变，是社区戒毒让他走向了新生。来阳市36个乡镇办事处都成立了社区禁毒机构，全资聘请专职社区戒毒义工，积极实施美沙酮替代治疗。2010年5月全省禁毒工作会议暨社区戒毒（康复）工作现场会在来阳召开，社区戒毒先进经验在全省广泛推广。流动人口和出租屋管理纳入了常态化管理，自上而下成立流动人口中心，每个社区配备2-3名流动协管员，录入一条人口或出租屋信息补贴2元。积极建立以电子监控为主的技防网络，市财政投入1100万元，在全来阳市主要路口，重点部位，重点机关安置探头228个。

改革巡防模式是得意之举。灶市火车站街道的居民经常可以看到，在附近住宅小区外的道路上，两辆闪着警灯的“敞篷车”缓缓驶过。“守点”、“护线”、“保面”新防控体系建立。

岗亭“守点”。街面7个治安岗亭和出城哨卡实行24小时值班巡逻，对乘坐出租车出城的乘客进行登记，对可疑人员进行查缉盘

问。为取得出租车司机的支持和配合，实行无偿服务，并公开承诺只要到出城哨卡履行登记的，一旦出城发生被抢案件，由政府负责赔偿损失。截至目前，共登记出城出租车16000余车次，凡履行登记手续的，没有发生一起被抢案件。

巡逻“护线”。进一步整合警力资源，实行城市巡逻、110处警、交警和城区派出所民警“四警联动”，采取步巡、车巡、守点值勤等多种巡逻方式，对10条主要街道和22个复杂地段进行巡逻执勤，提高对街头“两抢一盗”犯罪的打击力度。特别是在重大节日和特护期间，增派机关民警和50名武警上街值勤。今年，公安机关为加强对面巡控力度，投资70多万元建立了警犬基地，购买了8条警犬，配备四台敞篷式巡逻车，由专职巡逻民警率领警犬上街巡逻，震慑了犯罪。

社区“保面”。城区治安防范重点在社区，难点也在社区。为提高社区防范功能，进一步加强社区保安巡防保面作用。市财政按专款组建一支204人的社区专职保安队伍，每个社区配备了8-12人，负责对社区背街小巷、居民小区的巡逻。每天晚上12时至第二天早上8时，均有90名社区保安在城区30个社区的背街小巷、居民小区巡逻，一年来，社区巡逻共抓获犯罪嫌疑人210人。

共奏和弦，给力平安

一根筷子容易断，众人拾柴火焰高。仅靠政法机关单打独斗，平安难保。“要把平安创建纳入一把手工程，每个单位，每个部门都是平安创建的主体。”衡阳市委常委、来阳市委书记袁延文多次在会议上强调。

强压力才有强动力。2010年下半年，来阳出台平安创建责任追究硬性规定：辖区年内发生一起民转刑案件的或发生一起命案或一起重大不稳定事件的，乡镇、市直单位主要领导要向市综治委作出书面检讨；发生两次（起）民转刑案件或两起命案或两起重大不稳定事件的，党政一把手接受诫勉谈话；发生三次（起）民转刑案件或三起命案或三起重大不稳定事件的，黄牌警告；年内查获干部职工参赌吸毒，触犯法律或单位、家属院内发生刑事案件子两次以上的，单位主要



海杀出重围，返回来阳向县执委汇报事变情况,县执委召开紧急会议，决定调集万名农民组建赤卫团,由军事委员伍中豪任团长，与广东海陆丰农民自卫军驻来阳支队2000人联合作战武装保护来阳,后接湘南特委指示而放弃，大部分党员骨干被迫向武汉转移，少数党员退入山区隐蔽。

1927年11月
血债血还为民除恶

来阳龙塘乡共产党员黄龙飞、刘竹平、伍华等人,闻听新的县委已经重建，正在号召全县人民团结起来，按照中央的会议精神开展武装斗争，他们立即召集部分农协会员举行暴动，连夜摸进各村，将刘德科、梁鹏飞、李子仁、梁开吾、曹善吾等五个土豪劣绅就地正法，为民除恶，有力打击了顽固势力的嚣张气焰,各区乡农协会纷纷仿效,举行暴动,以我为主,机动作战,复仇之火愈烧愈旺。

1928年1月
湘南红军第一师独立三团组建

由省农运特派员谢翰文领导的来阳雅江、大河农民暴动队伍在烟炭山建立根据地后,组织“黑杀队”劫杀了一批土豪劣绅，并应中共水

口山特别区委之邀,乔装进矿,配合矿山工人暴动队伍，两次奇袭矿警队,缴获大批武器.工农两支武装经过整编合并,组建成“湘南红军第一师独立三团”,工人领袖朱乔生任团长,谢翰文任党代表。两个月后，独立三团开赴来阳，追随朱德队伍奔向井冈山，在宁冈改编为“中国工农红军第四军特务营”。

1928年2月
朱德率湘南起义部队主力攻克来阳

为了在湘南地区形成武装割据局面,朱德亲率主力一路向北进军，于2月16日攻克来阳,协助来阳县委建立苏维埃政权，组建工农革命军第四师,开展插标分田,镇压土豪劣绅，并在来阳培兰高招募新兵扩大队伍，组建工农革命军第一师新兵营。在短短的一个多月中来阳全县37个区,345个乡都建立了苏维埃政府,各区、乡分别组建红军独立团、独立连,形成了一个主力部队与农军相互依存，全民皆兵的新型军事组织体系,总兵力达四万多人,担任起保卫苏维埃政权的光荣使命。

1928年2月
敖山庙伏击战大捷

来阳各级苏维埃政权的建立，引起了国民党当局的震惊与恐慌，

负责人要接受来阳市综治委的诫勉谈话；整改不落实的，实行黄牌警告或一票否决。2011年3月，来阳市政法工作会议上，3个单位被黄牌警告，1个单位被一票否决。2011年4月，来阳市纪检工作会议上，对参与赌博的1名乡镇书记、1名镇长及3名科局副局长出免职或党内处分的决定。

共创格局必需共创队伍。从2010年9月起，来阳大街小巷多了许多特殊人员。工作时间他们可能不在，但矛盾纠纷一发生，他们就会马上出现，下班时间总能见到他们忙碌的身影。这是来阳加强部门联动，深化平安创建齐抓共管格局的又一创新举措。综治、城管、卫生、环卫、工商、市政、交通等部门抽调专门人员组成自治管理队伍，在抓好本职工作同时，加强区域性巡防，维持治安、交通、城管秩序。家住西湖路口的曾大爷对此深有感触，“这里是十字路口，又有大型商场、学校。以前交通事故多发，乱摆乱放严重，自从有自治队，情况着实有了改变。”门前三包制度更是深得人心。沿街单位、商业网点建立治安包干制和警示制，严格落实“包治安、包净化、包亮化”责任。干部去巡逻了，单位来植树了，街面卫生有人管了，群众竖起了大拇指。

群众也是平安创建主力军。2011年3月16日，见义勇为模范刘佑民的一席话让来阳市综治办主任郑康强感慨颇深。“我见义勇为并不是为了个人荣誉，而是要唤起民众惩恶扬善的意识。”为此，来阳市在出台新的见义勇为奖励条例，大幅提高奖励标准的同时，加大对见义勇为事迹的宣传，在社会上形成了强有力的磁场效应。群防群治真正发动。近年来，来阳市高度重视群防组织建设，城区组建义务巡逻队47支，发展义务巡逻队员近1000人，联防联控、邻里守望组织1300多个，选配“治安中心户（楼栋）长”8215人，专职调解员553人。

平安是一座城市最具诱惑力的品牌，平安来阳是一个落实科学发展观的大战略，是一个力求社会长治久安的大思路，是一个造福来阳人民的大工程。来阳，因为发展而成为一片热土；来阳，也将因为平安而成为一片乐土。

来阳新闻

■ 主办：衡阳日报社 中共来阳市委 来阳市人民政府
■ 策划：衡阳日报县市区新闻部
■ 执行：衡阳日报社来阳工作站
■ 主编：雷小松

新闻热线：4399222 18975436222 电子邮箱：lylx2010@163.com
QQ号码：1152606816

纸都资讯

“六个强化、六个确保” 保高考万无一失

本报讯（王小兰 罗显斌 谭琼熙）6月5日,来阳市召开2011年全国高考暨高、初中学业水平考试来阳考区招考工作动员大会，认真总结2010年全市高考工作经验,动员全体工作人员进一步统一思想,精心组考,从严治考,确保圆满完成今年的高考考务工作。

2010年,来阳市高考组考工作做到安全平稳进行,实现了“平安高考、阳光高考、温馨高考”的预期目标,取得了本二批以上上线1652人,上线率32.53%的历史最好成绩,被评为“湖南省招生考试工作先进单位”。今年高考,来阳市共有考生4709人,设来阳市一中、二中2个考点,共158个考室。

就做好今年的组考工作，来阳市委常委、副市长李连贤强调，要统一思想，提高认识，增强做好高考考务工作的责任感。高考是国家选拔人才的重要途径，做好考试组考工作，对促进教育公平、保障群众利益、维护社会稳定具有特殊的政治意义。会议明确要求，要强化措施，提高高考学考组考工作的公信力。今年来阳市高考与学考组考工作的总体要求是：守住“底线”，不碰“红线”，达到“标线”。具体要突出“六个强化、六个确保”，即强化安全保密措施，确保试卷绝对安全；强化考务组织管理，确保考试万无一失；强化考风考纪建设，确保不发生群体舞弊事件；强化部门合作意识，确保高考井然有序；强化宣传服务意识，确保高考让群众满意；强化学考组考要求，确保学考顺利进行。要加强领导，落实责任，提升高考学考组考工作的满意度。要加强组织领导，严格落实责任，严肃工作纪律。国考无小事，各部门、各学校要以高度的政治责任感和历史使命感，以对广大考生高度负责的精神，精心组织，周密部署，规范管理，确保高考的公开、公平、公正。

严查细访农村危房改造

本报讯(王小兰)5月15日至31日,来阳市农村危房改造工作领导小组办公室组建7个专项检查组,历时16天,对来阳市各乡镇上报的农村危房改造情况进行核查认定。

灾炎烈道下，核查组一行不辞辛劳奔波在来阳市乡村田舍，以农村危房改造工作的任务落实、对象的确定、“三公开”情况、建房规模及标准等为主要核查内容，通过查阅乡镇危改相关资料及村组公示情况，挨家逐户走访查看危改户家庭实际状况,特别是对危改户中的“低保户”、“五保户”、“因灾倒房户”和“重点优抚对象”等建房对象,从其家庭收入、劳动力构成和建房需求等方面,一一进行了详细登记、拍照存档。走访中,核查组一行还向建房户发放了农村危房改造政策法规和相关资料，对建房户建房标准和工程进度提出了具体要求，对不符合规定的建房户当场予以取消，有效杜绝了“关系户”、“人情户”,确保了农村危房改造工作在“阳光”下运行。

来阳消防新增“利器”

本报讯（陈赛媛 段文字）近日，来阳市政府投入200余万元购置的一辆25米云梯消防车落户消防大队，并正式投入执勤。该车的投入使用，进一步提升了来阳市火灾救援综合能力。

近年来，随着来阳市经济建设迅速发展，高层建筑、公众聚集场所日趋增多，消防抢险救援工作日趋繁重，处置难度不断增大，消防官兵肩负的灭火救援任务也越来越艰巨。为全面提高消防部队的灭火救援能力，加快消防装备建设力度，来阳市委、市政府多次召开会议，专题研究购买消防等设备事宜。在来阳市财政资金十分紧张的情况下，来阳市政府分批次投入200余万元购置了一辆25米消防云梯车，以满足扑救高层建筑火灾的需要。

此次新购置的云梯消防车为中联牌ZXJ5290JXFYT25云梯消防车，该车各性能机构均采用液压驱动，控制部分也是采用最先进的电脑系统，操作简便、动作灵活，安全性高；平台上设有固定水炮，可用于高空射水、扑救火灾；云梯车两侧还设置装载多种火灾、抢险、救援器材的固定箱及随车器材，是一部集高空喷射及高空抢险救援的综合性举高消防车。该车的投入执勤，有效解决了高层建筑火灾扑救难的问题，极大地增强了消防官兵处置高层等复杂建筑物火灾的战斗力，为全市的经济又好又快发展提供了有力保障。

种田大户外出学技术

本报讯（王小兰 龙城德）6月2日，来阳市农机局组织来阳市种粮大户共32人赴双峰县参观学习，对水稻机械化育插秧技术和机械化烘干技术进行了认真的探讨观摩。

双峰县主管农业的副县长齐志刚对水稻生产全程机械化技术作了全面的介绍，省水稻机插专家陈安柏详细讲解了水稻机插秧的技术要点，新化县作了机插秧经验介绍。

在双峰农友集团，来阳种粮大户先后参观了水稻播种流水线线和谷物烘干设备，水稻播种流水线节约播种量、摆脱气候制约、减少机插空兜率、增加机插产量的优点深深打动了广大种粮大户的心，何森、贺洪胜等9位种粮大户现场订购了18台育秧附属设备。