

退网工作将循序渐进地展开,不会“一刀切”

## 2G、3G 退网 不影响老年机用户



随着4G、5G网络技术的快速发展、成熟和普及,2G和3G网络正在逐渐退出历史舞台。日前,工信部针对网友提出“关于保障老旧手机用户基础通信功能建议、2G/3G退网等问题”进行了详细回应。工信部在回应中重点强调,2G、3G退网是移动通信网络升级换代的必然趋势,同时也是当前国际上很多国家的普遍做法。但是这份回应中也明确了一个事实,那就是退网并不是简单的“说退就退”,而是需要采取一系列用户保障措施,充分保障用户权益的前提下,才能逐步实施退网。

### 2G、3G 退网已经进入“倒计时”

对于2G和3G网络的退网问题,一直受到普遍关注。

不久之前,有网友在人民网留言板建议称,现在国家大力发展5G通信技术,顺应时代潮流本是惠民之举,科技强国。但是,在追求高科技的同时,能否考虑下我国实际情况,我国有大量人群还在用老旧手机、按键手机等电子设备,如果部分国家基础电信运营商借网络升级之名,把2G、3G、4G基础通信信号基站关闭,那么将导致大量前述群体客户手机无法接打电话。因此,部分网友留言称,希望工信部结合我国实际情况统筹安排,保证前述群体基础通信功能,循序渐进发展新通信技

术,保留基本通信功能正常运转。

对此,在此次的回应中,工信部表示,自2019年6月我部颁发了5G牌照,中国5G正式商用。我国移动通信步入2G、3G、4G、5G“四代同堂”阶段,因此,2G、3G退网是移动通信网更新换代的必然选择,也是当前国际上的主要做法。

据不完全统计,目前全球已有100多个运营商实施了2G、3G退网,2G、3G腾退的频率也普遍被用于4G、5G网络的部署。在业内人士看来,将有限的频率资源和网络资源用到5G、4G移动通信网络的发展中,有利于从整体上降低网络运营成本,提高我国的

网络运营效率;同时,目前多为全网通手机,需要支持所有六种制式和十余种频段,退网也可以降低手机的复杂度,有利于提高手机的效能,降低手机终端成本。

通信行业专家项立刚在接受央广网记者采访时表示,目前2G网络支持的主要功能就是打电话,但2G所使用的800MHz频段是个好频段,用到5G上可以使该频段的利用效率更高。“打个比方,我们以前在这个地方盖了个小平房,现在我们要把小平房给撤了,盖成一栋20层的楼房,土地还是那么大块土地,土地的使用效率就提高了。”

在项立刚看来,2G、3G退网是一个清理频率、退出网络的过程,目的是促进频谱的高效利用。

### 退网工作循序渐进不会“一刀切”

值得一提的是,2G和3G网络的退网是一个趋势,但并不意味着“一刀切”。

独立电信分析师付亮在接受媒体采访时表示,2G、3G退网是大势所趋,但在推进过程中,如何让一部分仍使用老手机的用户平稳过渡,首先需要做到告知,运营商应该清晰明了地告知用户退网“时间表”,同时,也要有继续为用户提供服务的渠道。

“比如过去在有的地方,运营商提供购买合约套餐送入门4G手机的方式,鼓励引导2G、

3G用户退网。”付亮表示,“用户使用的是2G、3G网络,还是4G、5G网络,取决于终端。如果用户使用的是老人机,不支持4G、5G网络,即便在有网络覆盖的区域,也无法接入4G、5G网络,所以上述方式是引导用户过渡的一个选择。”

对于上述担忧,工信部在此次回应中也指出,移动通信退网不是简单地“说退就退”,而是需要完善用户保障措施,在充分保障用户权益前提下,才能实施退网。其中,企业要早谋划,早告知,必须有用户保障

措施和完善的用户善后方案,具备提供更好的网络覆盖、更强的业务能力和更优的服务质量的能力,为用户“愿意退”“乐于退”创造条件。

而关于下一步工作,工信部也在答复中表示,考虑到移动通信退网涉及用户多、社会影响大,需统筹谋划、合理推进,发挥市场决定作用,强化企业主体责任,由电信企业结合自身情况,制定退网计划,适时启用2G退网工作,做好舆论引导、用户善后、关停基站、停止服务、腾退资源、申请注销许可等工作。工信部也将依法推进并做好用户权益保护工作。

### 2G、3G 网络退网有“法”可依

早在2019年10月,时任工信部信息通信发展司司长闻库曾在国新办发布会上表示,目前我国移动通信网络2G、3G的退网条件已逐渐成熟,鼓励运营企业积极引导用户迁移转网。

“用户真正要的不是网,要的是服务。”闻库表示,一定要有一个比较好的服务方案来替代原有的服务方案,提供更加快速、丰富、便捷的宽带服务,为用户意愿退、乐意退创造好的条件。”他说,“运营企业的移动网络退网要早谋划、早告知,让用户和运营企业自己有充分的时间和心理准备来推动退网的进程。”

2020年9月,工业和信息化部在答复全国政协委员《关于有序推动落后产能2G退网的提案》时曾指出,自2015年起,工业和信息化部陆续允许各基础电信运营企业将已获许可的2G、3G频率重耕用于4G系统,目前已完成所有2G、3G系统频率资源的重耕工作。从用户权益保障层面看,需要完善用户保障措施,在充分保障用户权益前提下,才能实施退网。《电信条例》《电信服务规范》《电信业务经营许可管理办法》等对终止经营、保障服务、注销许可有明确规定,要求基础电信企业停止经营2G业务时,应提前30日通知所涉及用户,并妥善做好用户善后工作,在此基础上,由基础电信

企业向工业和信息化部申请注销许可,工业和信息化部将依程序予以审批。

除此之外,在2021年11月工信部印发的《“十四五”信息通信行业发展规划》中也明确提出,加快2G、3G网络退网,统筹4G与5G网络协同发展,将2G、3G退网列入“十四五”期间网络基础设施建设的重点工作。在这样的背景之下,今年(2023年)8月,工信部许可中国电信将现网用于2G/3G/4G系统的800MHz频段频率重耕用于5G公众移动通信系统。

不过,就在今年8月,就曾有消费者投诉,原本正常使用的手机,因电信公司关闭2G基站被限制正常使用,并被要求升级套餐,甚至是多次与电信公司沟通无果,这在当时也引发了网络热议。

据《经济日报》当时的报道称,中国电信广东公司相关负责人表示,按照工信部“十四五”信息通信行业发展规划要求,中国电信广东公司积极部署新一代通信网络基础设施,推进5G网络建设,目前正在广东全省范围内开展网络升级工作。对于升级后仅支持2G网络的手机或儿童手机无法使用的情况,中国电信广东公司方面称,将会提供承接方案,根据客户需求,提供不同档次的预存话费送机优惠补贴。

综合新华网、《经济日报》消息

国家医保局12月13日介绍,今年国家医保药品目录新增126种药品,平均降价61.7%,未来两年预计为患者减负超400亿元。

今年国家医保药品目录新增126种药品,其中肿瘤用药21种,新冠、抗感染用药17种,糖尿病、精神病、风湿免疫等慢性病用药15种,罕见病用药15种,其他领域用药59种。同时,调出1种即将退市的药品。调整后,目录内药品总数将增至3088种,包括西药1698种、中成药1390种,慢性病、罕见病、儿童用药等领域的保障水平得到进一步提升。

在谈判竞价环节,121个目录外药品谈判竞价成功,成功率94.6%,平均降价61.7%,成功率和价格降幅均与去年基本相

## 国家医保目录新增126种药品

平均降价61.7%,未来两年为患者减负超400亿元

当。叠加谈判降价和医保报销因素,此举预计未来两年将为患者减负超400亿元。

目录新增药品覆盖16个罕见病种,填补了10个病种的用药保障空白。特别是重症肌无力等多年未得到解决、社会影响较大的疾病治疗用药被纳入目录。初步估算,这些罕见病用药纳入目录后,有望惠及近万名患者。

先诺特韦片/利托那韦片组合包装、来瑞特韦片、氢溴酸瑞米德韦片等3个国产新冠治疗用药以合理的价格纳入目录,将为疫情常态化管理提供更加有力的支撑。

国家医保局介绍,此次目录调整工作健全了从评审到谈判,全流程对创新药的倾斜机制,以更大力度支持创新药发展。包括上海华领医药研发的多格列艾汀片等

23个目录外创新药谈判成功。

此次目录调整工作还完善了谈判药品2年协议到期后的续约规则,明确对达到8年的谈判药纳入常规目录管理;连续协议期达到,或超过4年但未达8年的品种,如果触发降价机制,降幅减半。26个药品实现了“以更小价格降幅成功续约”的目标。

国家医保局表示,经过连续6年的目录调整,国家医保药品目录调整程序规则更加完善,评审测算更加透明,企业对药品价格的预期更加客观理性,加之获批上市的新药数量逐年增多,使得本次调整新增进入目录的品种数量较去年进一步提高,患者受益水平稳步提升。下一步,该局和人力资源社会保障部将狠抓新版目录落实落地,着力提升公众用药保障水平。据新华网