

新时代新征程新衡阳

全省 2022 年度中小企业发展环境评估结果揭晓

衡阳综合排名跻身全省第二

衡阳晚报讯（全媒体记者 邓小山 通讯员 陈海燕）7月27日，记者从市工信局获悉，湖南省2022年度中小企业发展环境评估结果揭晓，衡阳综合排名跻身全省第二，较前两年蝉联全省第三前进了一个位次。至此，我市实现连续3年中小企业发展环境评估综合排名进入全省前三。

近年来，我市聚焦影响企业创新创业痛点难点堵点，不断加大中小企业扶持力度，优化中小企业发展环境，提升中小企业服务效能，激发中小企业创新创造活力，推动中小企业高质量发展。我市获评2022年全省真抓实干大力推进产业发展“万千百”工程成效明显城市，成功入选全国先进制造业百强城市、全国数字经济百强市，分别位列榜单第74名、第76名；我市“实施多方机制推动产业链量质齐升”典型经验做法获省政府2022年综合大督查通报表扬。

改革创新强后盾，优化政策环境。2022年，市财政预算3.81亿元专项资金用于支持中小企业发展，出台系列政策措施支持中小企业发展；逐链编制“五单一图谱”强链条，推动14条产业链发展水平实现整体

提升；2022年开展千人联千企“送政策、解难题、优服务”和“企业解难题攻坚月”活动，2023年开展工业企业“三送三解三优”活动，常态化为企业纾困解难；持续推进放权赋权，在全省首创“跨域通办”改革，在全国首创智慧抵押登记，实现“零跑腿”“指尖办”，实现办事“零见面、零材料、零环节”。

要素供给强保障，优化市场环境。我市加快推进水电气审批制度改革，将水电气装表与外线接入工程行政审批改造为“一件事”，实施“一窗受理、一表申请、一网通办、一次办结、一并接入”；大力推行企业开办“一网通办”“一窗通办”，实现企业开办0.5个工作日办结，企业简易注销登记全流程1个工作日内办结。房产交易登记税收一体化平台荣获“数字政府卓越成就奖”，工程建设项目审批制度改革经验在全省进行推介。衡阳海关进口整体通关时间压减至3.66小时，出口整体通关时间压减至0.57小时，远优于全国海关平均水平。

金融服务强活力，优化融资环境。我

市聚焦全市中小企业融资难题，率先在全省开展科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，并搭建一站式融资综合信用服务市级平台，累计授信金额477.09亿元，授信贷款总额在全省排名第二。建设“湘企融”全省首个区域平台，2022年实现9213家企业完成注册、261家企业完成认证，对接贷款369笔，累计融资13.5亿元，认证数和授信额居全省第一。建立“1+N”政银企对接机制，先后召开金融助力“中心化”“专精特新”、科技型企业知识价值信用贷款等各类政银企对接活动88场次，惠及企业超2300家，签约授信金额916亿元。

科技创新强动力，优化创新环境。我市搭建创新服务平台，完善知识产权公共服务平台，促进政银企互动，知识产权质押融资突破3亿元。市工信局大力推动中小企业技术创新“破零倍增”行动，2022年，我市371家中小企业技术创新“破零倍增”，“破零倍增”总数、“破零”数量及目标任务完成率均居全省第一；推动2375家中小企业深度“上云”、1213家“上平台”，数量均

居全省第一；“创客中国”中小企业创新创业大赛组织工作是全省唯一获工信部通报表彰的市州，中小企业创新活力和发展动能不断被激发。

权益保护强安全，优化法治环境。我市高度重视中小企业权益保护工作，在全国首创建立企业赋“码”保护机制，在全省率先建成行政执法监督平台，打造全国首家“法院+投资者教育基地”，切实保护中小投资者合法权益；在全省率先开通“政企通”专席服务，“政企通”专席开通以来共受理相关诉求5000余个，回访满意率达99.89%；打造“营商课堂”等特色普法品牌，推动建立衡阳市涉外律师人才库等多个专业法律服务团队，为中小企业发展保驾护航。

市工信局负责人表示，下一步将以“三送三解三优”行动和“一起益企”为主线，以解决中小企业的“急难愁盼”问题为抓手，围绕打造全省一流中小企业发展环境的目标，营造全社会共同建设良好中小企业发展环境的浓厚氛围，持续提升中小企业服务效能，着力推动中小企业高质量发展。

打通农村医保报销“最后一公里”

——探寻村级卫生室医保门诊报销的“衡南模式”

■文/图 衡阳晚报全媒体记者 李建平 见习记者 申忠文



村医有序忙碌。



村民在村卫生室报销医保费用。

“以前，看病报销要到镇上的卫生院，往返10多公里，路程远耗时长，还经常需要排队。现在，在家门口看病就可以办理医保报销，太方便了，确实是一件大好事！”7月27日上午，在衡南县向阳桥街道金升村卫生室，顺利办理完医保报销手续后的村民阳喜明老人开心地说道。

“以前，部分村民认为自己身体好不会得病，或者认为报销比较繁琐，不愿意参保。现在村民在家门口就能直接报销门诊费用，预计明年的参保缴费积极性会更高。”金升村党总支书记、村委会主任阳浩广言语中满怀信心。

“医保连万家，民生无小事”。今年以来，衡南县深入贯彻党的二十大精神，认真落实省委、市委主要领导指示、批示精神，在全县积极探索并推广实施村级卫生室医保门诊报销新模式，打通参保群众就医报销“最后一公里”。截至6月底，该县375个行政村卫生室开通门诊报销功能，成为我市第一个全面实现村级卫生室医保定点全覆盖的“示范县”；截至7月26日，全县累计结算17864人次，医保基金支付58.67万元。农村群众的医保获得感、幸福感持续增强。

高位推动，“三重保障”夯实基础

“探索村级卫生室门诊统筹定点管理

新路径，是一项重要而紧迫的民生工作。县委、县政府对此高度重视、非常关心，通过‘三重保障’，确保了相关工作顺利推进。”衡南县医保局主要负责人介绍。

强化组织保障。该县县委、县政府主要领导亲自部署、多次过问，并将村级卫生室开通医保门诊报销全覆盖纳入2023年人大票决制的县级重点民生实事，出台了《衡南县村级卫生室开通医保门诊报销工作实施方案》，扎实有序推进相关工作。

强化机制保障。该县医保局联合县卫健局、县域紧密型医共体牵头单位县人民医院“三医联动”，建立定期会商议事机制，及时协调解决工作推进中遇到的问题。该县明确：各乡镇（街道）卫生院主要负责人为辖区内村级卫生室开通医保门诊报销的主体责任人，统筹基金合理使用和医疗服务行为监管相关工作；各乡镇（街道）卫生院推荐辖区内符合条件的村级卫生室，经集中审批后作为乡镇（街道）卫生院新增服务单元纳入医保管理，按照单独赋予的定点医疗机构代码进行赋码管理，确保村医既能接受所属乡镇（街道）卫生院的业务管理，又可实现独立的医保结算，实现“以乡带村、乡村协同、服务一体、共同发展”。

强化政策保障。建立“总额预算管理、合理结余留用”的激励约束机制——根据参保人数90%为执行数确定各乡镇预算总额，余下10%作为风险调剂金，调剂金待年底决算时统一调剂。村级卫生室预算由乡镇（街道）卫生院统筹分配，视基金使用情况的60%和80%分级进行结余留用。留用资金由乡镇（街道）卫生院统筹安排用于基层卫生服务能力建设，从制度上激发村医加强成本管控、提升服务的内生动力。

稳步推进，满足群众实际需求

按照“全面部署、分批实施、稳步推进”原则，衡南县分批推进实施村级卫生室门诊医保报销工作。

根据部署，第一批为基础条件较好，以及偏远地区、群众呼声强烈的村级卫生室，尚不具备开通条件的其他村级卫生室纳入第二批次开通。该县通过提质改造、本土培养、医生下派等方法，按照“成熟一个，开通一个”的原则，逐步实现了全县村级卫生室门诊医保报销全覆盖。

为扎实推进这项惠民工程，该县通过村村响、屋场恳谈会等方式，广泛宣传宣讲村级卫生室医保门诊报销政策，收集群众意见、解决工作推进中的实际问题，确保群众能知晓、政策入人心。在乡镇（街道）卫生院、村级卫生室醒目位置设置政策宣传栏、

待遇一览表、报销流程图，让群众看懂政策、得到实惠、感到满意。

政策入人心，服务须到位。该县还组建家庭医生服务团队，常态化开展健康档案管理、“两病”（糖尿病、高血压）随访、健康教育、送药上门及基础医疗服务，明确降血压、降血糖药品不设起付线，医保报销70%。

创新破题，提升医保服务效能

“通过学习培训，我现在的工作越来越得心应手。自今年3月份实施村级卫生室门诊医保报销工作以来，来这里看病的村民比往年多了三分之一，我也感觉较之前充实多了。”金升村村医小廷介绍。

为推进这项工作，该县始终坚持全程创新，在切实解决经费保障和人员素质、基金监管等现实难题的同时，有效提升了医保服务效能。

“银医聚能”，破解经费难题。该县创新提出“以资源换资金”的工作思路，开展“银医合作”，投入资金500万元，按照规定标准，为村级卫生室免费配备电脑（网络）、打印机、“五合一”扫码墩、摄像头以及“云村医”HIS系统，实现患者从就诊到结算全过程的规范化操作，打通了医保联网结算“最后一公里”。

“充电蓄能”，破解使用难题。编印“云村医”HIS系统使用手册、《村级门诊报销工作流程》等资料，定期开展医保监管、赋码、结算及系统操作使用等培训，并派出业务专干，下沉村级卫生室，进行“一对一”现场指导，确保村医系统能操作、医保会报销。

“数字赋能”，破解监管难题。建设“村级医疗监控平台”，对村级卫生室就诊身份核验、电子病历、处方明细、费用明细、药品耗材进销存等医疗服务内容进行全方位、全流程监控，做到看病有登记、用药有处方、收费有单据、就诊有拍照，防止欺诈骗保。在乡镇（街道）卫生院设立监管子账号，对辖区内村级卫生室进行实时监控、实时预警，县级层面设置管理端，实时监控村级全场景医保基金使用情况，多维度细化分析看病就医的合理性，全流程维护医保基金使用安全，守护人民群众的救命钱。

为民服务无止境。衡南县医保、卫健等相关部门将继续严格落实市委、市政府和县委、县政府的工作要求，厚植为民情怀，提高民生福祉，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。