

多部门解读新就业形态劳动者劳动权益保障——

@ 网约工 这份权益保障“指南”请查收

网约车驾驶员超 351 万人、外卖送餐员规模达 770 万……当前，网约配送员、网约车驾驶员、网约货车司机等新就业形态劳动者数量大幅增加。平台就业，门槛较低，工作时间相对自由，但也面临着权益保障的新问题。

网约工与平台之间构成劳动关系吗？如何为外卖小哥等新就业形态劳动者加强社会权益保障？如何确保这部分群体的劳动权益？18 日，国新办召开维护新就业形态劳动者劳动保障权益指导意见政策例行吹风会，回应社会关切。

平台应合理承担维护劳动者权益的责任

按照现行劳动法律规定，对建立劳动关系的劳动者，企业应当依法保障其合法权益。没有建立劳动关系的，劳动者与企业之间的权利义务关系一般按民事法律调整。

“新就业形态劳动者的工作有较大自主性，比如说可自主决定是否上线和接单等。但其提供劳动的过程，要遵守平台企业确定的算法和劳动规则，并受其管理。”人社部劳动关系司司长聂生奎认为，双方不完全符合确认劳动关系的情形，也不是完全平等的民事关系，“平台企业应合理承担维护劳动者权益的相应责任”。

国务院常务会日前审议通过了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》（以下简称《意见》），明确要求补齐劳动者权益保障短板。

《意见》重点体现在三方面：一是劳动报酬支付和休息制度，明确将新就业形态劳动者纳入最低工资制度保障范围，企业要按时足额支付劳动报酬。推动行业明确劳动定额定额标准，科学确定劳动者的工作量和劳动强度，合理确定休息办法。二是明确企业不得制定损害劳动者安全健康的考核指标，对企业制定修订直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法，要充分听取工会和劳动者代表意见建议，并公示告知劳动者。三是强化职业伤害保障，明确要开展相应的试点。

灵活就业人员在就业地参保户籍限制将放开

近年来，外卖小哥等群体遭遇意外事故，保障不到位的问题时有发生，让人痛心。

“由于我国工伤保险制度建立在劳动关系的基础上，而部分外卖小哥等就业形式相对灵活，没有与企业建立劳动关系，所以无法直接纳入现行的工伤保险制度来保障他们的权益。”人社部副部长游钧表示，尽管多数平台企业购买了意外伤害险等商业保险，但保障水平过低，难以有效解决。

对此，人社部正在制定平台灵活就业人员职业伤害保障办法，拟在出行、外卖、即时配送、同城货运等行业开展职业伤害保障试点，待制度运行成熟后再有序推开。

从目前情况看，新就业形态劳动者存在部分人员不愿参加社保、参不起社保的情况，个别超大城市未放开外省户籍灵活就业人员参保限制，有的地方存

在参保不便捷等问题，影响了灵活就业人员参保缴费的积极性。

《意见》提出，要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制，组织未参加职工养老保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老保险，做到应保尽保。

不得通过算法侵害劳动者的正当权益

维护新就业形态劳动者劳动保障权益涉及多个部门，需要形成合力。

当前，个别网约车平台上的司机反映，平台抽成高、随意调价，造成收入下降，为了获得更多收益，不得不延长劳动时间。

对此，交通运输部运输服务司负责人李华强表示，下一步将规范平台企业的经营行为，要求网约车平台企业规范自主定价行为、降低过高的抽成比例，加强与驾驶员之间的沟通协商，设定抽成比例上限。

针对外卖配送平台，市场监管总局网络交易监督管理局司长庞锦表示，应合理设定对外卖送餐员的绩效考核制度，合理确定订单数量、在线率等考核要素，适当放宽配送时限，不得通过算法等手段侵害劳动者的正当权益。

前不久，全国总工会制定出台了《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》。全国总工会法律工作部负责人黄龙表示，将最大限度吸引新就业形态劳动者加入工会，并计划 5 年投入 5000 万元，建立解决户外劳动者饮水、就餐、如厕和休息等难题的服务站点。

据新华网

四川数十尊千年佛像被盗

启动追责问责已处理 13 人 案件仍在积极侦办中

“四川广元旺苍数十尊摩崖石刻佛像被盗事件”引发广泛关注。记者了解到，被盗的摩崖石刻造像（佛像）均出自唐代，距今有 1000 多年历史。日前，记者从广元市旺苍县文化旅游和体育局获悉，今年 1 月，案件发生后，旺苍县第一时间成立专案组，全力开展案件侦查工作；同时启动追责问责，已组织处理 8 人，立案审查 5 人。

23 尊唐代佛像被盗 警方悬赏征集线索

据了解，此次被盗的佛子岩摩崖造像位于广元市旺苍县普济镇佛子岩村，开凿在距离地面 1.5 至 5 米、长 30 米、高 20 米的岩壁上，共计 39 龕 220 躯造像，石刻 2 处。开凿朝代为唐代，从北至南横向排列，龕形均为方形双口龕。2007 年 6 月被四川省人民政府公布为省级文物保护单位。

1 月 29 日，旺苍县文物行政部门在佛子岩摩崖造像现场调查时发现，共有 4 龕 23 尊佛像被盗，其中像头 11 尊、整像 12 尊。被盗佛像位于龕内，大多数为高 15 厘米、宽 8 厘米左右的小佛像。

发现当日，旺苍县文物行政部门立即按照相关规定及时上报，并向公安机关报案。广元市迅速启动《广元市文物安全突发事件应急预案》，组建工作专班，旺苍县成立专案组，统筹协调并开展案件侦查工作。

案件发生以来，专案组走访了当地

村民，并对全省范围内已侦破的同类案件和重点前科人员进行了排查梳理，同时分别前往巴中市南江县、眉山市、重庆市巴南区等地进行了走访调查和工作对接。

因案发地位于偏远山区，山林茂密、人烟稀少且周围没有监控设施，现场遗留的有价值的物证极少，导致破案难度大。

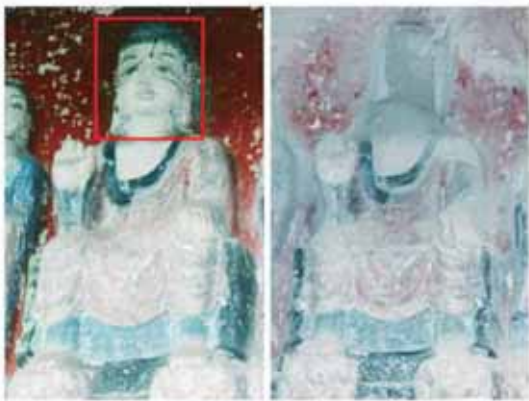
为尽快破案，8 月 9 日，旺苍县公安局发布悬赏通告，就“旺苍县普济镇佛子岩摩崖造像被盗”面向社会公开征集案件线索，向提供线索且对破案发挥重要作用的人员，将给予最高 5 万元人民币的奖励。目前，案件仍在积极侦办中。

13 人被问责 广元开展文物安全大检查

据了解，佛子岩摩崖造像的保护工作一直有专人负责。调查显示，因相关人员在工作过程中确有失职情况，致使 20 余尊摩崖石刻佛像被盗，国家文物造成损失。

案件发生后，旺苍县迅速对文物行政部门和属地乡镇相关责任人启动问责，已组织处理 8 人，立案审查 5 人。

广元市文物行政部门已就此事召开专题会议，对该事件的发生进行深入剖



析，查找原因，在全市开展文物安全工作大检查，全面排查整改文物保护安全隐患，坚决杜绝类似事件再次发生。

旺苍县进一步采取措施，加强工作力量，安排专项经费对有安全隐患的文物进行了维护，确保文物安全。目前已对佛子岩摩崖造像安装了监控设施，并开展定期巡查。

广元市公安机关相关负责人表示，将继续加大案件侦破力度，摸排线索，力求早日破案，追回被盗文物。广元市文物行政部门相关负责人表示，将继续配合公安机关做好案件侦破，持续加大全市文物保护单位和文保点的执法巡查工作，整改薄弱环节，确保文物安全。

据新华网

记者从湖南省卫健委和湖南省医保局获悉，为加强计划生育综合服务，完善生育配套支持措施，降低生育成本，促进三孩生育政策落实落地，近日，湖南省卫健委、省财政厅、省医保局联合下发《关于做好三孩生育服务登记及落实生育医疗待遇政策有关事项的通知》，明确将参保女职工生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，按规定及时、足额给付生育医疗费用和落实生育津贴待遇。

据悉，通知明确三孩生育服务登记实行线下办理。自今年 5 月 31 日起，生育三孩的夫妻可按照现行《湖南省人口与计划生育条例》第十六条及相关文件规定，参照一、二孩生育服务登记方式，办理线下生育服务登记。完成生育服务登记后，由乡镇（街道）免费发放《生育服务证》。在该通知出台前已经生育三孩的夫妻，可按照上述程序补领《生育服务证》。

通知要求，各地医疗保障部门要积极支持三孩生育政策的落地实施，确保参保女职工生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围，按规定及时、足额给付生育医疗费用，落实生育津贴待遇，切实保障参保人员生育保障权益。同时，要做好城乡居民生育医疗费用待遇保障和新生儿参保工作。今年 5 月 31 日以后生育三孩的参保人员凭《生育服务证》享受相应的生育医疗待遇政策。

据新华社

广告

认尸启事

2021 年 8 月 18 日 2 时 43 分，一无名氏在国道 107 湖南省衡山县店门镇祝融村创新组（G107.1853km+950m）地段被一小车撞死。该无名氏，男，年龄 35 岁左右，身高 155—158cm，瘦瓜子脸，寸头，上身着蓝白相间运动夹克，下身穿黑色长裤，脚穿浅黄色塑料拖鞋。有知情者请与衡山县公安局交通警察大队事故处理中队阳警官、聂警官、陈警官联系。

阳警官：13575284911
 聂警官：15073416928
 陈警官：15116872997
 衡山县公安局交通警察大队
 2021 年 8 月 18 日