

实施三孩生育政策及配套支持措施

促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑

中共中央政治局5月31日召开会议，听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

人口问题是“国之大者”。国家近年来不断调整完善生育政策效果如何？此次调整将产生哪些深远影响？国家卫生健康委有关负责人5月31日接受了记者专访。

顺应人口发展规律 积极应对少子老龄化

问：人口发展是关系中华民族发展的大事，生育政策调整完善关系千家万户。当前，我国决定实施三孩生育政策，主要基于哪些考虑？

答：我国从20世纪70年代开始推行计划生育，1982年将之写入宪法确定为基本国策。在党中央的坚强领导和全社会共同努力下，计划生育工作取得了举世瞩目的伟大成就，人口过快增长得到有效控制，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步。

党的十八大以来，根据我国人口发展变化趋势，党中央、国务院审时度势先后作出单独两孩、全面两孩等重大决策部署，取得了积极成效。实践充分证明，党中央、国务院在人口结构转变的关键时期，科学把握发展规律，积极回应社会期待，适时作出重大决策。

当前，我国正处于人口大国向人力资本强国转变的重大战略机遇期，立足国情，遵循规律，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，能够最大限度发挥人口对经济社会发展的能动作用，牢牢把握战略主动权，积极应对生育水平持续走低的风险，统筹解决人口问题，为全面建设社会主义现代化强国创造良好的人口环境。

近年来政策调整 使全国累计多出生二孩 1000 多万人

问：近年来，我国对生育政策作出了几次调整，产生了怎样的效果？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，先后作出实施单独两孩、全面两孩政策的重大决策，取得明显成效。

从第七次全国人口普查数据看，目前

0—14岁少儿人口占比从2010年的16.6%提高到2020年的17.95%。近年来，由于政策调整原因全国累计多出生二孩1000多万人。出生人口中二孩占比由2013年的30%左右上升到近年来的50%左右。出生人口性别比从2013年的118降至目前的111左右。

出生人口下降 群众生育意愿有待释放

问：我国实施全面两孩政策后，为什么近年来出生人口仍有下降？

答：世界发达国家普遍生育水平较低。随着我国城镇化、工业化、现代化水平不断提高，高等教育普及，社会保障完善，少生优生成为社会生育观念的主流。近年来，出生人口下降的主要原因有：

一是生育妇女规模减少，婚育年龄推迟。一方面，生育旺盛期的育龄妇女规模不断下降。“十三五”时期，20—34岁生育旺盛期妇女规模年均减少340万人，2020年同比减少366万人。另一方面，婚育年龄推迟造成当期生育的妇女减少。2006—2016年，我国女性平均初婚、初育年龄分别从23.6岁、24.3岁推迟到26.3岁和26.9岁，20—34岁女性在婚比例从75.0%下降到67.3%。此外，全国结婚登记人数连续7年下降，从2013年的1347万对下降至2020年的813万对，减少40%。其中，初婚登记人数从2386万人下降至1399万人，减少41%。

二是群众生育意愿降低。目前，我国“90后”平均打算生育子女数仅为1.66个，比“80后”低10%。2019年全国人口与家庭动态监测调查显示，有生育二孩及以上打算的妇女，仅不足半数实现了再生育。教育、住房、就业等相关经济社会政策成为影响家庭生育抉择的关键。全面两孩政策实施后，相当比例的家庭想生不敢生，排名前三的原因是经济负担重、婴幼儿无人照料和女性难以平衡家庭与工作的关系。调查显示，因为“经济负担重”的占75.1%，“没人带孩子”的占51.3%，女职工生育后工资待遇下降的有34.3%，其中降幅超过一半的达42.9%。

三是新冠肺炎疫情影响。国际多项调查发现，新冠肺炎疫情使得多个国家和地区生育水平下降。受疫情影响，年轻群体就业、收入状况不确定性明显增加，婚育安排进一步延后或取消。2020年我国出生人口与2019年同期比较下降幅度较大，可



能与新冠肺炎疫情影响有一定关系。

促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接

问：实施三孩政策，还需要哪些配套措施？

答：要加强统筹规划、政策协调和工作落实，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，健全重大经济社会政策人口影响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

优化生育政策 促进人口长期均衡发展

问：近年来，我国人口老龄化程度加深。实施三孩生育政策，对改善人口结构、增加劳动力供给等方面会产生怎样的影响？

答：老龄化是全球性人口发展大趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。20世纪末，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄社会，预计“十四五”末期将由轻度老龄化转入中度阶段（占比超过20%），在2035年前后进入重度阶段（占比超过30%）。实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，长期看有利于改善人口年龄结构，扩大新增劳动力供给，减轻老年人口抚养比，缓和代际之间矛盾，增加社会整体活力，降低老龄化峰值水平。

据新华社

商务部等12部门发文

推进一刻钟便民生活圈建设

5月31日，记者从商务部网站获悉，商务部等12部门联合印发了《关于推进城市一刻钟便民生活圈建设的意见》（以下简称《意见》），拟在全国范围内开展城市一刻钟便民生活圈建设试点。《意见》从科学优化布局、补齐设施短板、丰富商业业态、壮大市场主体、创新服务能力、引导规范经营等方面提出具体举措。

《意见》指出，一刻钟便民生活圈，是以社区居民为服务对象，服务半径为步行15分钟左右的范围内，以满足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标，以多业态集聚形成的社区商圈。近年来，各地便民生活圈快速发展，但也存在商业网点布局不均、设施老旧、新业态新技术新模式发展不平衡不充分等问题，亟待加以解决。

在具体落实过程中，《意见》指出，要按照试点先行、以点带面、逐步推开的思路，以城市为实施主体，充分调动地方积极性，推动提高社区服务便利化、标准化、智慧化、品质化水平，将便民生活圈打造成为促进形成强大国内市场、服务保障民生、推动便利消费及扩大就业的重要平台和载体。

其中，在科学优化布局方面，《意见》强调，加强统筹设计，顺应消费升级趋势，围绕便利消费、便民服务，明确便民生活圈商业网点规模、布局、业态结构和服务功能，与居民数量、消费习惯、经济水平等要素相适应。合理优化网点，重点对城镇老旧小区、新建居住区、城乡结合部小区加强商业网点布局，满足居民便利生活和日常消费需求。

在补齐设施短板方面，《意见》强调，结合城乡社区服务体系建设、城镇老旧小区改造等，开展广泛调研和排查，摸清底数，制定方案，明确新建和改造提升项目，推动便民商业设施进社区，打通“最后一公里”。支持盘活分散的社区空间资源，因地制宜配齐商业设施，通过标准化改造提升质量标准、环境卫生、服务品质。

为保障任务落地实施，《意见》提出加强组织领导，强化政策保障、优化营商环境、夯实工作基础等政策措施，强调落实好现有集成政策，推动深化商事制度改革、降低经营成本、加大金融支持力度、规范社区团购，努力建设一批布局合理、业态齐全、功能完善、智慧便捷、规范有序、服务优质、商居和谐的便民生活圈。

下一步，商务部等12部门将指导各地分批开展城市一刻钟便民生活圈建设试点，探索并推广在政策创新、制度创新、管理创新、模式创新等方面的经验，逐步扩大便民生活圈覆盖范围，推动构建便民生活圈、打造便民服务链、提升民生幸福度，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。 据新华社

新东方等15家校外培训机构被顶格罚款3650万

市场监管总局近期对全国规模较大、知名度较高、投诉举报较多的校外培训机构突击开展现场检查，已对新东方、学而思、精锐教育、掌门1对1、华尔街英语、哒哒英语、卓越等15家校外培训机构处以顶格罚款共计3650万元。

这是记者6月1日从市场监管总局新闻发布会上获悉的。市场监管总局在此次检查中发现，校外培训机构违法违规行为主要特点是“虚构、夸大、诱导”。虚假宣传多样化、普遍化，主要包括虚构教师资质、虚构执教履历、夸大培训效果、夸大机构实力、编造用户评价等类型。价格欺诈行为问题突出，主要表现为虚构原价和虚假优惠折价。

“校外培训不是逐利的风口，不是圈钱的工具，不能无序发展，不能盲目扩张。”市场监管总局价监竞争局局长袁喜禄表示，

虚假宣传、价格欺诈等违法违规行为不仅损害了家长和学生的合法权益，还严重扰乱了行业竞争秩序，造成整个行业“劣币驱逐良币”的现象。

袁喜禄说，对于校外培训机构乱象，群众反映日益强烈。从全国12315平台投诉举报情况看，2020年，全年受理教育培训服务投诉举报15.5万件，占投诉举报总量的8.21%，在服务类投诉举报中排名第4位。今年一季度，教育培训服务投诉举报达4.71万件，同比增长65%，排名升至第3位。

袁喜禄表示，市场监管部门将构建长效机制，持续加大校外培训市场监管力度，坚决查处违法违规行为，并会同有关部门完善校外培训机构的行为规范和监管原则。

——加强收费监管，规范校外培训机

构收费行为，减轻家长负担。配合有关部门，按照不同类型培训机构的定位，明确收费标准，依照明码标价有关规定强化监督检查。针对校外培训机构存在的突出问题，部署开展专项行动，要覆盖线上、线下培训机构，涵盖学科类、非学科类培训服务。

——对此次集中查处的15家企业和各地市场监管部门查处企业的整改情况进行评估督导。对屡查屡犯的，将依法加大处罚力度，采取责令停业整顿、吊销营业执照等处罚措施。

——运用大数据手段，开展监测预警。根据监管工作需要，建立重点关注对象名单。开展联合惩戒，将违法行为严重的企业依法纳入严重违法失信名单。加强对学生和家长的权益保护，畅通12315投诉举报，加大典型案例曝光力度。

据新华网