

# 我国烟民超 3 亿 控烟形势严峻

下一步国家将围绕重点场所、重点人群,直面成人吸烟率高、电子烟界定及监管等焦点问题,坚定不移推进控烟工作

5月31日,是第34个世界无烟日。国家卫健委与世卫组织共同发出“承诺戒烟 即刻行动”的号召。最新数据显示,我国吸烟人数超3亿,每年因吸烟死亡人数超100万,控烟形势十分严峻。

党政机关作为标杆群体,已经进入2022年底实现全面控烟任务的攻坚“倒计时”。领导干部带头,是标杆更是风向。记者从国家卫健委获悉,下一步国家将围绕重点场所、重点人群,直面成人吸烟率高、电子烟界定及监管等焦点问题,坚定不移推进控烟工作,加速落实无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟家庭建设。



## 党政机关禁烟从严从速

开展全社会无烟环境建设,党政机关是标杆群体,发挥着示范带头作用。

早在2013年,中办、国办就印发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》。2019年,出台《国务院关于实施健康中国行动的意见》,明确提出“把各级党政机关建设成无烟机关”的目标,按要求需2022年底基本实现。2020年,国家卫健委、中央文明办、全国爱卫办联合印发《关于加强无烟党政机关建设的通知》,再次明确无烟党政机关室内区域全面禁止吸烟。

记者从国家卫健委获悉,截至目前,全国省及以上无烟党政机关建成率达78.9%。各地正加速进入党政机关禁烟“全面达标”的攻坚期。

中国疾控中心控烟办副主任肖琳表示:“率先建成无烟党政机关需要领导干部带头作出表率。完成2022年全面控烟的目标任务一定不能流于形式,我们将从严从速持续推动下去。”

## “有充分科学证据”的结论 坚定重点场所、重点人群控烟决心

为迎接第34个世界无烟日,26日,国家卫健委发布了《中国吸烟危害健康报告2020》,一组数据值得引起充分重视——

我国吸烟人数超3亿,2018年15岁及以上人群吸烟率为26.6%,其中男性吸烟率高达50.5%,高于国际水平。烟草每年

使我国100多万人失去生命,如不采取有效行动,预计到2030年将增至每年200万人,到2050年增至每年300万人。

国家呼吸医学中心主任、世卫组织戒烟与呼吸疾病预防合作中心主任王辰院士认为,虽然近年来我国控烟工作不断取得进展,但吸烟率居高不下的重要原因之一是公众对烟草危害的认识不够充分,缺乏有关烟草危害的科学知识,甚至存在思想和观念上的认知误区。

最新公布的这份报告给出了一系列“有充分科学证据”的最新研究结论:吸烟可导致慢性阻塞性肺疾病、呼吸道感染、肺结核、多种间质性肺疾病;吸烟可以导致肺癌、喉癌、膀胱癌、胃癌、宫颈癌、卵巢癌、胰腺癌、肝癌、食管癌、肾癌等癌症发生,且吸烟量越大、年限越长,疾病的发生风险越高……

这些科学研究结论提醒我们必须坚定戒烟的决心,也指明了下一步控烟的发力方向。

重点场所需积极落实“凡有屋顶的地方都不能抽烟”。记者多地调研发现,当前商超、餐馆、楼道、公厕等依然是吸烟“重灾区”,而马路口、地铁出入口、公园等则是“抽游烟”的“高发区”。

“在室内场所,完全禁止吸烟是避免二手烟危害的唯一有效方法。”王辰特别提示,二手烟暴露可导致儿童哮喘、肺癌、冠心病等疾病的发生,且二手烟暴露并没有所谓的“安全水平”,即使短时间暴露于二手烟环境,也会对人体健康造成危害,排风扇、空调等通风装置无法完

全避免非吸烟者吸入二手烟。

实现“控源头”“减基数”还需紧抓重点人群。2019年,中国疾控中心发布的中国中学生烟草调查结果发现,高中生吸烟率远高于初中生,职业学校控烟情况更是不容乐观。

首都医科大学附属北京朝阳医院戒烟门诊负责人梁立荣表示,青少年吸烟会对身体健康特别是呼吸系统和心血管系统产生严重危害。青少年对尼古丁较敏感,一旦吸烟成瘾,很难戒断,务必高度防范青少年等重点人群接触和使用烟草制品。

## 电子烟争议焦点不回避不推诿

电子烟,是一种特殊的烟草产品,一般由烟油和烟具组成。烟油主要由烟碱(尼古丁)制成,并通过电子烟具将尼古丁及各类添加剂雾化后供消费者吸用。

近年来,电子烟以酷炫、时尚的外表吸引了众多新老“烟民”。而有关电子烟的界定、对健康的危害程度以及是否有助戒烟等话题一直争议不断,业内更是高度关注未来监管走向。

针对焦点问题,国家卫健委发布的报告2020首次用一个章节专门陈述电子烟,开篇更以突出字体标示:“有充分证据表明电子烟是不安全的,会对健康产生危害”。

“电子烟烟液中含有有害物质”“电子烟调味剂加热后可产生有害物质”“电子烟烟雾等具有细胞毒性”……除了报告中的这些明确提示,王辰还特别强调,电子烟加热溶液产生的二手气溶胶是一种新的空气污染源,其金属含量可能比可燃烟草卷烟

中的多。中国疾控中心研究员杨杰也表示,除尼古丁外,使用者吸入并呼出的电子烟雾可能含有其他有害和潜在有害物质,包括可深入肺部的超细颗粒,可导致肺部疾病的丁二酮添加剂,挥发性有机化合物,致癌物质,以及镍、锡、铅等重金属。

记者调研发现,形似真烟的外形、标识不明的包装、多种诱人的口味,结合商家“无害、无毒”的鼓吹以及网上玩电子烟喷雾视频的不良引导,“电子烟文化”在一些青年人中成为流行。

梁立荣说,青少年使用电子烟会对发育中的大脑产生长期影响,不仅会成瘾,还可能诱导其吸用传统烟草。

对此,国家卫健委规划发展与信息化司司长毛群安在接受记者专访时表示,必须高度警惕电子烟成为公众的“第一口烟”。目前,我国部分城市已将电子烟纳入禁烟场所监管范围,杭州、南宁、深圳、秦皇岛等地还出台了条例,规定禁烟场所同样禁吸电子烟。

记者调研发现,目前在我国,较一般商品而言,卷烟综合税率较高,但电子烟仅按普通消费品征税,侧面说明电子烟是否被视为烟草制品仍存在不确定性。加之国内监管法规和电子烟国标均有待完善,客观上也助长了电子烟的发展。

受访专家呼吁,国家有关部门应尽快推进电子烟标准制定和问责落地,从法律层面禁止任何形式的电子烟广告、促销和赞助,提高行业门槛,加大“向未成年人销售电子烟”的处罚力度,避免不吸烟者受到不良广告信息诱惑先尝试电子烟,而后成为传统烟草制品的吸烟者。 据新华社

“抽茶更健康”“不含尼古丁”“对人体无害”……继电子烟之后,一种新型产品茶烟日益走俏,一些商家宣称茶烟不含尼古丁,具有“替烟”“戒烟”功效,号称是“健康烟”。

在第34个世界无烟日到来之际,记者调查发现,号称“健康烟”的茶烟并不健康,一些茶烟焦油含量甚至超过传统香烟;同时,声称“可抽可泡”的茶烟在产品归类上既非食品也非烟草,在监管上存在盲区。

## 焦油含量超香烟 茶烟真是“健康烟”?

茶烟,一种以茶叶、菊花、薄荷等为原产品的产品,其外观、吸食方式、味道与传统香烟类似。

记者在电商平台以“茶烟”为关键词搜索,大量茶烟产品正在热卖,仅一家电商平台的茶烟产品信息就超过四千条,部分商家近一个月的销量超过四千人,每包售价从5元至100多元不等,其包装大多标示“不含尼古丁”“非烟草制品”“对人体无害”等内容。一些茶烟商家宣称,茶烟可以帮助戒烟,可以替代含有尼古丁的烟草,抽茶烟不上瘾。茶烟真的是“健康烟”?对此,不少专家

## 茶烟替香烟 不上瘾无危害?

——警惕茶烟“套路”背后的健康陷阱

和业内人士有不同看法。

南昌大学第二附属医院呼吸内科主任医师罗俊明表示,就临床观察来说,茶烟能够帮助戒烟的说法没有科学依据,不含尼古丁只能说明不易成瘾,但植物类燃料燃烧也会产生有害物质,长期吸入可能加大气管炎、肺气肿等疾病的患病风险。

上海有关监测机构今年年初就发布消息称,部分茶烟产品在所宣传的检测报告中,检测出焦油含量高达14.41毫克/支。根据国家烟草专卖局2012年发布的《关于调整卷烟盒焦油最高限量的通知》,盒标焦油量高于11毫克/支的卷烟,将被判定为不合格产品,不得在境内市场销售。

“茶烟以‘健康烟’‘不成瘾’为噱头,不仅无助于戒烟,反而有传播鼓励吸烟之嫌。”中国农业大学食品科学与营养工

程学院副教授朱毅说,茶的有益成分是通过消化系统吸收的,把茶叶点燃再吸入肺部,不但不能吸收任何营养,反而对身体有害。“就好比将鸡炖汤喝,对人体好,但把它烧焦后闻烟味,能有益吗?”

## 既非食品又非烟草 茶烟谁来监管?

记者调查发现,除带来健康隐患外,茶烟还存在模仿品牌香烟误导消费者、产品定性不清、网售无门槛等问题,在监管上存在盲区。

既非食品又非烟草,产品定性不清。不少茶烟产品在简介中声称“可抽可泡”,但根据国家市场监管总局2020年发布的食品生产许可分类目录,茶烟不属于食品范畴,无法获得食品生产许可证;同时,茶烟中不含

烟草,也不属于烟草制品,无法获得烟草专卖生产企业许可证。这造成其生产过程中缺乏相应标准规范,产生监管空白。

网售无门槛,易诱导青少年。《烟草专卖许可证管理办法》明确规定,任何公民、法人或者其他组织不得通过信息网络销售烟草专卖品,但茶烟因不属“烟草制品”在网上大肆销售。记者在电商平台以78元的价格购得两条茶烟,购买过程中无须提供任何年龄证明。有家长担忧,未成年人好奇心强,如不加强约束管制,容易使青少年误认为茶烟无害而诱导吸烟。

3月22日,工业和信息化部、国家烟草专卖局起草了《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定(征求意见稿)》,明确电子烟等新型烟草制品参照本条例中关于卷烟的有关规定执行,并向社会公开征求意见。

多名市场监管、烟草专卖执法人员表示,茶烟产品由于定性不清,缺乏监管的法律依据,目前对于茶烟广告中可能存在的虚假宣传内容,执法人员可依据广告法相关规定进行查处,但是否可将茶烟参照卷烟的有关规定进行监管,仍有待进一步完善相关法律法规。 据新华社