

“扯证”不限户籍地,数据替代人去跑

婚姻登记试点“跨省通办”

婚姻,是人生中的一件大事。作为确认婚姻关系过程中的重要一环,婚姻登记必须在一方户籍地办理的规定,多年来让不少外出工作、生活、学习的人深感不便。

好消息来了。近日,国务院印发《关于同意在部分地区开展内地居民婚姻登记“跨省通办”试点的批复》,决定在辽宁、山东、广东、重庆、四川实施结婚登记和离婚登记“跨省通办”试点,在江苏、河南、湖北武汉、陕西西安实施结婚登记“跨省通办”试点。试点期限为2年,自2021年6月1日起至2023年5月31日止。

5月19日,民政部召开婚姻登记“跨省通办”试点工作动员部署电视电话会议,婚姻登记“跨省通办”工作由此将进入实施阶段,现行婚姻登记制度将迎来重大改革。

据民政部介绍,婚姻登记“跨省通办”试点工作启动后,男女双方不仅可以在其中一方的户籍地进行婚姻登记,如一方当事人经常居住地在试点地区,也可在试点地区办理登记。经常居住地一般是指公民离开户籍地连续居住半年以上的地方,婚姻登记机关的主要认定依据是看是否持有有效居住证。



1 居住地“扯证”:让公共服务随人走

来自内蒙古的张女士和来自山东青岛的王先生在江苏南京工作生活多年。几年前,两人决定领证结婚,但由于当时未将户口迁到南京,只好回王先生老家办理结婚登记手续。据王先生介绍,从南京坐火车回青岛单程要花6个小时左右,高铁票再加上其他路上的花费,往返一趟的花销接近2000元,他还专门向单位请假3天。

像王先生一样“为爱奔波”的不在少数。

根据2003年颁布的《婚姻登记条例》,内地居民自愿结婚的,男女双方应当共同到一方当事人常住户口所在地的

婚姻登记机关办理结婚登记。这一规则的制定固然有着当时的考虑,但伴随着“流动中国”的形成,对常年在外的人群而言存在诸多不便。

婚姻登记是群众关切、社会关注的重要民生事项,也是直接面向社会公众、社会影响较大的基本公共服务。民政部数据显示,目前全国婚姻登记机关平均每年办理结婚登记1000万对左右、离婚登记近400万对,补领婚姻登记证400万对左右,直接服务群众近4000万人次。

与之相对的是我国人口流动愈发频繁的现状。第七次全国人口普查数据显示,2020年,我国有4.93亿人处于“人户分离”

的状态。更值得注意的是,流动人口中15岁至35岁的人员占了总量的70%以上。这些人员多为外出打工就业、经商办企业、求学参军人员,适婚人员占绝对比例。

按照现行法律规定,流动群体返乡办理婚姻登记必将产生较大的时间、人力、物力和经济成本。

“婚姻登记作为一项基本公共服务,向常住人口覆盖是社会发展的必然趋势。”中国社会科学院社会学研究所性别与家庭社会学研究室主任马春华说,“婚姻登记‘跨省通办’试点是以解决群众实际困难、满足群众迫切需求为导向,正逢所需,正当其时。”

2 迎难而上:一次酝酿已久的试点

“现代社会的管理制度环环相扣,牵一发而动全身。”在北京市京师律师事务所律师魏绍玲看来,从表面上看,试点增加了婚姻登记地的选择,但背后却涉及当事人信息核验难度增加、业务流程再造、公共服务均等化等多方面因素,改革难度较大。

“还需注意的是,试点突破了现行《婚姻登记条例》有关规定,从维护法律权威性和稳定性角度而言,本身就需要慎重之又慎。”魏绍玲说。

在魏绍玲看来,“民有所呼,我有所应”是打造服务型政府的应有之义,但要切实解决群众的“急难愁盼”,把好事办好,需要长时间多方面的积累准备。

事实上,关于实行婚姻登记“跨省通办”试点的酝酿,并非一日之功。

近年来,党中央、国务院出台了一系列深化“放管服”改革的文件,着力转变

政府职能,简政放权、优化服务,打造服务型政府。作为民生领域的“放管服”改革,婚姻登记“跨省通办”也一直在紧锣密鼓的准备中。

2017年国务院印发的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》中,就提出了要探索开展异地办理婚姻登记工作。2020年国务院办公厅也印发指导意见,将婚姻登记“跨省通办”列入全国高频政务服务“跨省通办”事项清单。近日,国务院批复同意开展婚姻登记“跨省通办”试点。

与此同时,实施婚姻登记“跨省通办”的各项条件也日趋成熟。

一方面,经过民政部门和婚姻登记机关不懈努力,婚姻登记信息管理系统目前已实现全国联网,民政部与公安部、最高人民法院等部门信息共享取得了积极成效,婚姻登记智能化水平不断提升,这些都为“跨省通办”提供了信息化建设基础。

3 为民创新:在便民与秩序间谋求双赢

在马春华看来,试点推行将给婚姻登记机关带来的挑战可以预见。

一方面,目前,全国婚姻登记机关的人员配备和工作场地主要根据当地户籍人口和年登记量核定。试点将打破现有公共资源配置平衡格局。对于流动人口、外来人口众多的一、二线城市,就地登记结婚的人数或将陡增,这些地方婚姻登记机关的承载能力将接受考验。

另一方面,婚姻登记“跨省通办”涉及环节多,现实问题复杂,各地工作差异大,要实现“跨省通办”,需要各地民政部门的配合和磨合,更需要政府相关部门的协调配合。

“婚姻登记机关作为对婚姻关系缔结

或解除予以行政确认的政府部门,一方面要做细做实服务,满足常住人口的婚姻登记需求,同时也要保证婚姻登记秩序,维护婚姻神圣性和严肃性。”夏吟兰指出,“这就需要便民和秩序之间求得双赢。”

在夏吟兰看来,婚姻家庭制度是社会的基石,维护婚姻登记制度平稳有序事关每个人的利益。试点工作既需要婚姻登记当事人的参与和支持,及时了解“跨省通办”的内容和要求,也需要全社会的共同参与和支持,对试点工作中可能出现的问题采取开放包容的态度,多提一些建设性意见建议,让试点工作少走弯路。

也正是基于这样的考虑,民政部选

择辽宁、山东、广东等条件相对成熟的地方作为试点。“对必须推进的改革,采取试点先行的方式,找出规律、凝聚共识,其本身就是国家治理能力现代化的体现。”马春华说。

马春华认为,要充分发挥试点地区先行先试的作用,通过试点在如何适应服务人群的变化、如何合理有效测算和配置服务资源、有效满足群众的服务需求等方面不断探索路径、总结经验,推动尽快形成一批可复制可推广的政策措施和制度机制,为在全国范围内实施婚姻登记“跨省通办”探索可行路径,为修订完善《婚姻登记条例》积累实践经验。

据新华社

该下架！不下架？

被工信部点名要求下架的部分App仍可下载

近日,工信部通报下架了90款App。可是奇怪的事情发生了,部分App依然可正常下载使用。

另外,国家有关部门明确了39种常见类型App的必要个人信息范围,5月1日起正式实施。可是部分App索权依然我行我素。甚至索要人脸信息等,否则就别用。

该下架！不下架？

近日,记者在调查时发现,已经被工信部点名要求下架的部分App依然可以正常下载使用。

在苹果App Store上,记者搜索“天涯”“大麦”“脉脉”“途牛”“VIP陪练”等,都可以搜索到,并可正常下载使用。

5月13日,工信部通报下架90款侵害用户权益App,其中特别提到,发现天涯社区、大麦、途牛旅游、VIP陪练、脉脉5家企业在App不同版本中反复出现同类问题,工信部予以直接下架处理。

工信部还指出,相关应用商店应在本通报发布后,立即组织对名单中应用软件进行下架处理,严格落实企业主体责任,把好上架审核关。

但实际上,一些被通报下架的App除了在部分应用商店中可正常下载,其官网还提供下载通道。记者试着查看脉脉、大麦、途牛、天涯等官网,均提供App下载二维码,亦可成功下载。

App索权仍任性

国家网信办等四部门今年3月份印发了《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》(以下简称《规定》),明确39种常见类型App的必要个人信息范围,并于5月1日起施行。

记者调查时发现,至今仍有App索权无度。例如,Nike App在注册时必须收集用户生日信息,否则不能注册使用该App。但《规定》显示,网上购物类必要个人信息并不包括生日信息。

伴鱼绘本App在注册时需要用户性别、生日等信息,否则不能注册使用。伊对App还需要用户学历信息,否则不能注册使用。《规定》显示,这些都是非必要个人信息范围。

珍爱网App需要用户真实姓名、身份证信息,乃至人脸信息。App提示,检测到您更换设备,请进行人脸认证,认证后即可正常使用。

实际上,《规定》明确,婚恋相亲类App必要个人信息包括:注册用户手机号码;婚恋相亲人的性别、年龄、婚姻状况。并没有人脸识别等信息。

《规定》还明确,App不得因为用户不同意提供非必要个人信息,而拒绝用户使用其基本功能服务。但目前很多App都是:不提供我们想要的信息就不能使用。

违规情况五花八门

记者还对这些App违规情况进行了梳理,可谓是“五花八门”,只有你想不到,没有它们做不到的。

其中包括但不限于违规收集、使用个人信息;强制、频繁、过度索取权限;账号注销难;应用分发平台上的App信息明示不到位;欺骗误导用户下载App;强制用户使用定向推送功能;欺骗误导用户提供个人信息、收集人脸信息等等。

针对App过度索权情况,除了一些强制实施的规定外,工信部还公开征求对《移动互联网应用程序个人信息保护管理暂行规定(征求意见稿)》的意见,拟规定用户拒绝相关授权申请后,不得强制退出或者关闭App。

不过记者调查时发现,几乎没有App实施,只要用户不同意授权,App立刻退出或无法正常使用,无法“下一步”等。用户实际上只能被动选择“同意”。

据新华社