

跨越海滨和高原 它们为何成为2020年度全国十大考古新发现?

13日上午,备受关注的2020年度全国十大考古新发现在北京揭晓。这次评选出来的十大考古新发现,最东的位于大海之滨,最西的处于青藏高原,时间跨度、遗址类型涵盖广泛。为中国海洋文化探源提供实物印证、填补中华文明起源关键时期关键地区的关键材料、印证中国民族迁徙与融合的历史……它们凭借什么吸引了终评会评委的投票?

它是国内罕见的用火遗存丰富的旧石器时代晚期遗存

贵州贵安新区招果洞遗址位于贵州省贵安新区高峰镇岩孔村招果组。遗址堆积厚约8米,跨越了整个旧石器时代晚期和新石器时代,在全国范围内十分罕见。

招果洞遗址目前发现火塘51个,主要集中在旧石器时代晚期,是目前中国发现的用火遗存最为丰富的旧石器时代晚期遗存之一。

专家认为,这些遗存与散落在周边的遗物一起,为揭示旧石器时代晚期穴居人群的行为和生存策略提供了重要材料。

它是中国海洋文化探源的一次重大发现

浙江宁波余姚井头山遗址位于浙江省余姚市三七市镇,总面积20000平方米,是中国沿海埋藏最深、年代最早的海岸贝丘遗址。

考古人员在这里发掘出大量海洋软体动物的贝壳,都是当时人吃完肉后丢弃的。原来,早在8000多年前,海边的先民们就在享受海鲜的美味了。

项目负责人孙国平表示,井头山遗址具有浓厚而鲜明的海洋文化属性,是中国先民适应海洋、利用海洋的最早例证,是中国海洋文化探源的一次重大发现。

它是黄河流域仰韶文化中晚期规模最大的核心聚落

河南巩义双槐树遗址位于河南省巩义市伊洛河与黄河交汇处南岸双槐树村南台地上。考古发掘表明,双槐树遗址是距今5300年前后经过精心选址的都邑性聚落

遗址,是迄今为止在黄河流域发现的仰韶文化中晚期规模最大的核心聚落。

专家认为,以它为代表的郑洛地区这一聚落群的发现,填补了中华文明起源关键时期、关键地区的关键材料。

它是神秘夏代的粮仓城

河南淮阳时庄遗址位于河南省周口市淮阳区四通镇时庄村。遗址总面积约10万平方米,钻探和发掘表明,遗址的南部是一处夏代早期的粮仓城。

终评会评委、中国社会科学院考古研究所二里头队队长许宏表示,时庄遗址“对于我们进一步探究中原早期国家甚至王朝的诞生与发展,探究当时的社会结构乃至相关的管理制度,提供了重要的线索”。

它见证了春秋战国时期民族迁徙与融合

河南伊川徐阳墓地位于河南省洛阳市伊川县鸣皋镇徐阳村一带,伊河支流顺阳河自西向东穿过墓地。

徐阳墓地东周时期葬制、葬俗等具有典型的周文化风格,等级差别十分明显。

该项目负责人吴业恒认为,徐阳墓地是研究春秋战国时期民族迁徙与融合、文化交流与互动的重要资料,其所表现出的文化融合与嬗变,是中原华夏文明的先进与包容性的重要体现。

它证明了西藏与中原千年的交流

西藏札达桑达隆果墓地位于西藏自治区阿里地区札达县桑达沟沟口。墓地的使用年代为公元前366年到公元668



2018 血渭一号墓出土的金容器及装饰品
期大型高等级墓葬的分布、结构等中国古代陵墓制度考古具有重大价值,因而入选。

它可能是青藏高原上形制最复杂的高等级墓葬

青海都兰热水墓群位于青海省海西蒙古族藏族自治州都兰县热水乡境内。其中的2018血渭一号墓,是热水墓群乃至青藏高原上发现的布局最完整、结构最清晰、形制最复杂的高等级墓葬之一。

细致的考古发掘,首次掌握了吐谷浑陵墓形制的基本特征。终评会评委、四川大学考古文博学院院长霍巍表示:“唐与吐蕃、吐谷浑等地的关系是千年的悬案,我们有可能通过这个墓找到答案。”

它是建在山上的东夏城址

吉林图们磨盘村山城遗址,坐落于吉林省延边朝鲜族自治州图们市,该城南高北低,城墙沿山脊、山腹修筑,平面呈阔叶状,周长4549米。考古发掘表明,该城应为东夏国时期城址。

“过去东夏活动相对来讲文献比较少,这一次我们用实物证据充分证明了东夏的历史,以及它和中原王朝、中原文化之间密切的联系和交往。”霍巍总结道。

据新华社

深化预算管理制度改革“路线图”出炉,有哪些看点?

预算体现国家的战略和政策,反映政府的活动范围和方向,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,是宏观调控的重要手段。

这一重要领域迎来新的改革“路线图”。国务院日前印发《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》,部署进一步深化预算管理制度改革的具体措施。这份意见的作用和意义何在?有哪些看点?13日,记者采访了专家和财政部有关负责人。

看点一:以改革促治理,推动建立现代预算制度

财政部有关负责人介绍,此次印发的意见,更加注重加强预算管理制度改革顶层设计和预算管理各项制度的系统集成、协同高效,力争通过深化改革更好地将制度优势转化为治理效能,逐步建立现代预算制度体系框架,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

这位负责人表示,意见立足于前期改革形成的基础,将有关改革成果制度化,明确了六个方面的重点改革措施:

——加大预算收入统筹力度,增强财政保障能力;

——规范预算支出管理,推进财政支出标准化;

——严格预算编制管理,增强财政预算完整性;

——强化预算执行和绩效管理,增强预算约束力;

——加强风险防控,增强财政可持续性;

——增强财政透明度,提高预算管理信息化水平。

“当前和未来一段时期内,财政处于紧平衡状态,收支矛盾较为突出,必须进一步挖掘潜力,提高预算管理水平。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,意见明确了六个方面的重点改革措施,涉及财政收入、财政支出、预算编制、预算执行、风险管理防控等,都是预算领域里非常重要的值得关注的部分。

看点二:规范预算支出管理,推进财政支出标准化

国家财政取之于民,用之于民。如何进一步增强财政支出精准性?确保资金“花在刀刃上”?

加强重大决策部署财力保障;合理安排支出预算规模;大力优化财政支出结构;完善财政资金直达机制;推进支出标准体系建设……围绕规范预算支出管理,意见亮出了多项新举措。

“如果预算约束力不够,政府财力就有可能被浪费。”杨志勇表示,这些新举措,能够增强重大政策的财政保障能力,提升财政在宏观经济调控中的能力,提高财政治理能力。

看点三:优化国库集中收付,完善现代财政国库管理

国库集中收付制度,是财政财务管理的核心基础性制度。为适应建立现代财税体制的新需要,意见围绕现代财政国库管理“控制、运营、报告”三大功能,系统性地提出了优化国库集中收付管理的有关要求。

例如,在“控制”方面,意见明确,对政府全部收入和支出实行国库集中收付管理。完善国库集中支付控制体系和集中校验机制,实行全流程电子支付,优化预算支出审核流程,全面提升资金支付效率。

“国库管理水平的高低,直接决定财政资金的使用效率。”杨志勇说,建立现代财政国库管理制度应高度重视信息化建设,通过技术赋能,实现更加高效的财政国库管理。

看点四:加强风险防控,增强财政可持续性

近年来,随着财政收入增速放缓,基层财政运行、地方政府债务、社会保障、金融等领域风险防控压力加大,迫切需要牢固树立安全发展理念,统筹发展和安全。

为此,意见提出,加强跨年度预算平衡。加强中期财政规划管理,进一步增强与国家发展规划的衔接,强化中期财政规划对年度预算的约束。

在政府债务管理制度方面,一方面,健全地方政府依法适度举债机制,健全地方政府债务限额确定机制,完善专项债券管理机制等;另一方面,防范化解地方政府隐

性债务风险,坚决遏制隐性债务增量,妥善处置和化解隐性债务存量,完善常态化监控机制,加强督查审计问责。

“意见坚持底线思维,关注风险防控和财政可持续性,在健全政府债务管理制度方面提出明确要求,有助于防范风险,为财政可持续性提供制度支撑。”杨志勇说。

看点五:强化信息化建设,推进预算管理一体化

全面深化预算管理制度改革,需要先进的信息技术来支撑。近年来,财政部以系统化思维和信息化手段推进预算管理,预算管理一体化系统建设取得了阶段性成效。

实现中央和地方财政系统信息贯通;以省级财政为主体加快建设覆盖本地区的预算管理一体化系统并与中央财政对接,动态反映各级预算安排和执行情况,力争2022年底全面运行;建立完善全覆盖、全链条的转移支付资金监控机制……意见进一步将制度规范与信息系统建设紧密结合,提出了多项举措。

财政部有关负责人表示,按照意见要求,财政部将推动各地加快推广实施预算管理一体化系统。同时,根据国家政务信息化建设进展,研究推进中央预算管理一体化系统建设。

“这些举措与时俱进,着力强化信息化建设。”杨志勇表示,推进预算管理一体化建设是预算改革的基础工程,将为进一步深化改革提供保障。

据新华社