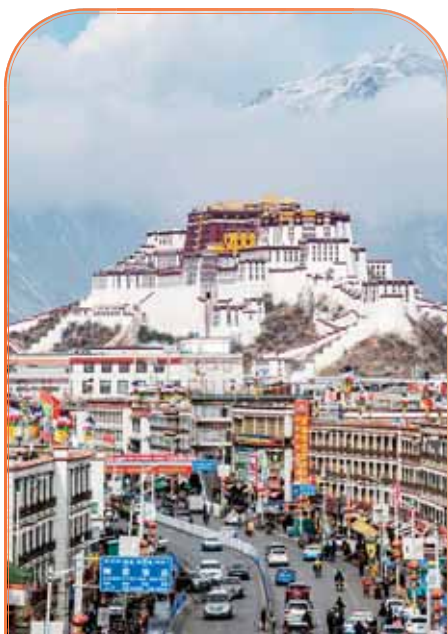




这次会议，成为新时期西藏工作的第一个里程碑



这是2020年3月19日在拉萨市北京东路的一处天桥上拍摄的布达拉宫

奠基

走在西藏各地大街上，常能见到其他兄弟省市命名的道路：北京路、广福大道、上海路……看似并不起眼的路名，诉说着中央第三次西藏工作座谈会确定的对口援藏机制推进西藏经济社会发展的历史。

今年63岁的车明怀在藏从事了30多年教育、宣传、社会科学研究工作，曾任西藏社会科学院党委书记，见证了西藏现代化建设的探索进程。

他介绍，上世纪80年代，西藏社会面临各种复杂局面。为了制定更加切合实际的西藏政策，1994年7月，中央召开了第三次西藏工作座谈会。

会议制定了——

坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展经济和稳定局势两件大事，确保西藏经济加快发展，确保社会全面进步和长治久安，确保人民生活水平不断提高等新时期西藏工作指导方针；

做出了“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏重大决策；

在政治上鲜明地举起与达赖集团斗争的旗帜；

确定了包括交通、通信、农牧业、社会事业在内的62个重点建设项目和8项优惠政策。

“中央第三次西藏工作座谈会站在战略全局的高度，从西藏的实际出发，统一了西藏工作战略地位的认识，明确了新时期西藏工作的指导方针，提出了西藏经济社会发展的总体目标，在中央西藏工作中占有重要地位，被称为新时期西藏工作的第一个里程碑。”车明怀说。

起航

20世纪90年代，家住拉萨吉崩岗社区的仁增，成为拉萨市建筑三队的工人。“那时候住土木房，雨天漏水；一个院子只有一个旱厕，因为没有下水道，整个院子特别臭。”她回忆说，“虽然这样，但每天有干不完的劲，因为生活是有盼头的。”

经过拉萨市政府和北京援藏的3次投资、改建，吉崩岗社区已实现电网入地、环境美化亮化、自来水入户等，道路硬化、绿化工程也相继完成，居住环境得到大幅改善。

“从1995年到2000年底，中央有关部委和对口支援的省市投资40亿元建设了62个援藏工程。其间，国家又投资8.8亿元落实了668个援助合作项目。”车明怀说，“这些项目的建成在一定程度上改变了西藏交通、能源、通信等基础设施落后面貌，促进了西藏经济的发展和社会的稳定。”

21世纪初，西藏又迎来新一轮建设高潮。

经过6年时间的艰辛与努力，世界上海拔最高、线路最长的高原铁路——青藏铁路格拉段于2006年7月1日建成通车。这条横亘在世界屋脊上的“天路”，极大缓解了“进藏难”问题，成为西藏改革开放和跨越式发展的“引擎”。

“刚通火车时，拉萨车站周边还是农田，火车站显得十分雄伟。这几年，柳吾新区迅速崛起，车站周边已是高楼林立，火车站几乎淹没其中。”拉萨车站客运转车间工作人员斯郎卓玛笑着说。

2003年，西藏现代产业开始起步，截至2011年底，第二、第三产业已占到GDP总额的87.7%，西藏的产业结构趋于合理。同时，农牧业产业化进程不断加快，“十一五”期间，国家安排资金4.6亿元，初创了一批具有西藏地方特色的农畜产品品牌。

“‘一个里程碑’的光辉实践和新时期西藏工作指导方针，符合西藏实际和西藏各族人民的根本利益。”曾任西藏自治区党委副秘书长的孙勇看来，党中央对西藏工作规律的科学把握，标志着党的治藏方略日臻成熟。

前行

党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，对西藏的各项政策不断做出调整，只要西藏各族人民需要的，做到有求必应；只要对西藏发展稳

定有用的，做到百分之百支持。

2015年以来，脱贫攻坚战在世界屋脊上打响。

山南市隆子县玉麦乡位于喜马拉雅山深处，曾经在很长一段时间里，玉麦乡只有桑杰曲巴和他的两个女儿卓嘎、央宗一户人家。

随着边境小康村建设和旅游开发推进，玉麦乡步入发展快车道。2018年，在国家支持下，玉麦乡边境小康村及配套基础设施拔地而起；2019年通玉麦公路改建工程沥青路面完工，随着国家电网将10千伏的输电线路接入玉麦乡，玉麦人用上了安全稳定的常明电。

经过三次搬迁，现在的玉麦乡已建成一乡两村的小康乡镇，人均居住面积达40平方米，年人均纯收入34012元。

全面建成小康社会，“一个民族都不能少”“一个都不能掉队”。

据统计，2016年以来，西藏实施产业扶贫项目2984个，建成易地扶贫搬迁安置区（点）965个，11万建档立卡贫困人口纳入最低生活保障兜底……2019年底，西藏实现62.8万贫困人口脱贫，历史性消除了绝对贫困。

“村里建起了农贸市场和农机维修店，还要建苗圃、扩大奶牛养殖规模，不断壮大集体经济。”那曲市色尼区幸福新村村主任赤列罗桑对全村的未来充满信心。2017年，浙江援助那曲启动建设色尼区首个现代化易地安置小区——幸福新村。

今年43岁的索巴塔次来自昌都市丁青县，去年在县人民医院免费筛查中确诊为包虫病患者，经过手术目前已经痊愈。他说：“幸亏有‘健康扶贫’政策，我能免费检查、免费治疗，住院不用垫付一分钱，不用担心因病返贫。”

2020年，西藏全年经济增长7.8%，全区地区生产总值突破1900亿元，农村居民人均可支配收入连续18年保持两位数增长。

“现在，我们全村群众脱了贫，过上了好日子。”49岁的罗松旺堆曾担任昌都市左贡县旺达镇列达村党支部书记，在他的带领下，村里发展集体经济，群众过上了好日子，“只要坚定跟党走，未来幸福的日子就像流水一样，永远流不完。”

据新华社

云南西畴：

“5分钱”撬动乡村振兴

摘掉“穷帽”之后，乡村如何换上“新装”和提升“颜值”？云南省文山壮族苗族自治州西畴县弘扬“等不是办法、干才有希望”的新时代西畴精神，动员群众实施“5分钱工程”，摸索出一条整治农村人居环境、推进乡村振兴的新路。

西畴县是云南乃至全国石漠化程度最严重的地区之一，于2019年4月实现脱贫摘帽。

脱贫攻坚催生沧桑巨变。兴街镇多依坪村过去石漠化严重，人居环境差。如今山清水秀，村民不仅日子好过了，村子也愈发美丽。用村民的话说，“以前走在路上，不小心就会踩到鸡屎、猪粪。现在大不一样了，村子像洗了澡，换了‘新装’，干净多了！”

但换“新装”谈何容易！钱从哪里来？活儿谁来干？

对基层干部和群众来说，要实现村寨

整洁、建章立制，这些都是现实的问题。

最初，由于没有专门的资金请环卫工人，多依坪村只能发动村民自觉打扫卫生，但效果不明显，“垃圾靠风吹、污水靠蒸发、柴火到处堆”的面貌并未彻底改变。

为何村里的公益事业难办成？西畴县调研发现，在前期处理一些村民事务时，一些人习惯了由政府包办，群众的参与度不高。

“农村人居环境整治刻不容缓，但单靠政府干不好这件事。”西畴县委书记蒋俊说，2018年起，西畴探索把政府引导与村民自治结合起来，采取村民出资、财政以奖代补的方式，推动实施“5分钱工程”。一句话，就是村民用自己的钱办自己的事，实现共建共享共治。

何谓“5分钱工程”？简单来说，就是

村民每人每天出5分钱，再加上县财政补助，两笔钱汇总用于聘请村民当保洁员。

5分钱虽小，但作用不小。多依坪村100多户每年可筹集7600多元，加上县财政补助4800元，村里一年的垃圾清扫费用得以保障。为发动群众参与，多依坪村专门召开村民大会，开展政策宣传和村民动员。

同时，西畴县也充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，在推行“5分钱工程”的村寨实施“以奖代补”。同时，全县还加强乡村垃圾处理设施建设，为各村寨配备垃圾桶、垃圾车等设施。

有了资金，还得使用好。西畴县规定，“5分钱工程”的保洁员原则上从农村低收入家庭中产生，安排其他村民的，必须在村里开会确定。

为此，多依坪村自主成立文明卫生创

建小组，制定了卫生保洁管理办法和保洁员推荐聘请办法。在公开公正的基础上，常以荣等3名建档立卡贫困户担起了全村保洁的重任。

“每周五大扫除，平时看到有垃圾就打扫干净。”常以荣说，最开始的时候，村里垃圾多，3个人搞大扫除要整整一上午，现在个把小时就足够了。

既能为村容整治出力，每年还有4000多元的收入，常以荣直言“很满足”。靠着当保洁员的收入和自家土地流转费用，常以荣一家在2019年顺利脱贫。

据统计，西畴县已在1700多个村民小组实施“5分钱工程”，累计提供就近就业岗位1900个以上，每年带动1000多个农村低收入家庭户均增收4000多元。

群众动起来，乡村靓起来。西畴县还把实施“5分钱工程”与带动群众开展垃圾清理、污水处理、植树造林和石漠化治理结合起来，引导村民共同守护绿水青山、扮靓美好家园。蒋俊说，小小5分钱，连着的可是“大民生”、体现的是“大文明”，已经成为西畴乡村振兴的有效抓手。

据新华社