

今年设定6%以上的预期增长目标

中国发展高层论坛释放多重政策信号

中国发展高层论坛 2021 年会 3 月 20 日至 22 日在北京举行。本届论坛主题为“迈上现代化新征程的中国”。围绕“十四五”开局之年的宏观政策取向和绿色发展、对外开放等今年经济工作的重点,多位与会权威人士释放出信号:宏观政策将保持对经济恢复的必要支持力度,不求急转弯;作为开放高地,北京和海南等也在酝酿开放政策新突破。

中国有较大货币政策调控空间

“十四五”开局之年,中国经济形势如何?宏观政策有哪些特点?多位与会人士予以深度解析。

新任中国人民银行货币政策委员会委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示,今年设定 6% 以上的预期增长目标,体现了中国将追求更高质量更有效率更可持续增长,也为应对不确定性、防范风险和结构性改革预留了空间。

“随着中国经济逐步恢复常态,宏观政策正常化也被提上议程。”王一鸣指出,考虑到经济恢复存在结构性差异,中小微企业仍面临困难,宏观政策将保持对经济恢复的必要支持力度,不求急转弯,并在稳增长与防风险之间把握好平衡。

在谈及货币政策时,中国人民银行行长易纲表示,中国有较大的货币政策调控空间。中国货币政策始终保持在正常区间,工具手段充足,利率水平适中。需要珍惜和用好正常的货币政策空间,保持政策的连

续性、稳定性和可持续性。他强调,“中国的货币政策在提供流动性和合适的利率水平方面具有空间。”

他还指出,货币政策既要关注总量,也要关注结构,加强对重点领域、薄弱环节的定向支持。货币政策需要在支持经济增长与防范风险之间把握平衡。货币政策需要为深化金融改革开放营造适宜的环境。“总体看,当前,我们要实施好稳健的货币政策,支持稳企业保就业,持续打好防范化解重大金融风险攻坚战,进一步深化金融改革开放。”

展望整个“十四五”时期的施政要点,全国政协经济委员会副主任、中央财办原副主任杨伟民表示,“十四五”规划纲要的基本逻辑就是要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局。他认为,构建新发展格局,要深化供给侧结构性改革,构建更有韧性的供给格局;加快科技创新,构建自立自强的技术格局;扩大居民消费,构建以居民消费为主体的内需格局;坚持扩

大高水平开放,构建国内国际双循环相互促进的开放格局。

多措并举助力绿色低碳发展

我国提出“力争在 2030 年前碳排放达峰,努力争取 2060 年前实现碳中和”的目标,在此次年会上,多场分论坛的主题也聚焦“绿色低碳发展”。“碳达峰和碳中和是相互关联的两个阶段,它们的辩证关系是‘此快彼快、此低彼易、此缓彼难’,因此‘十四五’是一个关键期和窗口期。”清华大学气候变化与可持续发展研究院常务副院长李政表示。

“我们现在只剩下不到 10 年的时间来实现碳达峰的目标,所以时间非常紧迫,必须通过制定相关的政策向全社会提供为实现碳达峰的目标而共同奋斗的一种驱动力。”生态环境部研究员、原国家生态环境保护督察专员夏光表示。

与会的相关部门人士也透露了下一步支持绿色低碳发展的政策思路。易纲表示,人民银行已经把绿色金融确定为今年和“十四五”时期的一项重点工作,将从完善绿色金融标准体系、强化信息报告和披露、在政策框架中全面纳入气候变化因素、鼓励金融机构积极应对气候挑战以及深化国际合作方面来做好这项工作。

针对“在政策框架中全面纳入气候变化因素”,易纲强调,人民银行正在研究对金融机构的压力测试,系统性地考虑气候变化因素。货币政策方面,正在研究通过优惠利率、绿色专项再贷款等支持工具,激励金融机构为碳减排提供资金支持。外汇储备投资方面,将继续增加对绿色债券的配置,控制投资高碳资产,在投资风险管理框架中纳入气候风险因素。

与会人士也对下一步的政策措施提出

了建议。夏光表示,为全社会提供的实现碳达峰的驱动力可分解为推动力、拉动力、行动力三个方面,这也对应着三个方面的政策:推动力对应着由政府来实施的管制性的政策;拉动力对应着通过市场提供激励性引导性的政策;行动力对应着增强社会行动能力的政策。

多个开放高地谋求新突破

“十四五”开局之年,中国扩大开放的举措安排成为关注焦点。在年会上,各界人士共同解析了中国对外开放的前景。

王一鸣认为,中国经济已深度融入世界经济和国际分工体系,国内循环与国际循环相互依存、不可分割。中国将坚定不移扩大开放,特别是要继续拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放,构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式。“这是中国自身发展的需要,也将促进世界的共同发展和繁荣。”他说。

在具体施工中,开放平台的作用将进一步凸显。“十四五”规划纲要明确,统筹推进各类开放平台建设,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

记者了解到,作为全国目前唯一一个服务业扩大开放综合试点,北京自 2015 年实施试点以来,已推出 4 轮试点示范方案。北京市副市长殷勇表示,北京将充分发挥国家服务业扩大开放综合示范区和自贸试验区“两区”建设优势,重点围绕知识产权、资本、数据、人才、土地等生产要素,提升服务保障能力,打造本地一流营商环境。他举例说,北京将推动包括增值电信等的进一步开放,使得数字经济的负面清单变得越来越精简。

另一开放高地,海南自由贸易港也在酝酿新突破。

据新华社

锚定高质量发展

新一轮全面深改大幕开启

“十四五”时期,我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,重点领域和关键环节改革将向更深层次推进。“全面深化改革构建高水平社会主义市场经济体制”“深化国有企业混合所有制改革”“推进要素市场化配置改革”“深化金融供给侧结构性改革”……“十四五”规划纲要全文 6 万多字,共 120 次提到改革,擘画了未来改革发展的宏伟蓝图和具体方略。

176 项重点改革任务涵盖多个领域

新一轮改革大幕已开启。记者注意到,有关部门和地方围绕建设高标准市场体系、加快要素市场化改革、企业发展改革等重要领域和关键环节加快谋划部署。业内人士指出,进入新发展阶段,改革红利的深度释放将全面激发各类市场主体活力,为经济高质量发展和构建新发展格局注入更强劲动力。

3 月 17 日,中共河南省委全面深化改革开放委员会 2021 年工作要点发布,明确 176 项重点改革任务,涵盖经济、政治、文化、社会、生态和党的建设等各领域、各方面。

这只是新发展阶段我国推动改革再向深水区挺进的一个缩影。中共十八届三中全会召开 7 年多来,各方面共推出 2485 个改革方案。这是跨越“十三五”的重要时间节点,交出的全面深化改革的厚重成绩单。在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,中央深改委接连召开第十六、十七、十八次会议,为新发展阶段推动更高层次的改革

把脉定调。

其中,2 月 19 日召开的中央深改委第十八次会议强调,全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,扭住构建新发展格局目标任务,更加精准地出台改革方案,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

“十四五”规划纲要提出,重点领域、关键环节改革任务仍然艰巨。“以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力”,“十四五”规划纲要擘画了未来改革发展的宏伟蓝图和具体方略。

今年年底要完成公司制改革收尾工作

全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。“十四五”规划纲要中,围绕激发各类市场主体活力,“深化国有企业混合所有制改革”“深化国有资本投资、运营公司改革”“鼓励民营企业改革创新”等企业发展改革施工图跃然纸上。

有关部门在加快部署落地。3 月 19 日,国务院国有企业改革领导小组办公室召开国家机关、事业单位和地方国有企业公司制改革推进会,强调要把握工作重点,统筹推动改革,做到因企制宜分类推进;并提出,今年是落实国企改革三年行动的关键之年,攻坚之年,年底要完

成公司制改革收尾工作。

建设高标准市场体系是推动我国高质量发展的制度支撑,也是完善社会主义市场经济体制的重要内容。从全面完善产权制度,到推进要素市场化配置改革,再到推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革,建设高标准市场体系纲目并举。

深化要素市场化配置体制机制改革是建设高标准市场体系的重点和难点。湖北、福建、陕西等多地围绕推进要素市场化改革密集出台相关方案。3 月 19 日,《陕西省构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施方案》出炉,围绕深化要素市场化配置改革,提出六方面 30 条具体举措。3 月 18 日,湖北省发改委副主任朱世宏在解读《中共湖北省委、湖北省人民政府关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》时表示,湖北省将以土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素为重点,完善要素市场化配置体制机制。

要在构建一流营商环境上下功夫

财税金融体制改革牵一发而动全身,“十四五”规划纲要对于深化预算管理制度改革、深化金融供给侧结构性改革明确了具体路径。中国银保监会主席郭树清近日在国新办新闻发布会上表示,2021 年将着力深化金融供给侧结构性改革,培育发展更多专业化特色化金融机构。“实施更深层次的金融市场和机构改革,推进更高水



平的金融开放,畅通要素循环,激发市场活力。”

“高质量发展是发展问题,但根本上是改革问题,必须坚定不移推进改革,建设高标准市场体系。”央行货币政策委员会委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示,要健全以公平为原则的产权保护制度,健全公平竞争制度,强化竞争政策基础地位,深化要素市场化配置改革,构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系,全面实行股票发行注册制,健全基准利率和市场化利率体系。

全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制,还要在构建一流营商环境上下功夫。深化简政放权、放管结合、优化服务改革是应有之义。

专家指出,深化供给侧结构性改革,深化投融资体制改革、深化农业农村改革、深入推进科技体制改革、深化户籍制度改革、深化医药卫生体制改革、改革完善社会保险制度……发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用,聚焦民生领域短板,在改革发展新蓝图的指引下,中国经济社会发展将书写更加恢弘壮阔的答卷。

据新华社