

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
——新时代新作为新篇章

102项重大工程蓄势待发 精准扩大有效投资

在“十四五”开局之年，稳投资正火热启动。连日来，包括浙江、天津、湖南等多地重大项目迎来密集开工。“十四五”规划纲要中，涵盖交通、能源、新型基建等领域在内的一批大手笔、大工程浮出水面。未来五年扩大有效投资的路线图已然绘就，聚焦补短板、强弱项、惠民生，精准发力扩大有效投资，102项重大工程项目蓄势待发。

业内专家表示，围绕2021年及“十四五”时期稳投资任务，重点还是要精准扩大有效投资，调整优化投资结构，使得当前完成的投资在未来真正发挥有效作用。

1 多地密集开工，开局之年投资热启动

3月17日，浙江省举行了全省重大项目集中开工仪式，集中开工共计361个项目，总投资5823亿元，其中，100亿元以上项目8个，50亿元以上项目31个。高新技术与产业工程项目205个，占比56.8%；生态环保、城市更新和水利设施项目143个，占比39.6%。

同一天，成都东部新区2021年第一季度重大项目集中开工仪式举行，全年首批计划实施156个重点项目，计划总投资达2913.5亿元。此前两天，天津滨海新区2021年春季重点建设项目集中开工。此次集中开工重点项目115个，总投资达1193亿元。

这并不是个例。近期，多地重大项目迎来密集开工，2021年稳投资火热启动。3月15日，湖南湘潭高新区11个重大项目集中开工，主要聚焦产业转型升级和创新驱动，涵盖精密轴承、半导体元件等多个门类。3月13日，海南自贸港2021年第二批110个建设项目集中开工，总投资289亿元，2021年计划投资88亿元。

国家发展改革委副主任宁吉喆表示，今年将与“十四五”规划相衔接，全面梳理重点建设任务，积极谋划储备一批强基础、增功能、利长远的重大项目，加快推进项目前期工作。

重大项目带动投资的效果明显，目前，已有包括北京、上海、重庆、广西等十余省市发布了2021年重大项目建设投资计划。例如，根据北京市发改委公布的2021年“3个100”北京市重点工程计划，项目总投资超1.3万亿元，计划2021年完成投资约2780亿元，支撑北京市固定资产投资的三成以上。

2 蓝图绘就，102项重大工程蓄势待发

这只是未来五年我国基础设施建设蓝图的一部分。“十四五”规划纲要中，聚焦补短板、强弱项、惠民生，精准发力稳投资，包括交通基建、能源、新型基建等在内的一批大手笔、大工程浮出水面。规划纲要共设置20个专栏，提出102项重大工程项目，为“十四五”规划纲要草案目标任务落到实处提供有力支撑。

国家发展改革委主任何立峰谈及“十四五”重大工程建设表示，重大工程项目主要是兼顾“国家大事”和“关键小事”，有三个方面：一是引领未来发展的关键性重大攻关项目，二是基础设施领域具有世界级水平的标志性工程，三是直接关系民生的系列重大项目。

蓝图已然绘就，一系列具体的建设目标也浮出水面。例如，交通强国建设工程方面，新增城际铁路和市域（郊）铁路运营里程3000公里，基本建成京津冀、长三角、粤港澳大湾区轨道交通网；新建民用运输机场30个以上。现代能源体系建设工程方面，建设雅鲁藏布江下游水电基地；核电运行装机容量达到7000万千瓦。国家水网骨干工程方面，推动南水北调东中线后续工程建设。

值得注意的是，在交通、能源、水利等传统基础设施推进的同时，新型基础设施也成为稳投资的重要抓手。

其实，多地也已相继出台新基建相关建设方案。如天津市提出，到2023年，天津将实现5G网络全覆盖，车联网应用场景覆盖区域超过600平方公里，互联网医院达到30家以上，新建10个以上重大创新平台和科技基础设施等。福建省提出，到2022年，全省数字经济增加值达2.6万亿元以上，年均增长15%以上，占GDP的比重达50%以上。



3 扩大有效投资，重点聚焦这些领域

对于今年在扩大有效投资方面将重点聚焦的领域，国家发改委副主任宁吉喆表示，将加大投资补短板、调结构的力度，还要加快推进“两新一重”建设。

在补短板、调结构方面，要加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。扩大制造业设备更新和技术改造投资。2020年高技术产业投资同比增长10.6%，增速高于全部投资7.7个百分点。今年要进一步加强宏观指导，统筹好产业布局，聚焦节能环保、新一代信息技术、生物、新能源等领域，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资。

在新型基础设施方面，今年将出台“十四五”新型基础设施建设规划，大力发展数字经济，拓展5G应用，加快工业互联网、数据中

心等建设。在新型城镇化方面，实施城市更新行动，全面推进城镇老旧小区改造，推进以县城为重要载体的城镇化建设。在重大工程方面，及时推进川藏铁路、西宁至成都铁路、广西大藤峡水利枢纽工程等交通水利重大项目。

扩大有效投资还要促进民间投资更好发展。2020年民间投资保持良好恢复势头，全年实现了正增长，占全社会投资的54.9%。宁吉喆表示，今年要进一步调动民间投资积极性，继续放开民营企业市场准入，支持民营企业创新发展，鼓励民间资本参与“两新一重”及补短板项目建设。还要进一步增强民间投资能力，引导银行加大对民营企业信贷支持，落实中小微企业降成本政策。此外，要创新民间投资方式，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活基础设施存量资产。

4 专家：调整优化投资结构，扩大有效投资

业内专家表示，围绕2021年及“十四五”时期稳投资任务，重点还是要精准扩大有效投资，调整优化投资结构，使得当前完成的投资在未来真正发挥有效作用。

“当前的投资结构包括投资方向和重点，影响甚至决定了未来的产业结构和经济结构，对未来经济的整体运行质量和效率也有很大影响。扩大有效投资的关键是调整优化投资结构，找准投资方向和重点。”中国宏观经济研究院投资研究所研究员吴亚平说。

对此，他建议，政府投资要重点用于基础设施和公共服务等公共领域尤其是补短板、惠民生项目，且以非经营性项目为主。同时，要更好地引导撬动社会投资包括企业投资和银行等金融机构融资。

中国银行国际金融研究所研究员范若滢指出，要灵活安排融资模式，继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，建立健全吸引

民间资本投资重点领域的长效机制，更大程度上发挥政策性金融作用，通过专项建设基金、PSL支持基建特定领域等措施对重大基建项目进行支持。

据宁吉喆介绍，在发挥政府投资引导带动作用方面，2021年中央预算内投资规模为6100亿元，比上年增长100亿元，用于集中力量办国家层面的大事、难事、急事，积极支持城镇老旧小区改造、“三农”和水利、重大基础设施、国家重大战略、社会事业、生态文明建设等重点领域建设。

国家发展改革委规划司专项规划处处长吴萨表示：“这些项目都是‘久久为功’的，有的可能不是一个五年规划，需要好几个五年规划才能完成。但是现在开始谋篇布局建设，能够为我们未来的发展构建一个‘底板’。”综合新华社消息