



# “十四五”资本市场重点改革施工图明朗

股债齐发力打造高质量发展新生态

3月5日亮相的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》(以下简称“十四五”规划纲要草案)透露出很多极具“含金量”的资本市场信息,包括“提高直接融资特别是股权融资比重”“建立常态化退市机制”“深化新三板改革”“完善市场化债券发行机制”……

市场人士认为,“十四五”时期,资本市场全面深化改革施工图路径清晰,改革的方向更明确,步伐更坚定。

## 1 股权融资比重提升空间大

“十四五”规划纲要草案提出,完善资本市场基础制度,健全多层次资本市场体系,大力发展战略投资者,提高直接融资特别是股权融资比重。

巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣对记者表示,我国直接融资比例相对较低,而直接融资包括股权融资和债券融资,提高股权融资比重,能吸引长期资金进入,也能在一定程度上解决融资过程中的高杠杆问题,对市场的风险防范以及稳定发展有积极作用。

中南财经政法大学数字经济执行院长盘和林对记者表示,直接融资可以让经济系统性风险减少,以市场主导的直接融资,在风险来临时可以通过价格波动缓释风险。股权融资对于企业来说,风险较小,因为没有还款压力,可以长期占用资金实现长期发展。

近年来,随着资本市场深化改革,股权融资规模进一步提升。wind数据显示,去年以来截至今年3月9日,A股市场股权融资规模达19031.47亿元,其中IPO融资规模达5242.13亿元,再融资规模达13789.34亿元。今年以来,A股市场股权融资规模达2814.9亿元,其中IPO融资规模达542.5亿元,再融资规模达2272.4亿元。

## 2 常态化退市机制威力升级

建立常态化退市机制是资本市场改革的必答题,今年“完善常态化退市机制”被写入政府工作报告。“十四五”规划纲要草案提出,全面实行股票发行注册制,建立常态化退市机制,提高上市公司质量。

全国政协委员、中信集团总经理奚国华认为,注册制改革的稳步推进,保持了制度的连续性,稳定了市场各方预期,进一步提升了股权融资的市场化水平。注册制增加了A股市场的股票供给,监管也在强调退市机制的完善,有进有出,让整个市场更加健康地活跃起来。他建议,监管机构坚持“建制度、不干预、零容忍”的市场化监管思路,加快推行全市场注册制。

A股退市新规正式施行已两个月有余,2020年12月31日,沪深交易所发布了修订后的退市规则,全面修订了财务指标类、交易指标类、规范类、重大违法类退市标准,为常态化退市机制的建立提供了更稳固的制度基础。

记者梳理发现,今年以来A股市场中共有8只股票面临退市。\*ST航通申请主动退市。因财务指标退市情况方面,3月5日,\*ST工新收到上交所终止公

“十四五”时期,需要进一步加大对实体经济特别是中小企业和科技企业的股权融资支持,切实降低实体经济企业成本,推动经济高质量发展。”郭一鸣建议,首先,继续发展和完善多层次资本市场,为直接融资提供便利;其次,完善储蓄转化股权投资长效机制,吸引机构投资者以及长期资金不断进入市场;此外,拓展实体经济融资渠道,为企业融资提供制度支持。

盘和林表示,还应一方面规范市场,加强信息披露质量要求,促进市场资金向股市流动,促进资本市场在注册制下发挥更好的资源和风险分配作用,另一方面维持利率在一个较低水平,以刺激资金向股市集中,促进经济繁荣。

大力发展战略投资者,是提升资本市场稳定性和整体实力的有效途径。近年来,资本市场上机构投资者不断壮大。

郭一鸣认为,机构投资者在资本市场中发挥着重要的作用,大力发展战略投资者不仅有利于优化投资者结构,也将增强资本市场韧性,促进投融资平衡,对于市场能够起到稳定的作用,而其长期投资以及价值投资理念的树立,也能进一步引导投资者形成良好的投资习惯,为市场长期稳定可持续发展发挥重要作用。

司股票上市决定。暂停上市的\*ST秋林年报亏损近6亿元,从A股退市也成定局。伴随着退市常态化机制的建立,低价股不再受到投资者追捧,今年\*ST天夏、\*ST长城、\*ST金钰、\*ST宜生、\*ST成城先后触发“1元退市”标准。

中山证券首席经济学家李湛在接受记者采访时表示,退市新规实施后,退市股票数量显著增长,从侧面反映出监管部门对于触及重大违法强制退市情形的公司绝不手软,严格执行退市,进一步减少劣质股票对直接融资资源的占比。同时,投资者也越来越认识到,好的公司才能够有长期的投资机会,而垃圾股会被投资者抛弃。长此以往,可以畅通A股的退出渠道。

“退市常态化将成为未来A股迈向国际化的坚实一步,打造良好的优胜劣汰市场生态,有望使得市场资源可以得到充分的优化配置。”李湛如是说。

值得关注的是,退市制度或将再“升级”。近日,证监会副主席阎庆民在上市公司监管工作会议上表示,切实抓好重点任务,全面贯彻落实退市制度改革方案,坚决打好“清欠解保”攻坚战,深入推进上市公司治理专项行动。

## 3 多措并举深化新三板改革

“十四五”规划纲要草案提出,“深化新三板改革”。再次表明高层对新三板改革的重视程度。

北京利物投资管理有限公司创始合

伙人常春林对记者表示,新三板作为服务中小企业高质量发展的资本市场重要组成部分,能够有效支持实体经济发展。市场各方对新三板市场发展也有更高期待,



持续深化新三板改革是市场各类主体及其对经济发展形势的共识,将成为未来资本市场的重点工作之一。

“深化新三板改革”,表明新三板作为我国多层次资本市场的重要组成部分,在国民经济发展中地位显著提升。”华财新三板研究院副院长、首席行业分析师谢彩向记者称,新三板是我国中小企业融资的主阵地,挂牌企业中超过90%的企业为民营企业和中小企业,2013年新三板扩容改革以来,新三板市场募资发行次数超过1.1万次,合计募资金额超过5300亿元,为支持我国创新创业型企业发展发挥了重要作用。

自2019年10月25日证监会官宣新三板全面深化改革正式启动以来,融资方面,符合条件的公司完成公开发行后,进入精选层挂牌,并实施连续竞价交易。新三板市场在定向增发基础上增加了公开发行融资方式。据东方财富Choice数据整理,全面深化改革以来,新三板市场共完成996次发行,融资金额达471.6亿元。其中,有51家精选层公司顺利完成公开发行,融资金额达127.01亿元,占比27%,新三板市场实现了公开发行融资百亿元的突破。

投资者方面,据全国股转公司公布的数据显示,截至2020年底,新三板市场合格投资者账户数达165.82万户,包括机构投资者5.74万户,个人投资者160.08万户。合格投资者数量是2019年底的7.12倍。

## 4 完善债券发行机制有四大发力点

“十四五”规划纲要草案提出,“完善市场化债券发行机制,稳步扩大债券市场规模,丰富债券品种,发行长期国债和基础设施长期债券。”

我国债券市场存量规模已突破100万亿元,成为全球第二大债券市场。全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼就推进债券市场高质量发展,建议加强债券市场顶层设计。建议进一步加大改革力度,解决长期应解决未解决的债券市场割裂等问题,研究出台有关指导意见,实现准入条件、信息披露、资信评级、投资者适当性、投资者保护等规则的统一。同时,建议继续由中央金融管理部门会同地方政府共同推进债券市场管理体制改革创新。

谈及完善市场化债券发行机制还需在哪些方面发力?中信证券研究所副所长、首席FICC分析师明明在接受记者采访时表示,应多措并举逐步完善债券发行机制。第一步,健全法治化的违约处置,推动违约债券转让及处置法规,逐步引导市场机构更积极地参与债券违约处置当中,培养常态化投资群体,探索中国高收益率市场发展。第二步,深化互联互通,在债券通北向的基本

倍。谢彩认为,“通过整体降低合格投资者门槛,并对基础层、创新层及精选层实施差异化合格投资者门槛制度,既扩大了投资者规模,又有效控制投资风险,有利于新三板市场平稳健康运行”。

“自新三板全面深化改革以来,目前各项改革措施已顺利落地实施,成效显著。”常春林称。

谈及下一步深化新三板改革还需在哪些方面发力或有所突破?谢彩认为,深化新三板改革将继续着力完善新三板市场的融资交易功能,逐步推动注册制在新三板实施;推动精选层企业今年实现转板上市,发挥精选层对新三板市场的引领示范作用,吸引更多优质中小企业到新三板挂牌融资发展;继续优化交易制度,推动实施混合交易制度,满足市场各方交易需求便捷性;优化投资者结构和降低投资者门槛,提升新三板市场活跃度。

在常春林看来,持续深化改革、不断完善新三板市场也将成为“十四五”期间的工作重点之一。新三板作为资本市场服务中小企业和民营经济的重要平台,将在提高中小企业直接融资比重、提升新三板流动性及市场吸引力三个方面持续发力,以进一步增强对中小企业、民营经济的服务能力,实现推动中小企业高质量发展,并为新三板市场未来全面实施注册制、系统优化市场基础制度体系打牢基础。

础上,继续推动及完善南向通,这一举措也将利好境内投资者进行全球化债券资产配置。第三步,完善债券市场的对接,尤其是加强银行间与交易所市场的互通,提升跨市场交易结算的效率,优化债券市场基础设施建设。第四步,继续推动改善实体经济融资现状。我国债券市场应客观看待企业违约。同时,在实体经济融资方面,更应发展股债结合产品,缓解民营企业融资难的问题。

中信改革发展研究基金会研究员赵亚赟在接受记者采访时表示,完善市场化债券发行机制还需在违约处置、事中事后监管和透明化、加大统一执法力度等方面发力。

谈及扩大债市规模的必要性和方法有哪些,赵亚赟表示,我国间接融资占比较大,监管一直强调扩大直接融资,而债券是直接融资中门槛较低,融资相对容易的一种方式。发行债券有助于解决企业融资难融资贵的问题。未来,可以从降低投资门槛,扩大开放力度,建设债券风险对冲机制,完善债市监管制度等方面入手进一步扩大规模。

据新华网