

五年规划你真了解吗？ 五问揭开“五”的秘密

这几天,你的手机可能被“十四五”刷屏了。

作为新中国第十四个五年规划,“十四五”规划纲要草案正在今年两会上审查和讨论。

作为未来五年经济社会发展的行动指南,每个人都能从中找到与自己相关的内容,从而规划自己的奋斗方向。

大家都在讨论五年规划,可你真的了解它吗?

1.“计划”为何变“规划”?

你可能不知道的是,在2006年之前,“规划”都是叫“计划”的。从“十一五”(2006年—2010年)开始,“五年计划”变成了“五年规划”。一字之差,却是我国由计划经济体制向市场经济体制深刻转变的体现。

北京师范大学经管学院原党委书记沈越说,计划完全是靠政府事无巨细的指令安排来管理经济;而规划是指导性的,更强调市场机制在资源配置中的作用。“计划”变“规划”反映的是党的领导方式和执政方式发生深刻转变并且不断改革完善。

在中共中央党史和文献研究院研究员石建国看来,“十一五”把“计划”变成“规划”其实是水到渠成的事情。1992年,我国明确经济体制的改革目标是建立社会主义市场经济体制。经过十多年的探索,社会主义市场经济体制不断完善,对中长期规划功能定位的认识也越来越深刻。

2.名字为何变长了?

五年规划全名叫“中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要”。实际上

在“六五”之前,名字中只有“国民经济”,并不包含“社会发展”。

名字变长意味着五年规划覆盖面越来越广,系统性越来越强,不再是单一的经济发展规划。它也标志着我国已经注意到经济增长和社会进步之间的内在联系,并确定了经济与社会协调发展的原则。

值得一提的是,“六五”计划是党的十一届三中全会后的第一个五年计划。“六五”期间,我国经济体制从封闭走向开放,农村经济体制改革全面推进,以城市为重点的经济体制改革破冰。

3.第一个五年计划从哪来的?

我国编制五年计划最初是借鉴苏联的经验。

1952年12月,中共中央在《关于编制一九五三年计划及五年建设计划纲要的指示》中指出:“为了加速国家建设,除应动员全国力量,集中全国人力和财力以赴外,必须加强国家建设的计划工作,使大规模建设能在正确的计划指导下进行,避免可能发生的盲目性。”

我国的第一个五年计划是从1953年才开始的,比新中国成立晚了4年,而“一五”计划直到1955年才正式公布,此前一直是在边建设边编制。

中国社科院当代中国研究所原副所长、研究员武力说,新中国成立的最初三年还在解决民主革命的遗留任务;而第一个五年计划因为没有经验,几番修改调整,最终比较符合当时的实际。

第一个五年计划的主要任务是实现

社会主义工业化。新中国成立初期一穷二白,只能造桌子椅子、茶碗茶壶,而一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。

1954年,毛泽东在审议修改第一个五年计划草案初稿的一次会议上还说:“要把三峡工程列入计划,但按我们国家现在的物力、财力,又不能列入五年计划,只能列入长期计划。我是看不到了。将来建成时,写一篇祭文告诉我。”

武力认为,第一个五年计划是计划经济时期经济增长最快、效益最好的,为我国的工业化奠定了初步基础。就连美国学者费正清主编的《剑桥中华人民共和国史》也评价说:“‘一五’计划相当成功。就是同50年代大多数新独立的、人均年增长率为2.5%左右的发展中国家相比,中国的经验也是成功的。”

4.五年规划和五中全会什么关系?

很多人还记得,去年召开的党的十九届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。事实上,改革开放以来,中共中央委员会在五年任期内召开七次全会已经成为基本惯例。其中,在秋天召开的五中全会,主要议题就是审议通过制定五年规划的建议。

编制一个五年规划通常需要10个步骤,历时三年。第一步,是对上一个五年计划的中期评估。也就是说,今年两会全国人大审查的十四五规划纲要草案,早在2018年12月就开始起草了。此后还有前期调研、形成规划的《基本思路》、党中央《建议》

起草、五中全会通过《建议》、起草规划纲要(草案)、公众建言献策、衔接论证、征求意见和审批与发布等9个步骤。

正是因为如此,中国社会科学院情报研究院副院长赵江林说,编制五年规划的10步骤,既体现了党的意志,又发扬民主、开门问策、集思广益,是党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

5.为什么说五年规划是中国之治的密码?

世界上几乎没有哪个国家能一个五年接一个五年,如此坚持不懈地一步一个脚印编制、落实计划。很多外国学者对我国的五年规划很感兴趣,把五年规划看成是中国之治的密码。

在武力看来,改革开放以来,五年规划实施取得了让世界刮目相看的成绩,也证明了“有效市场”与“有为政府”可以互相配合,共同推进生产力发展。这被认为是中国奇迹的一部分。

赵江林说:“不管是计划经济时期还是市场经济期间,五年规划(计划)都是连续性的。五年规划的具体内容、目标和手段可以变,但一以贯之的是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个不变的初心和使命。”

“不少国家因政党轮替而频繁出现短视政治,上台之后彻底推翻前任政府的政策,或者把失败甩给前任。”石建国说,“中国共产党作为一个使命型政党,通过一个个科学规划,一步一个脚印地朝社会主义现代化强国迈进,实现中华民族伟大复兴。”

据新华网

读懂创新的五大关键词——

从全国两会看科技自立自强

面向未来,创新在我国现代化建设全局中处于核心地位。推动高质量发展,构建新发展格局,一个关键是实现高水平的科技自立自强。

从“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案到政府工作报告,有哪些科技创新关键词?释放出哪些信号?

关键词一:基础研究

基础研究是科技创新的源头。

“我们要实现科技自立自强,基础创新能力就要过硬。”今年全国两会“部长通道”上,科技部部长王志刚表达了对基础研究的重视和关切。

困扰中国科技发展的“卡脖子”之痛,根在基础。中国工程院院士、哈尔滨工业大学校长周玉代表指出:“当前我国面临一些‘卡脖子’难题,其深层次原因在于基础不牢”。

“制定实施基础研究十年行动方案”“重点布局一批基础学科研究中心”……规划纲要草案打出了强化基础研究的创新组合拳。

“基础研究是科研的总开关,迈向高质量发展必须打牢基础。”中国东北振兴研究院院长赵继委员表示,做强基础研究才能将技术和发展的主动权牢牢掌握在自己手里。

“这些政策有的放矢,含金量高。”周玉说,只有从国家和社会需求中发现重大科学问题,加强基础研究,才能为创新提

供源源不断的源头活水。

关键词二:战略科技力量

政府工作报告和规划纲要草案中,都提到了“强化国家战略科技力量”。

5G遇上北斗,会碰撞出怎样的火花?两会上,中国移动浙江公司董事长郑杰代表向人们描绘了这样一幅图景:当5G与北斗融合,将形成一个从天上到地下全范围覆盖的信息服务网络,构建高精度、高可靠、高安全的新一代信息时空体系,持续释放科技创新带来的发展动力……

“国家战略科技力量代表了国家科技创新的最高水平,对解决制约国家发展和安全的‘卡脖子’难题,掌握创新主动权、发展主动权至关重要。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

中国航天科工二院25所毫米波国家级重点实验室主任董胜波委员认为,我们应坚定不移走自主创新之路,围绕产业链布局创新链,统筹上下游创新主体联合承担国家重大科技项目,形成创新合力。

关键词三:人才创新活力

规划纲要草案鲜明地将人才定位为“第一资源”,强调要“激发人才创新活力”。受制于压任务、定指标、求数量等一些科研评价倾向,不少科技人员表示“压力山大”。

“这种算工分式的做法,会让一些科研人员急功近利。”中国科学院院士袁亚湘委员说。在袁亚湘看来,应取缔不合理的评价指标,破除不利于科研人员健康成长的“藩篱”,让他们安心、潜心、舒心研究。

坚持问题导向,规划纲要草案提出全方位为科研人员松绑,拓展科研管理“绿色通道”,这些暖心的政策令来自科技领域的代表委员们非常振奋。

“创新正从单点突破走向融合发展。”全国人大代表司富春说,“期待这些政策尽快落地生根,让广大科研人员更有获得感,推动创新链产业链上下游共同进步。”

关键词四:揭榜挂帅

政府工作报告提出,2021年要改革科技重大专项实施方式,推广“揭榜挂帅”等机制。规划纲要草案就“深化科技管理制度改革”提出实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度。

“英雄不论出处,能者尽展其才。”联泓新科董事长郑月明代表认为,“揭榜挂帅”等机制的实施,能让企业和更多创新主体在国家重大科技创新项目中占有一席之地,形成“万类霜天竞自由”的良好局面。

“‘揭榜挂帅’就是要让能者上、让有者为上。”联想集团董事长兼CEO杨元庆代表认为,科技创新要“顶天立地”,“顶天”就是要有先进的原创科研成果,“立地”就是要让科研成果走出实验室,从科学技术到管理模式全方位创新。

关键词五:企业创新主体

面对新一轮科技革命浪潮,如果仅靠“一招鲜”,很难“吃遍天”。政府工作报告提出,强化企业创新主体地位,鼓励领军企业组建创新联合体。

“组建创新联合体开展联合攻关,是实现科技自立自强的的重要途径,五指并拢成一个拳头打出去才有力量。”赵继委员建议,由龙头企业当盟主,各相关企业、科研单位及投资机构共同参与,研发关键共性和前沿核心技术。

“企业投入的增长释放了创新创造的热情与活力。”沈阳鼓风机集团董事长戴继双代表说,在激烈的市场竞争中,唯创新者进、唯创新者赢。

圣湘生物董事长戴立忠代表说,近两年公司研发费用实现翻倍增长,吸引更多高层次人才加入公司,目前公司聚集了近百名归国留学人员,为企业创新发展提供了有力支撑。

此外,政府工作报告提出,2021年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%。

“用税收优惠机制激励企业加大研发投入,说明国家对企业创新充满信心和期待,让我们备受鼓舞。”飞鹤乳业董事长冷友斌代表认为,只有通过科技创新,企业才能市场竞争中保持优势地位。政策活了,创新活水就能充分涌流。

据新华社