

“金三银四”招聘季启幕

# 一揽子加码稳就业实招待发

时值“金三银四”招聘季，多地在开通“就业专列”开启温暖返岗路后，开始紧锣密鼓举行大型春季招聘会，拉开节后促就业大幕。“十四五”开局之年，实现更加充分更高质量就业，更多利好可期。据悉，从精准施策促进高校毕业生等重点群体就业，到加强职业技能培训，从完善多渠道灵活就业的保障制度，到支持和规范发展新就业形态，新一轮稳就业强大合力正在汇聚。

## 大型招聘会火热开启

不少地方在留住务工人员就地过年的同时，提前谋划接回返乡过年农民工。人社部数据显示，全国已累计点对点输送务工人员近20万人。

与此同时，不少地方紧锣密鼓召开大型春季招聘会。3月3日，南京江北新区举办2021年“春风行动”新春首场线下招聘会，提供1500多个岗位，涉及装备制造、生物医药、化学化工等行业。此前，兰州新区举行2021年春季大型人才招聘会，参会企业达210家，就业岗位达1.5万个以上。

绍兴市人力社保局党组成员、市就业促进和人力资源服务中心主任潘晓东告诉记者，绍兴举办了2021“越才回归”新春绍籍大学生招聘，提供23376个岗位，吸引近万求职者进场。同时开通线上招聘会，其中有6家绍兴重点企业HR直播带岗，吸引2万人次观看。

人社部副部长李忠日前表示，春节之后已累计举办招聘会超过6000场次，累计发布岗位信息超过400万个。今年将继续开展全国性线上网络招聘活动、有序地开展线下招聘，组织城市联合招聘，加大行业企业特色专场招聘。

## 一揽子稳就业实招在途

2020年，我国稳就业交出了一份亮眼的成绩单。全年城镇新增就业1186万人，超额完成年度目标任务，城镇调查失业率全年平均5.6%，低于6%的控制目标。“随着经济企稳向好，就业将延续总体平稳的态势。”人社部部长张纪南日前表示。他同时指出，今年就业总量压力不减，需要安排就业的城镇新成长劳动力仍然在1500万人左右，今年高校毕业生909万人创新高。此

外，结构性矛盾仍然突出，就业难和招工难并存。

一揽子升级版的稳就业实招蓄势待发。记者从人社部获悉，今年将深入实施就业优先政策，突出重点，精准发力。首先是着力稳定就业岗位。通过保市场主体来稳住就业的基本盘。落实好吸纳就业补贴、失业保险稳岗返还、以工代训等政策。着力拓宽就业渠道。支持发展劳动密集型产业，支持中小微企业，支持劳动者创业，完善灵活就业的劳动保障制度，进一步扩大就业空间。

重点群体稳，就业就能稳。针对高校毕业生、农民工等重点群体，将实施分类精准帮扶，提供有针对性的就业服务。下一步将把高校毕业生就业作为就业工作的重中之重，实施高校毕业生就业创业促进计划。

其中，将采取税费减免、社保补贴、培训补贴等政策，鼓励企业尤其是中小企业更多招用高校毕业生，同时保持公共部门岗位挖潜的力度，扩大国有企业招聘规模，稳定事业单位招聘、升学等各类渠道。还将通过学费补偿、高定工资档次、就业补贴等有含金量的支持举措，引导毕业生到城乡社区服务，到教育医疗等人才急需的领域就业。重点对低收入家庭、零就业家庭等毕业生实施专项帮扶，发放求职创业补贴。

首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心执行主任张成刚对记者表示，“十四五”开局之年，稳就业促就业，除了要加强企业稳岗和扩大新增就业支持，对困难地区持续加大就业扶持和就业援助力度，高度关注应届毕业生、就业困难群体的就业工作，还要着力推动高质量发展，健全农民工、灵活就业人员、新业态人员参加社会保险制度，提升职业技能培训质量，改善各类群体就业质量。



这是2月18日在长沙天心文化产业园拍摄的招聘活动现场

## 实现更加充分更高质量就业

“十四五”规划建议强调，实现更加充分更高质量就业。瞄准这一目标，相关利好还在持续释放。

提升职业技能是解决就业结构性矛盾的重要举措。“进入新发展阶段，在就业领域要实现更加充分更高质量就业的目标，一项重要任务就是加强职业技能培训。”李忠表示，今年将在增强职业技能提升行动的质效、开发新职业等方面下功夫。还将通过深化百万青年技能培训行动，拓展新职业培训，募集更多的高质量就业岗位。

促进创业带动就业、多渠道灵活就业，支持和规范发展新就业形态也是重要发力点。

人社部数据显示，去年大学生创业者达到82万人，比上年增长11%。李忠透露，今年将把创新创业作为扩大就业的重要方向，向大学生倾斜政策服务资源，提供针对性的创业培训，给予创业担保贷款、创业补贴、场地支持。同时，完善灵活就业的保障举措，支持毕业生进行个体经营、非全日制就业和平台就业。

下一步应拓宽灵活就业发展渠道，实施包容审慎监管，推动平台用工健康发展。明确灵活就业人员标准，推动更多灵活就业人员参加社会保险。制定出台新业态灵活就业人员迫切需要的职业伤害险。促进灵活就业规范化发展，推动平台企业完善用工机制，规范用工管理，提升平台从业者就业质量。”张成刚建议。

据新华社



2021年1月15日，工人在浙江义乌的晶科能源（义乌）有限公司生产车间进行太阳能组件的焊接工序。

## 方案为建设高标准的市场体系明确行动指南

3月1日起，我国首部个人破产法规——《深圳经济特区个人破产条例》正式实施，标志着深圳率先建立个人破产制度，弥补了我国市场主体救治的制度空白。同日，上海首部知识产权保护综合性地方法规——上海市《知识产权保护条例》正式实施。2月28日，广东公布《广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地的实施方案》，提出全面落实公平竞争审查制度、加强和改进反垄断执法、支持深圳开展竞争执法先行试点等。

这是我国加快夯实市场体系基础制度、建设高标准市场体系的一个个缩影。年初，中办、国办印发《建设高标准市场体系行动方案》（简称方案），成为继2020年我国公布第一份要素市场化配置改革文件后的又一重磅政策。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，建立更高标准的市场体系意义重大。“建设高标准市场体系是推动我国高质量发展的制度支撑，也是完善社会主义市场经济体制的重要内容。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对记者表示。

方案首次提出要“通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系”，从基础制度、要素市场、环境质量、市场开放、市场监管等

# 关键举措密集落地 高标准市场体系建设加快推进

“十四五”开局之年，高标准市场体系建设按下加速键。记者了解到，从部委到地方，围绕打造公平竞争市场环境、加快要素市场化改革、高水平对外开放等高标准市场体系建设的关键领域，频频释放重磅利好。业内指出，高标准市场体系建设提速推进，将深度释放多领域改革开放红利，全面激发各类市场活力，加快推动经济高质量发展和构建新发展格局。

管五个方面，提出51条具体行动举措，为建设高标准的市场体系明确了行动指南。

## 将在夯实市场体系基础制度重点发力

根据方案，夯实市场体系基础制度，需要在全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度方面重点发力。

其中，对于方案中提到的健全农村集体产权制度，今年中央一号文件明确提出，深入推进农村集体产权制度改革。在完成清产核资的基础上，全面推开农村集体产权制度改革试点。此外，在全面完善公平竞争制度方面，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法成为重头戏。

要素市场建设相对滞后，是我国市场体系的短板。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置体制机制改革是建设高标准市场体系的重点和难点。方案提出要推动经营性土地要素市场化配置，推动劳动力要素有序流动，促进资本市场健康发展，发展知识、技术和数据要素市场等行动。

相关部门也在围绕深化土地管理制度改革、稳步推进股票发行注册制改革、健全职务科技成果产权制度等加快部署落地。其中，针对土地要素市场化配置，中央一号文件明确释放了稳慎推进新一轮宅基地制度改革试点、积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度的信号。

高标准市场体系的建设还离不开高标准的市场开放。方案要求实施高水平市场开放，并对有序扩大金融服务业市场开放、有序扩大社会服务业市场开放等提出具体路线图，提出破除各种市场准入隐性壁垒，打造市场化法治化国际化营商环境。

这也成为各部门部署的重点。3月2日，银保监会主席郭树清表示，将实施更深层次的金融市场和机构改革，

推进更高水平金融开放，畅通要素循环，激发市场活力。

## 要从两方面推进高水平的对外开放

3月1日，工信部部长肖亚庆表示，将进一步提升工业和信息化对外开放水平，全面开放一般制造业，有序放开电信领域外资准入限制，吸引更多外资高端制造业项目落地。

同日，商务部发布的《围绕构建新发展格局做好稳外资工作的通知》明确，进一步清理负面清单之外的外资准入限制措施，严格落实“非禁即入”。此前，商务部还提出，将以自贸试验区为平台，推动深层次改革和高水平开放，进一步促进市场相通和规则相联。

记者了解到，海南、广东、上海、山东等地都在推动“非禁即入”普遍落实，并探索市场准入承诺即入制，健全外商投资促进和服务体系。另外，云南、广西、广东等多地明确，要抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和中欧投资协定签署机遇，加快国际规则对接。

对外经贸大学国际经贸学院教授、国际投资研究中心主任卢进勇表示，接下来要从市场和规则两方面推进高水平的对外开放。从市场来看，下一步开放重点在服务业，“经过不断试点，电信、医疗、金融、文化等领域都在逐步降低门槛，开放利好有望加速释放”。从规则来看，自贸网络的扩大，要求我们进一步对接高标准国际经贸规则，加快制度型开放步伐，这也必将带动国内高标准市场体系建设。

刘向东认为，未来要在加快建设公平竞争市场方面下功夫，完善产权制度，加快要素市场化配置改革，释放土地、劳动力、资本、数据、技术等要素市场活力，提升要素配置效率，同时要补齐制度型短板，通过扩大制度型开放倒逼国内市场改革，形成高质量发展的新动力。

据新华社