

三部门发文
未来两年培育一批健康养老产业集群

国家发展改革委2月1日消息，国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、国家卫生健康委办公厅三部门发布关于建立积极应对人口老龄化重点联系城市机制的通知，通知提出，争取到2022年在全国发展一批创新活跃、经济社会发展与人口老龄化进程相适应的地区，培育一批带动性强、经济社会效益俱佳的健康养老产业集群，形成一批特色鲜明、行之有效的创新模式和典型经验，探索一批普遍适用、务实管用的应对人口老龄化政策举措。

通知提出，积极应对人口老龄化是系统性工程，联系城市要紧扣《国家积极应对人口老龄化中长期规划》内容，既统筹兼顾、综合探索，又结合实际、突出重点，特别要注重盘活存量资源，把推动地方党政机关和国有企业事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施作为重要建设内容，以点带面更好发挥先行示范作用。在促进服务体系创新、促进体制机制创新、促进要素支持创新、促进业态模式创新、促进适老环境创新上，通知提出了一揽子举措。

通知强调，强化政府保基本兜底线职能，加强地方财政投入保障，实现老年人基本公共服务应保尽保。统筹整合养老服务各类资金渠道，建立健全由政府、社会、个人共同参与的养老服务成本分担机制。将养老纳入国民经济和社会发展总体规划统筹推进，并制定“十四五”养老服务体系建设专项规划或实施方案。建立基本养老服务制度，健全基本养老服务体系。健全公建民营养老机构管理制度，推动养老服务领域市场化改革，优先支持以公建民营、普惠养老为导向的养老服务项目。

在促进体制机制创新上，通知提出，将推动培训疗养资源转型发展养老作为体制机制创新的重点内容。加强转型养老服务机构运营管理，主要采取划转整合方式，由国有资本运营公司整合资源、统筹规划。转型过程中，有条件的地方可以依法依规采取授权经营、资本金注入、作价出资(入股)、运营补贴等方式，支持养老项目建设。设立专项经费，加大投入保障力度。

在促进要素支持创新方面，将编制养老服务设施建设规划，在土地利用年度计划中优先安排新增养老服务设施建设用地，并结合实际安排在合理区位。多种方式支持利用存量资源发展养老，在城市居住社区建设补短板和城镇老旧小区改造中统筹推进养老服务设施建设，鼓励支持空置公租房、国企物业等无偿或低偿用于养老用途。创新金融支持养老产业发展方式，拓宽养老服务机构融资渠道，拓展贷款抵质押品范围。

据新华社



“

目前，各地纷纷开启寒假模式，不少家长希望通过青少年防沉迷系统控制孩子上网的时长。

青少年防沉迷系统是在国家相关部门的推动下，由各主要游戏、视频、直播等网络平台推行的软件系统。进入“青少年模式”后，用户的使用时段、在线时长、服务功能等会受到限制，且只能访问青少年专属内容池。

但记者调查发现，这类系统存在不少漏洞，实名制形同虚设，有的孩子甚至在网上随便找个身份证号码就顺利登录了。此外，网上还流传各种几十块钱的攻略，轻松破解系统限制。一些家长戏称，防沉迷系统“防了个寂寞”。

青少年

限制作用有限，要想绕开很容易

沉迷系统“防了个寂寞”？

① 网上花60元购买攻略就能破解限制

山西晋城市凤城中学初三学生的家长赵小芳告诉记者，孩子回家一写完作业就玩手机游戏，有时候一玩就到半夜。虽然知道有防沉迷系统，也设置过，但感觉没什么用，孩子该玩还是玩，想啥时候玩都能玩。“这又放假了，家长要上班，孩子自己在家就更管不了了。”赵小芳说。

记者采访发现，这一被广大家长寄予厚望的青少年防沉迷系统，在迷恋网络的青少年眼中形同虚设。对于这一系统带来的影响，很多未成年人十分淡定：“要想绕开那个系统很容易。时间到了先退出登录，再打开用游客模式玩，基本没什么限制。”

“现在女生玩装扮类和养成类的游戏比较多，虽然都需要实名认证，但我用妈妈

的微信就能登录。很多游戏都是这样，微信、QQ登录以后就不会再问其他信息了，默认你是成年人。还有很多网页上的小游戏不需要注册登录，直接玩。”

“很多游戏要用身份证登录，但不需要人脸识别，有的同学甚至在网上随便找一个通缉犯的信息，把其身份证号输进去就可以玩了。”

记者调查发现，“如何破解青少年防沉迷系统”还成为各大搜索引擎的热搜词。记者在多个搜索引擎和视频网站上搜索“防沉迷系统”，出现了大量破解攻略。搜索引擎还会推送售卖破解防沉迷系统的网站和软件。在一个“解除防沉迷网站”上，一个破解防沉迷系统的商品价值为60元。

② 平台“打折”落实注册实名制

记者了解到，虽然相关规定已明确网络游戏必须实名注册，但不少平台“打折”落实。

很多平台通过第三方账号登录规避了实名制监管。记者下载了多款热门游戏、直播、短视频App，发现大部分都可以通过微信、微博、QQ等第三方账号登录，在这个过程中，并不会甄别用户身份。

有的平台虽然要求实名制注册，但只认身份证不认人。有一些青少年会用家长的号码登录，有的随意在网上找个身份证号码就能登录。

此外，很多平台设置的“游客模式”不需要任何身份验证，为青少年开了“方便之门”。

一名中学生告诉记者，很多游戏用游客模式可以玩一个半小时左右，等时间到

了关掉再重新打开应用，又能玩一个半小时。

记者用安卓系统下载了一款名为“斗罗大陆”的手游，在访客模式中连续玩了近两个小时，没有任何时间限制的提示。

记者调查还发现，有的平台重前期准入轻后期甄别。不少受访青少年告诉记者，一些平台的准入很严格，必须刷脸，但之后就不会再查，很多青少年会找成年人帮忙。“有的找家长，很多是找爷爷奶奶，稀里糊涂就帮着刷脸认证了。有的会去网上花钱找成年人代实名。”一名初中生说。

山西省太原市第四十八中学校一位初中生告诉记者，在他常玩的一款游戏公告栏上，常常会有人发帖，请求别人有偿帮忙解除防沉迷系统，用谐音字就可以避开敏感词审查，花钱请人刷个脸，很长时间内都不会再检查。

③ 警惕企业对未成年人进行数据和社交绑架

目前，各平台的青少年模式仍然依靠用户的自主选择，如果没有家长监督，未成年人完全可不选择此模式。

记者在部分直播平台上体验时发现，即便在个人资料里填写未成年人的年龄信息，系统也不会自动跳转青少年模式，必须手动设定。

记者在部分农村地区采访时看到，由于父母在外打工，一些青少年由老人照顾，这些老人连手机操作都不熟悉，更不知道何为青少年模式。一些放假在家的学生一旦手机在手，就少有限制，往往沉迷其中。

21世纪教育研究院院长熊丙奇认为，青少年群体是一个数量庞大的用户群体，防沉迷系统的设置其实违背了企业商业利益。企业应不断提升社会责任，加大对青少年防沉迷系统上的技术和资金投入，相关部门也要加强对企业不规范行为的惩戒。

针对不同平台防沉迷系统各自为政的问题，熊丙奇建议，政府要推动建立统一的强制性防沉迷系统，要求各平台系统联网、信息共享，同时同步处理未成年人的数据，“比如一个孩子在某个平台上玩到规定时限后，这一天在其他平台上都不能再玩。”

中国传媒大学人类命运共同体研究院副院长王四新表示，社会各界要不断创新对未成年人网络权益的保护机制，防范危害未成年人健康成长的行为，防止个别企业和个人对未成年人进行数据和社交绑架，将其变成围猎的消费对象。

“要解决青少年沉迷网络问题不能单纯依靠技术。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，家长和学校都要引导孩子，让孩子拥有广泛兴趣爱好和丰富的课余生活，学会如何安排时间。“孩子的主体性增强，就会认为网络只是个工具，不会沉迷其中。”据新华社

**农业农村部：
多措并举推进撂荒地利用
坚决制止
耕地“非农化”**

农业农村部日前召开会议，强调要多措并举统筹利用撂荒地促进粮食和农业生产发展。同时，强化政策扶持，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，守住国家粮食安全底线。

针对推进撂荒地统筹利用问题，农业农村部表示，将尽快开展耕地撂荒情况排查工作，摸清底数，因地制宜选择复耕复种的作物品种和技术模式，有序推进撂荒地利用。并且通过规范土地流转、强化政策扶持、加大投入力度等措施，改善撂荒地耕作条件，提升撂荒地设施水平，调动农民种粮积极性，发展适度规模经营。

我国粮食需求量大，人均耕地占有量小，这一国情决定了耕地保护极端重要。当前，我国仍处于工业化城镇化快速发展时期，保护耕地的意义和作用越来越重要。而受农业比较效益偏低、耕种条件差、农民外出务工等因素影响，一些地方出现了不同程度的耕地撂荒现象，导致土地资源浪费、耕地质量下降，给国家粮食安全和重要农产品有效供给带来一定影响。

今年以来，农业农村部等部门不断出台政策，多措并举推进耕地保护和利用等。

农业农村部表示，对于平原地区的撂荒地，要尽快复耕，优先用于粮食生产。对丘陵地区的撂荒地，根据条件，宜粮则粮、宜特则特，发展粮食、特色水果、中药材、优质牧草等生产。对季节性撂荒地，应种植绿肥等养地作物，提高耕地质量。

同时，通过落实好稻谷小麦最低收购价政策、完善玉米大豆稻谷等补贴、完善保险政策、加大信贷支持等措施，支持农民复耕撂荒地。

另外，进一步规范土地流转，促进撂荒地规模经营。通过完善农村土地流转服务，健全农村土地经营权流转市场和产权交易市场，采取出租、转包、入股等方式流转土地经营权等，进一步推进土地高效利用，避免闲置撂荒。

据新华社