

习近平新时代中国特色社会主义思想
在指引下 ——新时代新作为新篇章

全面推进乡村振兴，中央这样谋划

——中央农村工作会议传递五大新信号

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一历史节点，习近平总书记的重要讲话传递出哪些新信号？明年乃至“十四五”时期“三农”工作重要抓手是什么？



10月18日在河北深州市古城街道蒋庄村拍摄的稻田

民族要复兴，乡村必振兴

习近平总书记强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜说，做好“三农”工作对稳住农业基本盘、守好“三农”基础意义重大。农业在任何时候都是经济社会发展的基石，具有“压舱石”作用，对稳定低收入人群的生计有重要作用。

2020年，全国粮食生产实现“十七连丰”，特别是在遭遇新冠肺炎疫情影响下，我国农业农村的稳定发展为应对风险挑战起到了重要

作用。专家认为，今后我国在构建新发展格局的新征程上，农村的发展空间巨大、大有可为。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说，与发达国家相比我国农村人口占比依然较高，城乡二元结构依然突出，还有不少农民收入在“平均数”以下，收入有待进一步增加。新发展阶段要解决好城乡公共服务均等化等问题，才能在2035年基本实现社会主义现代化。

“翻开世界各国现代化历史，正反两方面的经验教训都告诉我们，能否处理好农村这一头一定程度上决定着

我们现代化的成败。”农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示，长期以来城市这条腿长、农村这条腿短的问题突出，如果不能让乡村同步实现现代化就没有整个国家现代化，民族复兴也无从谈起。

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记在会上指出，要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任，落实农业农村优先发展的方针，以更大力度推动乡村振兴。

“三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了？习近平总书记强调，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴，反之推进好乡村振兴也将促进脱贫成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫

研究院院长汪三贵说，脱贫攻坚积累了很多宝贵的经验，可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制

在乡村振兴阶段还要继续完善，且监测精准到户到人，目的是及时采取有针对性的帮扶措施，预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间，有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说，确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，实现这一目标的重要手段是就业，可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位，升级改造扶贫车间，以高质量发展提供更多更高质量的就业岗位。

牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出，要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。

在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下，习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫？

一些专家认为，我国水稻、小麦自给率达100%，但耕地长期高强度、超负荷利用，耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推

进，优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说，农产品既要保数量，也要保多样、保质量，今后要鼓励优质稻米、小麦种植，同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子，既要做好高标准农田建设，也不能忽视中低产田改造，充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际是食物安全——随着人们生活水平提升，

对于肉蛋奶等需求增加，对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示，要确保粮食安全优先序，把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示，保障粮食安全要加大扶持力度，解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题，健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略，持续深化农业供给侧结构性改革。

以钉钉子精神 加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略，要做的事千头万绪。习近平总书记强调，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。其中，以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设，是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，近年来城市生态文明建设取得长足发展，城市工业污染和生活污染治理成效很大，但与之相比，农村生态文明建设还有一些差距，农村基础设施建设滞后，工作基础薄弱，农民的环保意识仍不到位。同时，农业面源污染，包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟需下大力气治理。

“我们要全面建设生态文明，短板不克服，生态文明建设的成绩是不稳定的。”常纪文说，农村生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一，必须大力加强。农村生态环境整治后，也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒，在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理，但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况，采取既符合国家标准和要求、又体现地方特色和优势的举措，建设生态美、百姓富的美丽乡村。

实施乡村建设行动

习近平总书记强调，要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此，国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障，切实保障农村生活质量的提高，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程，如果没有科学规划的引领，最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说，实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设，保持规划的严肃性和权威性；确保规划的前瞻性、合理性和统筹性，科学规划空间布局，合理确定乡村规模，注重完善乡村社区功能。

黄季焜表示，实施乡村建设行动，各地乡村情况不同，不能“一刀切”，要缺什么补什么，尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目，农民会爱护，也愿意投入。

据新华社