

→ 察者看台

生态补偿制度建设应当快行

■周卫国

近日，“新华每日电讯”调查周刊报道了一则有意思的新闻：天津七里海湿地养鱼大户冯义豹承包的1400多亩，养殖的“十几万斤鱼，说没就没了！”“偷”鱼的是乌泱乌泱的候鸟，以成群的东方白鹳为多。“多的时候上千只鸟，一只鸟要吃2到3斤鱼，持续一个月左右，鱼塘损失了15万斤鱼，损失达50万元左右。”七里海湿地像冯义豹一样养殖鱼虾蟹的农户，均遭受损失。而在70多公里外的天津北大港湿地，养殖户面临同样窘境。

受保护的东方白鹳，下鱼塘扫荡吃鱼。这是“惹不起”的候鸟，给养殖户和政府相关部门出了一道棘手的“选择题”——保鱼还是护鸟？保收入还是保候鸟？

11月18日，天津市政府新闻办专门召开了一场发布会。中国野生动物保护协会鹤类联合保护委员会的最新统计数据解释了缘由：今年天津的东方白鹳是往年同期的3倍，目前天津市监测到的数量超过5000只。在七里海及周边地区发现的就有4000多只。今年秋冬季以来，七里海湿地已迎来累计超过10万只候鸟，比去年同期多了3万只左右。

天津七里海湿地候鸟来栖，群鸟

纷至，是生态环境好转的显著标志，是生态文明建设的可喜成果，也是人们所喜闻乐见的。候鸟来栖，鸟下鱼塘吃鱼，与人争利，这是“幸福”的烦恼。

农民包塘养鱼，有就业、有收入，是民生问题。候鸟来栖，吃了养殖户鱼塘的鱼，与民争利，是生态问题、环境问题。

构建生态文明，让候鸟捕鱼生存与养殖户养鱼生活，鸟与鱼、生态与就业可兼得，二者和谐共存，既是良好愿望，也是目标追求。这其中考验智慧，体现和谐，检验水平。

随着生态保护力度加大，生态持续恢复，生态环境变好，一些野生动物们开始“任性”起来。有报道说秦岭野猪、羚牛数量增长特别快，下山毁坏农田时有发生；太行山一些地区相继发生豹子、野狼袭击牲畜等事件；新疆天鹅湖一带天山灰狼“重出江湖”；吉林珲春东北虎下山猎杀村民养的牛羊。天津湿地候鸟吃塘鱼是新案例。

查了一下，以往野生动物造成损失补偿，是根据《中华人民共和国野生动物保护法》的相关规定。因法则规定保护的野生动物，造成人员伤亡、农作物或者其他财产损失的，由

当地人民政府给予补偿。甘肃、重庆等省区也出台类似地方性法规，明确进行相应的赔偿补偿办法。这些现行的补偿，是野生动物保护法层面的，有一定的局限性。

十九届五中全会决定提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系。还具体要求“建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。”这都是生态文明体系建设的政策突破和制度创新。

天津湿地候鸟吃鱼的事件，折射出从野生动物保护向生态文明建设层面，建立生态文明补偿机制的迫切性、必要性。从东方白鹳等候鸟在天津湿地与养殖户争利的具体问题入手，加快生态保护补偿机制建立，这需要充分发挥政府在建设生态补偿机制的引导作用，完善生态补偿绩效评估机制，将生态保护的成效，也体现到候鸟与养殖户的利益平衡上。加速生态补偿制度的建设，从制度层面来，平衡生态与民生的矛盾，才是化解矛盾出路与创新。通过建立完善生态补偿机制，使养鱼增收与候鸟栖息相处共存、和谐共生，方能使生态环境的好转更可持续，更能长久。

世相浅见

本栏点评 张倩

1.据报道，今年北京海淀区将打造夜间体育消费集聚区，争取在京藏高速绿化隔离带建设一批篮球、笼式足球运动场地，并鼓励支持中小学体育设施与教学区硬隔离改造，开放夜间运动活动场所。此外，海淀区将支持引导景区延长夜间开放时间，在圆明园、玉渊潭公园、海淀公园打造“吃喝玩乐购健”一体的光影艺术季。

点评：提到夜经济，人们想到的首先是吃喝玩乐。事实上，夜经济的内涵远不止于此。体现在夜间，“文起来”主要表现为文化文艺等消费，也包含着知识补给性需求；“动起来”则表现为锻炼身体的需求。目前在这块，市场已经动起来了。如晚上举办的文艺演出，很多商业综合体里开放的各种健身房。但光这些还不够——有些公共设施还可以在夜间开放，对接这种需求。不能“文起来”“动起来”的夜经济难言完美。从满足美好需求出发，推动服务功能向夜间延伸，很有必要，这样也会让夜经济内涵更丰富。

2.据报道，河南郑州刘女士近日向有关部门反映，前一段时间自己花了13400元做了“眼部综合”微整手术，本来是想变美的，可是整完以后觉得自己“错付”了。刘女士崩溃大哭，称自己“从前是万人迷，现在像妖怪”。

点评：这起纠纷，既可能存在医疗事故因素，也存在对美的认知因素。比如，由于双方沟通不到位，导致刘女士一个眼大一个眼小，这或属于医疗事故，处理有章可循。但刘女士说自己以前是“万人迷”，整容后变成了“妖怪”，恐怕就很难获得外人和法律的认可。这就意味着，整形机构对于少做一项手术给予赔付之后，刘女士的其他诉求恐怕很难得到支持。如果为整容效果出台统一的标准，就可以大幅减少整形纠纷。凭空出台标准较难，但根据整形机构的宣传和承诺事项，可以为具体的手术划定最低标准。固定的标准虽然难以确定，但权威的评估机构和人员却可以确定，手术后顾客是变美还是变丑，应交由第三方机构进行评价，避免因双方各说各话而导致维权艰难。

3.随着互联网技术的发展，时效性强、成本低、覆盖广泛的网络招聘，凭借自身优势，成为不少用人单位招聘的首选。就业服务向“线上”转型，有关政府部门、行业协会、高校等也倾向于选择“云服务”，帮助求职者“云上找工作”，“云招聘”的优势进一步凸显。

点评：不可否认，在实践中“云招聘”也暴露了自身的短板。因此，人社部前不久发布《网络招聘服务管理规定（征求意见稿）》，以期规范网络招聘服务行业发展，为求职者保驾护航。当然，在“云招聘”成为常态的当下，求职者也应擦亮眼睛，从正规网络招聘服务机构获取招聘信息。只有多方合力，打造有序可靠的“云招聘”，才能助力求职者找到称心的工作，让有本事的人有舞台。

→ 今日论坛

居家社区养老 “双服务”应予支持

■冯海宁

近日，住建部、发改委等六部门发布《关于推动物业服务企业发展居家社区养老服务的意见》提出，要补齐居家社区养老服务设施短板，推行“物业服务+养老服务”居家社区养老模式，丰富居家社区养老服务内容，完善监督管理和激励扶持措施。

数据显示，2019年末，我国60周岁及以上人口已达2.5亿人，社会老龄化程度加快。上述文件提出社区养老推行“物业服务+养老服务”，不仅颠覆了传统物业服务模式，也丰富了现有养老模式，可大大提升养老服务能力。物业公司加入养老服务大军，老年人可就近享受养老服务，多了一种选择，对居家养老的老年人是重大利好。

对物业公司来说，参与养老服务显然是业务上的重大突破，拓展了其发展路径。而且，物业公司提供养老服务具有地利、人和等优势，是其他企业无法比拟的。比如，社区资源可充分利用、社区内服务半径短、较熟悉社区民情民意等。当然，推行这种新模式，离不开社区居民、业委会的支持。因为，物业公司提供养老服务所需的公共房屋和设施，涉及其他小区业主的权益。只有得到社区居民、业委会的支持和授权，小区公共设施才能成功转化为养老服务。

各地有关部门要为这一新模式提供力所能及的支持，包括培训物业人员、建设公共平台、拓宽融资服务等方面。对此，上述文件已提出明确要求，各地应积极抓好落实。笔者以为，在此基础上还应多听听物业公司的意见，在税收优惠、奖励补助等方面充分考虑。

→ 有话就说

“共享购物袋”是“限塑令”的好帮手

■李英锋



用“共享购物袋”。

尽管鼓励循环使用“共享购物袋”，只是杭州市限塑行动中的一个细节措施，但却具有很积极的意义，所以让人眼前一亮，充满期待。

要实现限塑令设定的目标，就必须在替代服务环节健全机制，优化方案，多为市场和消费者提供经济、方便、可行的“无塑”选择。替代服务在限塑行动中起着非常关键的作用，如果替代服务全面、多元，被市场和消费者广泛接受，限塑就能减少很多阻力，就能收到事半功倍的效果。

杭州市鼓励循环使用“共享购

物袋”，就是一种非常好的替代服务措施。“共享购物袋”免租金、抵押金，消费者可自助扫码取袋，非常方便，相当于零成本使用。如此，既给消费者提供了便利和实惠，又可以有效减少塑料袋的使用，还能减低监管成本。

“共享购物袋”是“限塑令”的好帮手，鼓励循环使用“共享购物袋”是一种有益的经验，是一种创新限塑理念，值得各地借鉴。限塑的疏导渠道畅通了，就成功了一大半。各地应该多在“疏字”上动脑筋、做文章，多推出一些行之有效的“无塑”替代服务，这也考验着各地、各有关部门的限塑治理能力。