

当前我国农村低保平均标准为每人每年 5842 元

# 如何做到兜底保障 “不漏一户,不落一人”?

——权威部门详解脱贫攻坚兜底保障工作

兜底保障担负着脱贫攻坚的底线任务,是解决贫中之贫、困中之困、艰中之艰的最后防线。

如何做到兜底保障“不漏一户,不落一人”? 在 23 日举行的国新办新闻发布会上,民政部、国务院扶贫办等部门有关负责人对此进行了回应。



## 救助保障水平稳步提升

城乡居民最低生活保障是我国保障困难群众基本生活的托底性、基础性制度安排,主要解决困难群众在吃饭、穿衣等基本生活方面的问题。

“随着全社会生产的发展和生活水平提高,低保的救助水平在稳步提高。”民政部副部长唐承沛在发布会上说。

长期以来,民政部督促指导农村低保标准低的地方稳步提高标准,推进实现农村低保标准与国家扶贫标准“两线合一”。据唐承沛介绍,目前全国市县一级的农村低保标准全部已经达到或者超过扶贫标准,贫困户纳入低保后,基本可实现吃穿“两不愁”。

记者在发布会上了解到,当前我国农村低保平均标准为每人每年 5842 元,全国共有 2004 万建档立卡贫困人口纳入低保或特困人员救助供养范围,其中老年人、未成年人、重病患者、重度残疾人占 67%。

近年来,个别地区低保政策在政策执行、监督管理等方面出现漏洞,存在“人情保”“关系保”等问题,引发社会广泛关注。

对此,民政部社会救助司司长刘喜堂表示,从 2018 年开始,民政部连续开展农村低保专项治理,整治违规行为、通报典型案例,始终保持零容忍的高压态势。

“公开是最好的防腐剂。”刘喜堂说,今年上半年,民政部公布了全国 3700 多个接受投诉举报的社会救助热线电话,让群众来监督社会救助工作。今年前三季度,民政部社会救助服务热线共接到群众来电 533 个,已全部转办处理。地方各级社会救助服务热线接到群众来电 33.8 万个,也已全部办结。

## 聚焦特殊困难群体精准施策

西藏自治区拉萨市达孜区农区贫困老人贡琼年事已高,无法从事生产劳动,身边也无人照顾。去年,老人搬进了城里的养老院,每年还能领几千元补贴。

这是我国聚焦老、幼、病、残等特殊困难群体,精准施策的一个缩影。

——针对建档立卡贫困户中的重度残疾人、重病患者,单独纳入低保兜底范围,实现“应保尽保、应兜尽兜”。

——全面落实救助保障政策,确保特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童、流浪乞讨人员“应养尽养、应救尽救”。

——建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制,做到“应补尽补、应助尽助”。

——积极落实农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务政策,做到“应帮尽帮、应扶尽扶”。

唐承沛介绍,当前我国残疾人两项补贴制度分别惠及困难残疾人 1153 万人、重度残疾人 1433 万人。同时,儿童督导员和儿童主任实现全覆盖。

针对新冠肺炎疫情带来的失业等问题,民政部门也开展了针对性应对,如向生活困难但有关政策未覆盖到的失业农民工等失业人员发放一次性临时救助金等。据刘喜堂介绍,今年前三季度全国共实施临时救助 746 万人次,较去年同期相比增幅达到 56%。

记者了解到,针对湖北等受疫情影响较大的地区,资金支持力度也相应加大。中央财政今年困难群众救助补助资金分配给湖北省的涨幅达到 38%,补助总金额达 89.7 亿元。

## 持续向深度贫困地区倾斜

“三区三州”长期以来属于深度贫困地区,被认为是全面建成小康社会当中“最难啃的硬骨头”。位于甘肃省中部的临夏回族自治州便是“三区三州”深度贫困地区之一。

在保障贫困人口基本生活方面,临夏州有何措施? 此次发布会上,临夏州民政局局长董秀芳介绍,当地持续优化政策供给,连续三年提高农村低保和特困供养标准,农村低保标准每人每年达 4428 元。

从建立困难群众动态管理监测预警机制,到落实临时救助;从建立县乡干部定期走访制度,到推行“物资+资金+服务”救助模式……

董秀芳表示,临夏州对因病、因灾、因学、因残以及因疫情造成临时性困难的家庭落实临时救助,累计救助 85.2 万多人次;对 905 名特困供养人员实施集中供养,对 7781 名分散供养对象全部签订监护照料协议,明确监护内容。

越是脱贫成本高、攻坚难度大,越要超常规发力。在中央明确要求下,新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要都用在了“三区三州”等深度地区。

“2019 年、2020 年新增困难群众救助补助资金 158.2 亿元,全部安排到‘三区三州’等深度地区。”唐承沛表示,民政部实施深度贫困地区特困人员供养服务设施(敬老院)建设改造行动计划,不断集中优势资源,为“啃下最难啃的硬骨头”提供有力保障。

据新华社

## 全面推行告知承诺制 这些证明不用再开了

日前,国务院办公厅印发《关于全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制的指导意见》(以下简称《意见》),从制度层面进一步解决企业和群众办证多、办事难等问题。

《意见》要求,有针对性地选取与企业和群众生产生活密切相关、使用频次较高或者获取难度较大的证明事项实行告知承诺制,特别是在户籍管理、市场主体准营、资格考试、社会保险、社会救助、健康体检、法律服务等方面,要抓紧推行,尽快落实。

司法部副部长刘炤日前在国务院新闻办公室举行的政策例行吹风会上表示,全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制有利于深化“放管服”改革,激发市场主体发展活力,统筹做好“六稳”工作、落实“六保”任务,对减少证明事项、简化行政审批、方便企业和群众办事创业、优化营商环境有重要意义。

司法部行政执法协调监督局局长赵振华说,直接涉及国家安全、国家秘密、公共安全、金融业审慎监管、生态环境保护,直接关系人身健康、生命财产安全,以及重要涉外等风险较大、纠错成本较高、损害难以挽回的证明事项不适用告知承诺制。

实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围如何确定? 市场监管总局登记注册局负责人陈烨介绍,对涉企经营许可事项实行告知承诺的,目前主要有两种决定形式。

第一种形式是《意见》明确的实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围。也就是说,法律、行政法规、国务院决定设定事项,由国务院审改办会同有关部门研究提出建议,报国务院批准;地方性法规、地方政府规章设定事项,由省、自治区、直辖市或者设区的市、自治州审改办会同有关部门研究提出建议,报本级人民政府批准。这种方式是主要的决定方式。

第二种形式则是根据去年出台的《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》规定,在法律、行政法规和国务院决定允许范围内,各省级人民政府可以决定在自贸试验区之外其他有条件的地区开展“证照分离”改革全覆盖试点,也可以决定对涉企经营许可事项采取更大力度的改革措施。

陈烨表示,只要不与法律、行政法规和国务院决定的规定相抵触,省级人民政府可以决定在本行政区域内,对中央层面设定的涉企经营许可事项实行告知承诺制。

“实行证明事项告知承诺并不意味着法定证明都不要了,而是要更多通过行政机关信息共享、事中检查、事后核查等方式加强监管。涉企经营许可事项实行告知承诺的,也要加强事中事后监管。”赵振华说,告知承诺是一种便利化改革措施,但如果事中事后监管不到位,会给行政管理和他人利益带来风险。对此,《意见》特别规定了一些监管措施,包括加强分类核查、推进信息共享、加强信用监管,并规定对不实承诺的处理措施。比如,《意见》规定,申请人有较严重不良信用记录或存在曾作出虚假承诺等情形的,在信用修复前不适用告知承诺制。

据新华网

## 广电总局加强网络直播管理

# 封禁未成年用户打赏功能

国家广播电视总局 23 日发布“关于加强网络秀场直播和电商直播管理的通知”,要求网络秀场直播平台要对网络主播和“打赏”用户实行实名制管理,要通过实名认证、人脸识别、人工审核等措施,确保实名制要求落到实处,封禁未成年用户的打赏功能。

通知要求,网络秀场直播平台、电商直播平台要切实采取有力措施不为违法失德艺人提供公开出境发声机会,防范遏制炫

富拜金、低俗媚俗等不良风气在直播领域滋生蔓延,冲击社会主义核心价值观,污染网络视听生态。

通知要求,网络秀场直播平台要对直播间节目内容和对应主播实行标签分类管理,按“音乐”“舞蹈”“健身”“游戏”“旅游”“美食”“生活服务”等进行分类标注。根据不同内容的秀场直播节目特点,研究采取有针对性的扶优罚劣管理措施。

通知指出,对于多次出现问题的直播间

和主播,应采取停止推荐、限制时长、排序沉底、限期整改等处理措施。对于问题性质严重、屡教不改的,关闭直播间的,将相关主播纳入黑名单并向广播电视主管部门报告,不允许其更换“马甲”或更换平台后再度开播。

通知要求,平台应对用户每次、每日、每月最高打赏金额进行限制;平台应对“打赏”设置延时到账期,如主播出现违法行为,平台应将“打赏”退还用户。

据新华社