

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
——新时代新作为新篇章

# 蹄疾步稳,中国构建全方位开放新格局

改革不停顿,开放不止步。“十三五”期间,我国改革开放蹄疾步稳,多个领域实现跃升。货物贸易进出口额从2015年的3.95万亿美元增加至2019年的4.58万亿美元,连续3年保持全球货物贸易第一大国地位;2016—2019年吸收外资合计达5496亿美元,2017年成为全球第二大外资流入国;2016—2019年,我国对外直接投资规模合计达6344亿美元,稳居世界前列。

“十三五”期间,我国市场开放的大门越开越大,连续4年压缩外商投资准入负面清单、颁布实施外商投资法、数次扩容自贸试验区、建设海南自由贸易港等一系列举措,为我国高水平制度型开放奠定了稳固的基础,我国全方位对外开放大踏步向前。



## 对外经贸合作实现跃升

翻阅“十三五”期间的对外经贸统计数据,可以发现多领域累积小步实现阶段性跃升。

贸易大国地位更加巩固。2016—2019年,我国外贸进出口年均增长6.5%,贸易发展质量稳步提升,一般贸易进出口占外贸总值比重由54%提升至59%,民营企业进出口占外贸总值比重由37%提升至42.7%,机电产品出口占出口总值比重由57.6%提升至58.3%。

外贸新业态新模式快速发展。海关数据显示,2019年我国跨境电商管理平台进出口1900亿元,较2015年增长4.3倍。从义乌首创到全国31个市场复制推广,2019年市场采购贸易出口5629.4亿元,较2015年增长2.2倍。

利用外资大国地位提升。在全球跨境投资持续低迷背景下,我国利用外资不但实现总额的逆势增长,质量也进一步提高。2016—2019年,高技术产业利用外资年均增长23.9%,2019年占比达27.7%,比2015年提高15.5个百分点。全国规模以上工业企业中,外资企业研发投入占比约为1/5。外资对国民经济拉动作用明显,创造了2/5的对外贸易、1/6的税收收入,带动了近1/10的城镇就业。

在今年新冠肺炎疫情全球蔓延、国际市场需求萎缩形势下,我国的外贸进出口、吸收外资都顶住了压力。刚刚出炉的外贸成绩单显示,今年第三季度,我国进出口8.88万亿元,同比增长7.5%,其中出口5万亿元,增长10.2%,进口3.88万亿元,增长4.3%。三季度进出口总值、出口总值、进口总值均创下季度历史新高。

“今年以来,在世界经济不确定性加大的背景下,从4月起,我国实际利用外资已经连续5个月实现正增长,进出口也自6月起实现了连续双增长。中国不仅稳住了外资外贸,也为世界经济复苏注入了强劲动力。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

## 规则制度支撑逐步完善

成绩的背后是我国持续深化改革开放的决心和行动,是我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的不懈努力。

“十三五”期间,我国市场开放的大门越开越大,连续4年修订外商投资准入负面清单,清单条目压缩幅度逾64.5%。目前,全国版清单还有33条,自贸试验区版的清单则更短,只有30条。

对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡指出,负面清单是推进高水平开放的重要抓手,推进了我国制度型开放建设。经济合作发展组织(OECD)数据显示,中国2013年以来对外资限制程度迅速下降,下降幅度是各主要经济体中最大的之一。“可以说,负面清单的不断压缩是推动中国投资自由化水平不断提高的重要方式。”

此外,外商投资领域的立法也在逐步完善。2019年外商投资法出台,确立了准入前国民待遇加负面清单管理制度,为新形势下进一步扩大对外开放、积极有效利用外资建立更加有力的制度保障。随后各部门抓紧外商投资法相关配套措施的“立改废”工作,出台外商投资法实施条例,并

清理与其不符的法规文件408部。

此外,我国持续降低关税,提升通关便利化水平,削减进口环节制度性成本,加快跨境电子商务等新业态新模式发展。以近年来快速发展的跨境电商领域为例,从打造全国统一的监管信息化平台,到提出并推动通过《世界海关组织跨境电子商务标准框架》,再到推出跨境电商出口退货监管政策、试点跨境电商企业对企业出口监管,“十三五”期间,我国跨境电商监管走在世界前列。

规则制度的建设,也赢得了国际认可。世界银行公布的《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境全球排名从第46位跃升到第31位,连续两年位居全球营商环境改善最大的10个经济体之列。

商务部研究院副研究员庞超然表示,“十三五”以来,我国制度型开放体制不断建设和完善,国内国际制度不断融合和接轨,国际化、法制化营商环境逐步得到改善,制度性交易成本逐步降低,促进了国际国内各类经济主体开展业务,也为我国开放型经济发展打下了牢固的根基。

## 全方位开放谋新篇

在规则制度等软件保证加强的同时,开放平台建设也跑出了加速度。

从国内来看,我国开放的大门从东部沿海延伸到内陆和延边地区。“十三五”期间,作为我国开放试验田的自贸试验区数次扩容,形成“1+3+7+1+6+3”的新雁阵格局,对标全球最高开放水平的海南自由贸易港开始施工,跨境电商综合试验区增加到105个,市场采购贸易试点增加到31个,支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放等举措推动我国全方位开放新格局逐步完善。

商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平表示,自贸试验区、自由贸易港等开放平台建设的持续推进,以及深圳在更高起点上对外开放的全新探索,将带来更广泛的带动和示范效应,带动我国全方位开放格局的完善。

从外部合作来看,共建“一带一路”不

断走深走实。我国已经同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件,在全球产业链、供应链和价值链中的地位提升。已与包括18个“一带一路”沿线国家在内的42个国家(地区)实现“经认证的经营者”(AEO)互认,数量居世界第一位。

与此同时,我国还在加快建设更为广泛的面向全球的自贸区网络,累计与25个国家和地区签署17个自贸协定,推动区域全面经济伙伴关系协定整体结束谈判,推进中日韩自贸区、中欧投资协定谈判。

张建平指出,在当前疫情持续蔓延,区域内产业链供应链仍然面临风险的背景下,这些协定的签署对于促进区域内的经济复苏、维护全球经济稳定具有重要意义。同时,更广泛的双边多边合作的建立和加强,与国内改革开放探索相得益彰,推动我国更高水平开放开新局谋新篇。

据新华社网