

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
——新时代新作为新篇章

节奏稳、脚步实

# 中国持续扩大金融开放

彻底取消银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制;全面取消合格境外机构投资者(QFII)和人民币合格境外机构投资者(RQFII)投资额度限制;取消企业征信评级、信用评级、支付清算等领域的准入限制,给予外资国民待遇……两年多来,无论是国际形势风云变幻,还是新冠肺炎疫情冲击引发国际金融市场的动荡不安,中国依旧按既定节奏履行承诺,以真抓实干的态度和决心,持续扩大金融开放,并取得了显著成效。



## 持续推出新政策 节奏稳、脚步实

“在成立野村东方国际的过程中,我们得到了中国政府和有关部门的大力支持,并亲眼见证了全国上下推进对外开放的决心。”野村控股中国委员会主席饭山俊康说,“我们成立野村东方国际的原因之一,就是因为感受到了中国政府对外开放的坚定决心。”

2018年4月28日,证监会公布《外商投资证券公司管理办法》,允许外资持股比例最高可达51%。野村东方国际证券有限公司成为首批两家获得核准的新设外资控股券商之一。2019年12月20日,野村东方国际证券有限公司正式在上海揭牌。

金融业对外开放是中国对外开放格局的重要组成部分。中国始终坚持国际化、市场化、法治化的原则,主动有序扩大金融业高水平开放。

第一家外资控股证券公司、第一家外资独资寿险公司、第一家合资银行卡清算机构、第一家外资全资控股公募基金……在短短的两年多时间里,中国对外开放的历程中再次添加了多个“第一家”,也见证了中国扩大金融

开放的成长足迹。

自2018年4月中国大幅度放宽金融市场准入以来,在国务院金融委的统筹协调下,人民银行、银保监会、证监会、外汇局先后宣布并推动了超过50条具体的开放措施。即使国际形势变化和新冠肺炎疫情带来的冲击也没有打乱中国金融开放的节奏,金融业对外开放步伐明显加快。

不仅如此,各级地方政府也结合自身发展实际和经济特点,积极推出金融对外开放新举措。北京市公布实施新开放举措行动方案,在金融服务、数字经济等4个领域推动开放升级;广西发布政策,加快建设面向东盟的金融开放门户;上海自贸区临港新片区管委会会同人民银行上海总部等机构发布《全面推进中国(上海)自由贸易试验区临港新片区金融开放与创新发展的若干措施》……

“尽管现在国际环境发生较大变化,但这不会改变我们对外开放的大趋势。疫情期间不断有外资金融机构来中国落户就是很好的证明,中国金融业对外开放的政策一如既往。”中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清说。

## 坚持开放引活水 提信心、添魅力

全面取消QFII和RQFII投资额度限制、放宽境外机构投资者本外币汇出比例限制、给予外资机构非金融债务融资工具A类主承销商资格……中国扩大金融开放,吸引了全球投资者投资中国金融市场,共同建设、共同分享中国经济发展带来的红利。

“中国金融开放的举措落地效果很好,在股票互联互通方面,我们的资金进出非常方便,我们可以根据自己对市场的评估,以及对上市公司投资价值的分析,明确且便利地做出投资决策。”摩根资产管理全球市场策略师朱超平说,外资普遍比较看好中国经济的确定性,A股市场相关企业的盈利是可以确定的,因此能看到A股市场的外资是净流入的。

A股纳入富时罗素、纳入明晟因子提高到20%,中国债券纳入彭博巴克莱全球综合指数、摩根大通旗舰指数……近年来,中国扩大金融开放,扩大全球投资者的进入途径,也让全球市场为之振奋,吸引了更多增量配置资金投资中国

市场。

国家外汇管理局数据显示,截至6月末,境外投资者持有的境内债券余额3691亿美元,持有的境内上市公司股票余额3684亿美元,比2019年末的余额分别上升了13%、16%,债券余额是2016年末的3倍,股票余额是2016年末的3.4倍。截至2020年6月末,共有近900家境外法人机构进入银行间债券市场,覆盖全球60多个国家和地区,持有人民币债券规模约2.6万亿元,2017年以来每年以近40%的速度增长。目前,境外机构持债规模占我国债券总量的比重为2.4%,持有国债规模占比达9%。

中国有着全球第二大债券市场和股票市场,而外资持有的比例不足4%,从发展趋势来看,还有更好的前景和提升空间。

“境外资金中长期增持人民币资产的格局没有变,因为中国对外开放政策的积极效果会继续显现,而且人民币资产在全球范围内有非常好的投资价值。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英说。

## 向更高水平的开放进发

近年来,中国金融开放蹄疾步稳,外资金融机构数目提升、股权占比不断增加,也对内部金融改革带来了积极的“鲶鱼效应”。

工银国际首席经济学家程实说,适应于中国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段转变的实际,金融改革开放既作为其中一环不断深化,也回归本源强调与实体经济和中小企业形成良性互动,并通过激活金融市场推动资源有效配置,保障居民分享经济发展红利。

“全面推进资本市场的对外开放,也吸引更多的国际投资者来中国直接投资,进而促进我国经济转型升级和创新发展。”中金公司董事总经理黄海洲说。

当前,中国正在加快推动形成以国内大循环为主体、国内国际双

循环相互促进的新发展格局。这就需要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。

对于下一步的金融开放走向,正如郭树清所言,现在最主要的是抓已出台政策的落实。要鼓励中外机构在产品、股权、管理和人才等方面开展合作,拓展开放广度和深度。完善配套制度和基础设施建设,营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境。

“要打开国门搞建设,要从商品和要素流动型开放走向制度型开放。”中银证券全球首席经济学家管涛说,中国金融市场要加快完善制度体系建设,中国市场将更具吸引力、竞争力。

据新华社