

城市更新撬动十万亿内需空间

专家建议编制“十四五”城市更新专项规划、建立城市更新推动机制

当前,各地政府正在加紧研究制定“十四五”规划,以更大力度改革推进经济社会进一步发展。其中,包括城市空间规划、城市土地资源资源配置等在内的城市更新内容成为各地在编制“十四五”规划中的一个重点。众多专家表示,城市更新未来将撬动十万亿级的内需空间,建议尽快将城市更新上升为国家战略,并纳入正在制定中的国家“十四五”规划,统一指导各地做好城市更新工作。

A 我国城市发展由增量扩张为主 转入存量更新为主的新阶段

早在 2015 年,中央城市工作会议上就明确提出,要控制城市开发强度,科学划定城市开发边界,推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。2016 年国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见中又明确要求,有序实施城市修补和有机更新。2019 年中央经济工作会议又再次提出,要加强城市更新和存量住房改造提升。城市更新开始受到了全社会的高度关注。

针对城市更新问题,全国工商联房地产商会城市更新分会深入全国 30 多个城市开展专题调研。调研结果显示,“十三五”以来,我国新型城镇化建设取得阶段性成果,2019 年常住人口城镇化率已达 60.6%,第三产业增加值占国内生产总值比重达到 53.9%。这两个关键数据,标志着我国城市发展由增量扩张为主,转入存量更新为主的新阶段。而这一过程将大大拉动投资、需求等增长,预计将撬动十万亿级的内需空间,对于加快构建“双循环”新发展格局、做好“六稳”“六保”工作、稳住我国经济基本盘都具有战略意义。

全国工商联房地产商会城市更新分会会长柴志坤表示,随着第三产业增加值超过第二产业,以前的“摊大饼”模式不适应城市发展新要求。它不仅过度占用农村土地,降低了每单位基础设施服务的人口,加重了地方政府债务负担,而且大大削弱了城市的集聚效应,使城区内产生了大量低效土地资源,影响了经济产出的效率。

发达国家的经验显示,当城镇化率达到 60%左右,包

括市中心衰败、人口流失等问题将出现。只有通过城市更新来提升改变城市产业结构,注入新的文化和创新要素,打造更加宜人的居住和商业环境,才能激发城市的内在活力,再造城市繁荣。

B 城市更新可有效破解 城市发展不平衡不充分的难题

近日,国务院办公厅印发了《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》,其中明确 2020 年全国将新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个。据住房和城乡建设部统计,目前全国共有老旧小区近 16 万个,涉及居民超 4200 万户,建筑面积约 40 亿平方米。按照目前每平方米投入 1000 元的标准计算,我国老旧小区改造投资总额可达 4 万亿元。其中,仅北京、上海、深圳三地老旧小区综合整治、老旧工业区改造,以及商办物业更新的年投资规模就超过 2000 亿元。

全国工商联房地产商会城市更新分会秘书长夏子清表示,启动城市更新战略,可以高效利用城市存量土地资源,通过模式创新、政策调整和创造新需求来释放“过剩”产能,促进城市转型发展。据介绍,广东省近年来通过对“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造累计节约土地 20.4 万亩,节地率达 42.4%;单位建设用地产出从 2008 年的每年每亩 13.7 万元增加到 30 多万元,增长率超过 125%。通过城市更新形成的新工业、新商住、新生态等集聚区,已成为引领当地经济高质量发展的热土。

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员秦虹表示,从 1978 年至 2018 年,我国城镇人口增长了 3.8 倍,但同期城镇建成区面积却增长 7.4 倍,面积增长比人口增长快一倍。目前国内城镇化率总体超过 60%,其中超过 80%的城市有 20 个,超过 70%的有 40 个。有的城市已经处于人口流失的状态,却还在搞扩张式发展。这对于未来发展是有害的,必须通过挖掘城市内部潜力、提高城市效率来获得新的增长。

除此之外,城市更新还能够化解城市发展不平衡不

充分的矛盾,改善亿万居民生活品质。清华大学建筑学院教授边兰春表示,我国城镇老旧小区量大面广,普遍存在原设计标准较低、维护不到位、市政设施破损严重、公共服务和配套设施缺乏等问题,难以满足人民群众对美好生活的需求。而城市更新是对城市区域再规划和环境再升级的过程,可有效破解城市发展不平衡不充分的难题,提高居民获得感,促进城市可持续发展。

C 专家建议:尽快将城市更新战略 纳入国家“十四五”规划

正是基于这些优势,各地政府也将城市更新作为编制“十四五”规划的重要内容。广州市日前召开常委会,明确强调要把基础设施建设和城市更新工作与“十四五”规划和国土空间规划、产业规划等衔接起来,强化政策、资金、人力、技术等要素支撑。上海市城市更新中心 7 月也正式揭牌成立,着力创新旧改机制,推进旧区改造、旧住房改造、城中村改造及其他城市更新项目的实施。深圳市早在 2009 年就出台了城市更新办法,目前正在对最新的《深圳经济特区城市更新条例(征求意见稿)》公开征求意见。

对此,众多专家认为,从国内外实践来看,城市更新是推动城市高质量发展的必然选择,应成为未来我国城市发展的新常态,将城市更新上升为国家战略正当其时。

专家建议,尽快将城市更新战略纳入国家“十四五”规划,为城市更新政策及规划制定提供前瞻性、全局性以及系统性的指引。国家层面建立由城市更新专项规划及年度计划组成的城市更新目标传导机制,支持地方政府加强城市更新与人口发展规划、国土空间总体规划、控制性详细规划、城市设计、行业专项规划等的充分衔接。对于城镇化率达到 60%左右的省份或城市,应编制“十四五”城市更新专项规划,明确城市更新的总体目标、发展方向和实施策略,设置城市更新相应指标,建立城市更新推动机制,加快推动新型城镇化建设。

据新华社

“七夕献血 与爱同行”

衡阳人用献血见证甜蜜爱情

■唐 琼

本报讯 8 月 25 日,市中心血站开展以“七夕献血 与爱同行”为主题的活动,呼吁相亲相爱的人们,在七夕佳节用捐献热血的方式见证甜蜜爱情。活动期间,全市成功献血 100 余人,献血量 3 万余毫升。

当天,活动刚开始不久,一对夫妻来到莲湖广场献血屋,他们填表、体检、登记、初筛、采血……这对夫妻已多次参加献血,每年都选择用献血的方式度过七夕,“参加献血既可以帮助我们保持健康的身体,还可以救助他人的生命,只要心中有爱每一天都是情人节。”丈夫笑着向妻子说,

眼中充满爱意。

浓情献血车里,一对脸上洋溢着幸福的年轻情侣用献血见证爱情,他们说:“献血是一种社会责任。纪念七夕,以这种爱心献血的方式见证爱情,我觉得更有意义。”说完,他们会心一笑。

七夕节是我国的一个传统节日,也是人们表达爱意的一个节日,市中心血站特别准备了一些有心意的小礼物。市中心血站相关负责人表示:“现在正值暑热天气,临床用血比较紧张,为确保活动顺利开展,血站党员全员参加志愿服务,希望更多的市民积极参与到无偿献血中来,为临床用血做好保障工作。”



情侣献血



夫妻献血

他们挽起袖子的样子让人动容

白沙洲工业园南江办事处积极开展无偿献血活动

■唐 琼

本报讯 由于持续的高温天气,献血人数骤减,导致我市血液库存紧缺。为有效缓解血源紧张的情况,保障临床用血的需求,8 月 24 日,白沙洲工业园南江办事处积极开展无偿献血活动。共有 31 人成功献血,献血量 10400 毫升。

此次活动得到了白沙洲工业园南江办事处领导大力支持,多次与市中心血站沟通协调,确保活动圆满顺利。当天,白沙洲工业园南江办事处“衡阳群众”志愿者到现场全程参与志愿服务,为活动的顺利开展提供服务保障。

在献血车上,无偿献血者们毫不犹豫地挽起袖子的样子让人无比动容。当殷红的鲜血缓缓流进血袋时,他们的脸上流露出的是欣慰的笑容。因为他们都知道,这不只是一份爱,更是一份沉甸甸的责任。其中一位多年献血者表示,献血不但可以帮助他人,还有益身体健康,想要定期献血还需要有健康生活才可以,所以献血、健康生活他会一直坚持下去。

大家都表示能参与献血,奉献爱心,是件很光荣的事情,希望今后能够更多地参与这样的公益活动。

【献血问答】

“无偿献血,有偿使用”是这样的吗?

无偿献血是最安全的血液来源,这是世界卫生组织(WHO)和全球各国的共识。虽然血液检测技术在不断进步,但限于科技与经济发展水平,目前并不能完全排除所有已知经血液传播疾病的风险。而且,我们也无法排除未知的新发传染病的风险。因此,对于献血者的健康征询,特别是出于利他主义精神的自愿无偿献血者,是安全血液来源的有效保障。

血液虽然是献血者无偿捐献的,但

血液在用于临床患者之前需要经过一系列处理过程,包括血液的采集、检验、分离、储存与运输等,涉及场库房、仪器设备、一次性耗材、人员及管理成本。仅血液检测就涉及 ABO 血型、Rh 血型、血红蛋白(Hb)、谷丙转氨酶(ALT)、乙型肝炎病毒(HBV)、丙型肝炎病毒(HCV)、人类免疫缺陷病毒/艾滋病(HIV/AIDS)、梅毒螺旋体(TP)等多个项目的检测。为了保障血液

安全,血站还在不断加强管理,改进技术,提升服务。

《中华人民共和国献血法》规定,公民临床用血时,只需交付用于血液的采集、储存、分离、检验等费用;具体收费标准由国家卫生行政部门和价格主管部门制定。《献血法》还明确规定,无偿献血者临床需要用血时,免交上述费用;无偿献血者的配偶和直系亲属临床需要用血时,按照省级政府的规定免交或减交上述费用。