

政策利好密集释放, 对外开放跑出“加速度”

大幅缩短外资准入负面清单, 扩大服务业、制造业等领域开放, 推出第四批重大外资项目, 全面落实内外资企业平等待遇, 赋予自贸试验区更大改革开放自主权, 在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区……两会期间, 我国释放了扩大对外开放系列重磅信号。

接受记者采访的代表委员表示, 新形势下我国加快构建对外开放新格局的施工蓝图正在形成, 也为外资企业在华投资发展吃下了“定心丸”。

迎难而上 以扩大开放促发展

政府工作报告提出, 面对外部环境变化, 要坚定不移扩大对外开放, 稳定产业链供应链, 以开放促改革促发展。

“中国今年在困难的时候将继续扩大对外开放。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在日前的国新办吹风会上说, 面对困难, 我们不是把开放的步伐放慢了、力度缩小了, 恰恰相反, 我们今年在扩大开放、引进外资等方面, 采取了一系列重大举措。

疫情暴发以来, 我国出台了一系列稳外资政策措施。既针对外资企业当前面临的突出问题, 提出针对性举措, 包括精准解决外资企业复工复产难题, 推动重大外资项目建设落地等; 同时也着眼于全年稳定和扩大利用外资目标, 提出优化外商投资环境、创新招商引资方式、推进开放平台建设等一系列举措。

政策利好正在逐步显现。商务部数据显示, 今年 4 月份我国实际使用外资 703.6 亿元, 同比增长 11.8%, 实现逆势增长。

重大外资项目也在接连落地。近期, 零售巨头 Costco 宣布在上海开设中国大

陆第二家门店; 4 月 1 日沈阳宝马第三工厂项目举行开工建设仪式; 4 月 22 日惠州埃克森美孚石化综合体项目在两国三地同步举行“云开工”仪式……上海、广东、河北、山东等地还在接连传来好消息, 一批批外资项目通过“云签约”陆续落地。

国家发展改革委副主任宁吉喆在 24 日的国新办发布会上透露, 年内还将有一批重大外资项目陆续落地, 涉及电子信息、新材料、先进制造等领域。在推进实施前三批 18 个重大外资项目基础上, 今年要推出第四批重大外资项目。

商务部部长钟山在 25 日的“部长通道”采访活动上表示, 稳外资既要扩大增量, 又要稳住存量。“贯彻落实好外商投资法, 营造公平、公正、透明的营商环境, 保护外商合法权益, 保护知识产权, 让外商放心、安心, 愿意在中国投资, 在中国发展。”钟山说。

稳步推进 更多开放信号密集释放

多重开放利好信号密集释放。政府工作报告提出, 大幅缩减外资准入负面清单, 出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权, 加快海南自由贸易港建设, 在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区, 增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

钟山指出, 我们要进一步扩大对外开放, 放宽市场准入, 缩减负面清单, 还要搭建更高水平的对外开放平台, 特别是要建设好自贸试验区、自

由贸易港。

宁吉喆指出, 过去三年全国版外资准入负面清单已经从 93 条减到 40 条, 今年将继续大幅压缩, 进一步提升服务业、制造业、农业领域开放水平, 继续在自贸试验区先行先试, 全面落实负面清单管理制度, 清单之外不得实行单独针对外資的限制。

负面清单在缩减, 鼓励目录则在加长。宁吉喆说, 今年还将出台 2020 年版鼓励外商投资产业目录, 继续增加鼓励类条目, 重点促进制造业高质量发展, 更好发挥中西部和东北地区承接产业转移潜力。

分析指出, “一减”“一增”释放的是我国市场扩大开放的空间。同时, 还要以进一步改善外商投资环境为保障, 推动开放红利尽快落到实处。全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌在接受记者采访时指出, 要进一步提高负面清单管理的可操作性和透明度, 加快对接国际行业分类标准, 切实放宽服务业准入限制, 规范和完善负面清单内容与形式, 促进内外资企业平等参与国家科技创新计划、标准制定工作、政府采购等。

积聚力量 多方发力加紧施工

代表委员指出, 我国的改革开放不仅在绘蓝图, 还在抓施工。

“国家发改委为了落实外商投资法, 已经组织清理了一些单位和部门设立的好几十项限制。”宁吉喆说。他还透露, 接下来, 将以贯彻落实外商投资法及其实施条例为契机, 完善投资促进、保护、管理的各项制度, 提升外商投资服务水平, 全面落实内外资企业平等待遇, 保障外商投

资合法权益。

钟山也表示, 将贯彻落实好外商投资法, 营造公平、公正、透明的营商环境, 保护外商合法权益, 保护知识产权, 让外商放心、安心, 愿意在中国投资, 在中国发展。

与此同时, 一些开放平台也在加快改革创新步伐。全国人大代表、上海市政府副秘书长、上海自贸区临港新片区管委会常务副主任朱芝松表示, 临港新片区将在重点领域拿出一批突破性、引领性成果: 一是全力构建更具竞争力的政策体系, 加快接轨国际通行规则; 二是充分发挥特殊经济功能区制度优势, 全面提升对外开放水平; 三是加快各类高端要素集聚, 强化在全球市场中的资源配置功能。

海南也在加快推进自由贸易港建设。全国人大代表、海南省发改委主任符宣朝介绍, 海南将对标世界最高水平开放形态, 打造国际化法治化便利化的营商环境, 同时注重防范化解各类风险, 确保“既管得住也放得开”, 争取尽快落实自贸港建设早期安排、实现早期收获, 推动自贸港建设开局良好、行稳致远。

在张占斌看来, 我国正在充分发挥开放平台的作用, 加快打造对外开放新高地。张占斌同时建议, 要鼓励这些平台大胆创新, 先行先试, 充分发挥其改革开放的试验田作用。与此同时, 还要加强中西部地区、沿边地区、东北部老工业基地等地开放平台建设, 充分发挥后发优势, 提供相应的财政税收、土地管理等优惠政策, 增强招商引资及产业转移吸引力, 从而加快构建我国区域协调发展的改革开放新格局。

据新华社

谁能干就让谁干! 政府工作报告中 “揭榜挂帅”释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”, 给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力, 增强发展新动能时, 报告指出, 提高科技创新支撑能力, “实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’, 谁能干就让谁干”。

话说得够白, 释放的信号也很清晰, 就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一: 促竞争, 以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给, 越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化, 我国部分产业链供应链受到挤压, 一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”, 另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导, 以解决问题成效为衡量标准, 以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争? 二者其实并不冲突。相反, 用好市场优势, 往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后, 技术突破加快, 成本随

之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目, 引入民营企业、新型研发机构竞争后, 更是产生鲶鱼效应, 提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告, 进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说, 这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈, 传统的科研管理方式必须有所回应, “揭榜挂帅”是一个小切口, 但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说, 英雄不问出处, 打破重点项目对参与者的身份限制, 吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关, 不仅提升创新效率, 也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二: 放手脚, 让“能者”有责有权

科技创新, 关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚, 被繁文缛节捆了

很久。进一步解开束缚, 方能人尽其才。

“揭榜挂帅”, 让“能者”脱颖而出是第一步, 赋予其充分的自主权, 是接下来不可少的制度保障。

“要营造让‘帅’能做主、能调动团队积极性的环境。”樊杰说。

当然, 放权不是放任。从开始的设榜、选帅, 到中间的监督, 再到最后“论功行赏”, 都需要完整的系统设计和精细的机制保障。

全国政协委员、中科院院士郭华东说, 能者上、平者让、庸者下, 要选出真正有能力、有意愿、有时间的领军人物, 让揭榜的人不仅“能干”, 还要“能把事情干好”。

全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉说, 配套出台保障机制和考核机制, 让挂“帅”的揭榜者心无旁骛、放手去干, 干得好有奖, 干得差要罚, 才能最大程度保证政策效果。

信号三: 领风气, 创新“只争朝夕”

改革开放 40 多年来, 思想解放带来的创新大潮, 创造了一系列中国奇

迹。

疫情影响下, 经济增长呼唤更多动能, 改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地, 科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来, “谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是, 破除论资排辈“老框框”, 不拘一格选人的决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境, 有利于提高科研和创新效率, 对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望, 不亦步亦趋, 拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”, 正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群已经在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言, 责任巨大, 压力巨大。

但这种压力中, 也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

据新华社