

让要素自主有序流动

——聚焦中央首次出台要素市场化配置改革的意见

《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》9日公布。这是落实党的十九大和十九届四中全会精神的一项重大改革部署,也是新时代推进经济体制改革的又一具有标志性意义的重要成果。

改革有何深意?土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素市场的改革突破点是什么?记者采访了有关部门负责人和权威专家。

加快完善社会主义市场经济体制的重要内容——1

市场体系是由商品及服务市场和土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场构成的有机整体。改革开放以来,我国97%以上的商品和服务价格已由市场定价,资本、土地、劳动力等要素市场从无到有、从小到大。但与商品和服务市场相比,要素市场建设仍相对滞后。

“要素市场化配置范围相对有限,要素流动存在体制机制障碍,要素价格形成机制不健全。”国务院发展研究中心原

副主任王一鸣说,加快完善社会主义市场经济体制,推动经济高质量发展,必须深化要素市场化配置改革。

党的十九大报告指出,经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。党的十九届四中全会提出,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配

置高效公平。

生产要素与商品属性不同,比如劳动力要素附着在劳动者个体身上,土地要素天然带有一定公共性,因此要素市场建设不能完全等同于商品市场建设,要充分发挥市场决定性作用,更好发挥政府作用。

“推进要素市场化配置,要坚持安全可控,从实际出发,尊重客观规律,因地制宜稳步推进。”国家发展改革委有关负责人说。

着力增强土地管理灵活性——2

国家发改委有关负责人说,在推进土地要素市场化配置方面,着力增强土地管理灵活性,重点是灵活产业用地方式和灵活土地计划指标管理。

“意见瞄准各类要素市场存在的突出矛盾和薄弱环节,有针对性地提出了改革思路 and 具体举措。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,近年我国城市化进程一

个重要特点是大都市圈和城市群加快发展,各种生产要素向这些区域集中,要求打通城乡人员、资金、技术、土地等要素的双向流动通道。

意见提出,建立健全城乡统一的建设用地市场。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资(入股)等工业用地市场供应体系;推动不同产

业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给。鼓励盘活存量建设用地。城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责。

中国经济体制改革研究会会长彭森说,土地是最基本的生产生活要素。增强土地管理灵活性,将为促进城乡融合发展和经济高质量发展提供新的动力源。

着力引导劳动力要素合理畅通有序流动——3

畅通落户渠道、畅通职称评审渠道,针对劳动者最关心的话题,意见明确了改革方向。

意见提出,深化户籍制度改革。推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。试行以经常居住地登记户口制度。

中国经济体制改革研究会学术委员会主任宋晓梧说,劳动力在各生产要素中是最活跃的。提高劳动力市场化配置水平,对经济社会发展具有极重要的意义。“深化户籍制度改革,畅通落户渠道,有助于推进以人为本的新型城镇化,建立城乡统一的劳动力市场。”

意见提出,完善技术技能评价制度。以职业能力为核心制定职业标准,进一步打

破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约,畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。推进社会化职称评审。

“将进一步提高高素质劳动力的创造性,激发非公有制经济组织、社会组织和自由职业者的积极性,推动我国从人口大国向人力资源强国转变。”宋晓梧说。

着力完善多层次的资本市场制度——4

资本市场对经济发展的作用日趋增大。意见指出,制定出台完善股票市场基础制度的意见。改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。完善投资者保护制度,推动完善具有中国特色的证券民事诉讼制

度。统一公司信用类债券信息披露标准。

彭森说,要按照规范、透明、开放、有活力、有韧性的要求,完善资本市场基础性制度,放松和取消不适应发展需要的管制,提升市场活跃度,发挥好资本市场的枢纽作用。

意见提出构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系;放宽金融服务业市场准入。

“对于解决中小企业融资难、融资贵等问题具有极强针对性。”王一鸣说。

着力激发技术供给活力促进科技成果转化——5

我国技术要素市场面临产权制度亟须改革完善,激励机制不畅,科技成果转化渠道有待进一步疏通等问题。

宋晓梧指出,意见在技术要素配置上有两大突破,一是激活技术产权激励,二是激活中介服务活力。

意见提出,健全职务科技成果产权制

度。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革,开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。建立市场化社会化的科研成果评价制度。

意见明确,培育发展技术转移机构和技术经理人。加强国家技术转移区域中心建设。开展创新要素跨境便利流动试点,发

展离岸创新创业,探索推动外籍科学家领衔承担政府支持科技项目。

“对于疏通科研成果转化途径,形成市场化社会化的科技成果评价体系,发挥企业创新主体作用,构建国家技术创新体系,进一步拓宽国际科技交流具有重大意义,是我国步入创新发展阶段的重大举措。”宋晓梧说。

着力加快培育数据要素市场——6

意见一大看点是,明确了数据这一新型要素市场化配置的改革方向。

随着信息经济发展,以大数据为代表的信息资源向着生产要素的形态演进。

意见提出,推进政府数据开放共享,制定出台新一批数据共享责任清单。提升社会数据资源价值,培育数字经济新产业、新业态和新模式。

“这些措施针对性很强,将助推数字技术和数字经济进一步发展。”刘世锦说。

世界各国都把推进经济数字化作为实现创新发展的重要动能,在前沿技术研发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做出前瞻性布局。我国也亟须加强相关市场规则的建设。

意见提出,加强数据资源整合和安全保护,研究根据数据性质完善产权性质,制定数据隐私保护制度和安全审查制度等。

宋晓梧认为,这有利于探索建立统一的数据标准规范,支持构建多领域数据开发利用场景,全面提升数据要素价值。

完善要素价格形成机制和 market 运行机制——7

彭森认为,落实要素市场化配置,关键在于处理好政府与市场的关系。

意见从更好发挥政府作用的角度,明确政府对要素价格、市场运行的调节和监管内容。

意见提出,完善主要由市场决定要素价格机制;健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策。

在健全要素市场运行机制方面,意见明确,健全要素市场化交易平台,健全科技成果交易平台,引导培育大数据交易市场;完善要素交易规则和服务,研究制定土地、技术市场交易管理制度;提升要素交易监管水平,打破地方保护;增强要素应急配置能力。

王一鸣说,政府从“定价格”向“定规则”转变,充分体现了最大程度发挥市场决定价格的改革方向。市场交易是市场形成价格的前提,是我国要素市场运行机制的薄弱环节,需要加强建设。

据新华社