

养老金迎上调窗口期，养老保险改革谋突破

退休人员养老金将迎来十六连涨

2020年伊始，新一轮养老金上调窗口再度开启。记者获悉，退休人员养老金将迎来16连涨，城乡居民养老金有望继续上调。

据悉，基本养老保险制度改革正在紧锣密鼓地谋划中，养老金合理调整机制、职业年金投资管理办法或加速出炉。2020年内将继续上调养老保险基金中央调剂比例，养老金省级统筹、城乡居民养老金投资将全面收官，备受关注的“第三支柱”——个人养老金制度步入全面发力期。



A 养养老金上调方案已在酝酿

继2019年我国退休人员养老金上涨5%之后，2020年城镇企业和机关事业单位职工退休人员养老金将迎来16连涨，养老金上调方案已在酝酿，或于近期加快出台。

城乡居民养老金调整方案也在酝酿。广东、内蒙古等地方案渐次出炉并于本月正式实施。

财政部中国财政科学研究院社会发展研究中心朱小玉对记者表示，十九届四中全会明确要求稳步提高基本养老保险保障水平。2020年城镇职工基本养老保险待遇水平仍将继续

上调，在调整方式上考虑将“齐步走”的普惠调整和“排序走”的重点倾斜调整相结合。此外，公共财政将加大对城乡居民养老保险待遇补贴以进一步缩小二元养老保险制度下的待遇水平差距。

中国社科院财经战略研究院研究员汪德华指出，随着财政补贴标准提高以及政策上鼓励多缴多得，我国城乡居民养老保险待遇整体上还将持续提升。此外，目前财政补贴主要依据地方财力情况，未来还将进一步明确标准和原则。

B 确保养老金待遇稳步提升

记者获悉，为确保养老金待遇稳步提升，2020年养老保险制度改革有望迎来新突破。“2020年是养老保险制度改革关键年，社保降费效果开始显现，养老保险省级统筹制度将在全国范围内全面建立。中央调剂制度力度继续加大。同时，‘十三五’收官之际，社保将基本实现全覆盖，‘十四五’目标将敲定。”中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉说。

财政部社会保障司司长符金陵日前透露，按照中共中央、国务院要求，目前有关部门正在抓紧研究改革和完善基本养老保险制度体系。

对于改革和完善基本养老保险制度的重点，中国劳动和社会保障科学

研究院院长金维刚表示，我国将加快推进基本养老保险基金全国统筹，2019年养老保险基金中央调剂比例在2018年3%的基础上提升至3.5%，2020年养老保险基金中央调剂比例还将进一步提高。此外，全面推进机关事业单位养老保险制度改革，实现改革前后养老待遇平稳衔接，并尽快出台有关职业年金的投资管理办法。完善职工养老保险个人账户制度。

“还要加紧建立合理的养老金调整机制。既要使退休人员基本生活得到保障和稳步提高，能够适当分享经济发展成果，又要将待遇调整控制在基金和财政所能承受的范围之内。”金维刚说。

C 实施城乡居民基本养老保险基金委托投资工作

此外，在养老保险基金保值增值方面，2020年底还将全部实施城乡居民基本养老保险基金委托投资工作。养老保险“二支柱”和“三支柱”也将加快突破。

金维刚指出，在城镇职工基础养老金实现全国统筹和实施基本养老保险基金投资运营之后，随着全国城镇职工基本养老保险基金规模迅速扩大、基金调剂和抗风险能力增强，可以适时适当降低企业缴纳基本养老保险费率，通过政策扶持引导和鼓励更多企业建立企业年金。与此同时，通过切实加大税收优惠力度促进“第三支柱”即个人养老金制度发展。

朱小玉也表示，随着我国人口老龄化加速，多层次社保制度建设正全面发力，二三支柱的发展将逐步迎来政策红利期。目前第三支柱制度顶层设计正在推进。

银保监会相关负责人日前在国务院政策例行吹风会上表示，在促进社会领域商业保险发展方面，将完善个人税收递延型商业养老保险政策，支持养老保险第三支柱发展。《中国银保监会关于推动银行业和保险业高质量发展的指导意见》也提出“大力开展企业年金、职业年金、各类健康和养老保险业务”“加强养老保险第三支柱建设”等。

据新华社

《保障农民工工资支付条例》5月1日起施行

及时足额支付农民工工资

1月7日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，人力资源和社会保障部副部长张义全和司法部有关负责人介绍《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》）有关情况并回答记者提问。

2019年12月4日召开的国务院常务会议审议通过了《条例（草案）》，明确用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任，要求按约定及时足额支付农民工工资。《条例》自2020年5月1日起正式施行。



A 逾期不支付将加付50%以上赔偿金

“条例的制定，是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升，是依法治欠的重要体现和制度保证，开启了依法治欠的新阶段。”张义全说。

司法部立法三局局长王振江介绍，按照《条例》规定，对违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律规定执行，也就是由人力资源社会保障行政部门责令限期支付；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。

同时，《条例》对施工总承包单位

未按规定开设农民工工资专用账户，未按规定存储工资保证金或者未提供金融机构保函，施工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理，建设单位未依法提供工程款支付担保，未按约定及时足额拨付人工费用，建设单位或者施工总承包单位拒不提供或者无法提供工程施工合同、农民工工资专用账户有关资料等违法行为，规定了责令限期改正、处5万元以上10万元以下罚款，对其中的一些违法行为还规定了责令项目停工、降低资质等级或者吊销资质证书等处罚。

B 用人单位需实行劳动用工实名制管理

对于农民工因未签订劳动合同而导致被欠薪时无法取证的难点，人力资源和社会保障部法规司司长芮立新回应称，《条例》已明确规定，用人单位应实行农民工劳动用工实名制管理，与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容，“这一规定主要就是为了解决发生拖欠工资之后证据不足的问题。”

不仅如此，用人单位应当按照工资支付周期编制书面工资支付台账，并至

少保存3年，还对书面支付台账的内容作了详细规定。用人单位向农民工支付工资时，应当提供农民工本人的工资清单。“这一规定也有利于解决您所提出的产生工资支付争议之后难以取证的问题。”芮立新说。

《条例》还规定，农民工与用人单位就拖欠工资存在争议，用人单位应当提供依法由其保存的劳动合同、职工名册、工资支付台账和清单等材料；不提供以上材料的，用人单位将依法承担不利后果。

C 着力保障工程建设领域农民工工资支付

工程建设领域一直是农民工欠薪问题的高发区。人力资源和社会保障部劳动保障监察局局长王程介绍说，条例在以下几个方面对工程建设领域保障农民工工资支付作出规定。

条例规定，施工总承包单位要开设专项用于农民工工资支付的银行账户，建设单位从源头上将人工费用从工程款剥离出来，拨付到专用账户。确保人工费优先拨付到位，防止人工费与材料费、管理费等资金混同或者被挤占。

同时，条例减少工资支付环节，要求推行分包企业委托施工总承包单位代发农民工工资，施工总承包单位通过专用账户直接将工资发到农民工本人的银行账户中。

“此外，在工程建设领域，由施工总承包单位按照规定的缴存比例缴存工

资保证金，发生欠薪时，经责令支付而拒不支付或者是无力支付的，由主管部门启用工资保证金予以清偿。为了减轻企业负担，条例规定，保证金采取差异化的缴存方式，还可以通过金融机构保函来替代。”王程说。

实践中，工程款通常按照工程节点拨付，与每月发放农民工工资存在“时间差”。对此，王程表示，条例作了两项规定，一是实行工程款支付担保制度，由建设单位向施工单位提供工程款支付担保；二是建设单位需将人工费用与其他工程款分账管理，按时单独拨付到农民工工资专用账户，拨付周期不得超过一个月。“就是说人工费必须按照至少每月一次的方式拨付。这两项制度设计，对保障工程建设领域的工资支付起到关键性作用。”王程说。

据新华社