

入选首批“国家全域旅游示范区”

南岳区从“一山一庙”走向全域旅游

■本报记者 刘思远 通讯员 文 兰

“回雁为首，岳麓为足，七十二名峰婉转八百里，唯有南岳独如飞……”

前不久，以“新时代的中国：创新湖南 融入世界”为主题的外交部湖南全球推介活动在外交部蓝厅举行。作为被重点推荐的地区，南岳衡山惊艳亮相。

许多本地人怎么也想不到，一个山区小镇，依托全域旅游的发展，不仅改变了众多家庭的生活，还让整个南岳衡山走向了世界。



唯有南岳独如飞

A 全域可游，全景提质

1984年，南岳因旅游建区。多年来披荆斩棘，旅游经济已成为全区主导产业。

2016年，南岳区进入国家全域旅游示范区创建名录。由此，一场由“一山一庙”向“全域旅游”转变的历史性变革，在南岳衡山生动上演。

随着三大乡村旅游示范点的打造、万寿广场灯光秀的推出、旅游“厕所革命”的全域推进，以及正在紧张筹备的祝融剧场、天子山飞行影院、温泉度假中心、红星滑雪

水项目……不久的将来，来南岳可在剧场观看“天子拜山、万民观礼”盛典，在影院以飞鸟的视角“翱翔”五岳，到了冬天，在山上赏完雪下来还能泡温泉。

与此同时，持续推进无缝换乘服务体系、“智慧景区”、“移动支付景区”、“国家旅游交通服务标准化试点”等全域景区提质升级建设，让老牌景区不断增添新体验。来岳游客从传统香客为主，转变为现代休闲观光旅游为主。

B 全域共治，全员服务

“一切为了旅游，为了旅游一切”已成为南岳区的共识。

近年来，该区将全域旅游产业发展思维落实到城市、乡村、用地、产业、交通、农业、林业、环境等相关工作中，不仅建立健全了“1+4”旅游综合管理机制，还配套建立以全域旅游为核心的工作指标体系和绩效考核机制，从以前部门之间的“各自为政”实实在转向了围绕全域旅游的“全域共治”。

该区以“一村一旅警”“四型小区”建设为突破口，推行“区级领导包片、单位包路段、干部包门店”的旅游综治模式；建成高清监控、全城广播、

对讲通信、灯光照明、人流分割和车流人流统计“旅游安保六大系统”；开创被公安部推荐的“外围控车、城内分块、庙内分流、分段截留，前导后控、出入分离”南岳旅游安保模式，推动建立从行业监管转向全域共治的现代旅游治理机制，全力保障旅游公共安全。

全区3000多名在岗在职干部职工全是旅游志愿服务参与者。逢年过节，香期旺季，他们舍小家为大家，通过建立健全志愿服务机制，设置义务咨询台、志愿服务队、示范岗、责任区、先锋号等5种服务岗位，实现志愿服务全覆盖、常态化。

C 全域发展，全民受益

步入全域旅游新时代，南岳区经济实现更高质量发展，“乘数效应”正在不断放大：2018年，该区的年接待游客量从建区之初的66万人次增加到1164.17万人次，翻了17.64倍；旅游收入从350万元增长到100.42亿元，翻了2870倍；人均储蓄余额由96.73元增加到6.64万元，翻了688倍……

通过大力实施“全域旅游富民”战略，该区从体制机制、硬件设施、人员配备等方面入手，每年民生支出占财政支出比重超七成，让全区人民共享旅游发展成果。

着力打造月光下的水濂村、寿岳乡十里茶乡、红星村骑行小镇三大全域旅游示范景点，由点及面，辐射全区乡村旅游发展，带动村民走上脱贫致富之路。

全区1809名建档立卡贫困户全部脱贫、两个省级贫困村退出，贫困发生率降至0.08%以下。

2019年，在全省公众安全感测评中，南岳区总得分91.94，蝉联全市第一，继续保持全省第一方阵。据悉，南岳区社会治安民意调查连续15年位居全市第一、全省前列；连续16年被评为省、市“社会治安综合治理先进县（市）区”和“湖南省平安县（市）区”；连续三届获评“全国社会治安综合治理先进集体”，2009—2012年度获评“全国平安建设先进县（市）区”。

秉持小县区办大教育的思想，自2014年秋季起，该区率先施行从小学到高中12年免费教育。自该项政策实施以来，已有3500余名学生受益，受益金额近千万元。

点评



南岳区委书记 曾建华

2019年9月20日，是一个值得载入南岳史册的日子：经过三年的持续奋斗和艰辛努力，南岳区以全省第一的优异成绩成功获评首批国家全域旅游示范区。这块沉甸甸的“金字招牌”，记录和铭刻了南岳全域旅游发展的光荣与辉煌。

三年来，我们围绕体制机制大改革、产品开发大突破、旅游环境大优化、基础设施大改善、营销理念大创新，全区上下的发展理念、价值取向、工作作风都发生了深刻变化，旅游经济呈现逆势上扬、高位增长、领跑全市的良好态势，年接待游客由2016年的875.7万人次上升到2018年的1164.17万人次，年均增幅15%；旅游总收入由2016年的69.84亿元上升到2018年的100.42亿元，年均增幅20%；连续三年获得全市目标管理绩效考核先进。

成功创建国家全域旅游示范区，既是一个里程碑，也是一个新起点。南岳区将从更高的层次、以开放的视野、用市场的眼光，全面加快旅游产业转型升级步伐，通过加大旅游产业融合开放力度，大力实施“旅游+”和乡村振兴战略，积极推动全域旅游向全域推进、向农村拓展、向文化延伸，努力打造“全民优起来、全业活起来、全时游起来、全域靓起来”的全域旅游新格局。