

→ 察者看台

城市管理立法,宜近不宜远

黄 谦

这些年回家乡,常常发现雁城在悄然发生着变化。

相比于经济上的提速增效和文化上的寻根溯源,城市管理和环境治理方面的变化更看得见摸得着。近年来,乱丢乱扔、污水横流等现象没了踪影,市容市貌焕然一新;森林保护持续加码,植被覆盖率连年提升,绿水青山成了“衡阳红盆”的标配;而作为城市名片的南岳衡山,经营秩序持续改善,让山区小镇华丽转身为国家首批全域旅游示范区,成了衡阳市民名副其实的“后花园”。这些变化让衡阳人民看在眼里,乐在心里。

而这一切的变化得益于《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》等几部衡阳地方性法规的出台。2013年,党的十八届四中全会正式提出了“完善立法体制,依法赋予设区的市地方立法权”的要求,2015年,《立法法》紧随其后予以修订。而衡阳作为湖南省第一批拥有立法权的城市,以每年出台一部法规的“雁城速度”向全市人民交出一份满意的答卷。今年11月,衡阳市人大常委会更是同时通过了《衡阳市“三江六岸”滨水区域规划条例》

和《衡阳市爱国卫生条例(草案)》两部地方性法规,为衡阳立法进程再提速。短短四年,五部城市自治法规,这不仅是衡阳基层市民的社会治理意识不断觉醒、提升、绽放的最佳诠释,也是衡阳人大以实干重新树立新作风、营造新气象的有力证明,更是衡阳以实际立法行动积极贯彻落实“依法治国”国家战略的生动体现。

为何地级市立法权的扩容能为城市治理带来巨变?其实,诀窍在于一个“近”字。远与近,不单单能用来描述空间距离或是时间跨度,更能形容人感受、认知和理解社会真实面貌的强弱程度,而这种强弱对于社会规则的设计有着巨大影响。因此,只有当立法者离遵法守法用法的人近了,或本身就身处其中,才能对人民的诉求、管理的痛点和实施的效果更加感同身受,从而真正从实际出发,制定出符合城市特色、风俗习惯和管理重点的城市立法。

反观许多现行法律条文,无论从立法意图、条款形式和法律位阶上看都非常“丰满”,但执行起来却不得不

面临“上有政策下有对策”的现实“骨感”。相比高屋建瓴、宏观概括的法律法规,基层普通民众更需要有符合本地区民众期待、守护近在咫尺的温度和触及心底利益的城市立法。否则,即使立意再高远、逻辑再严谨,也还是难以因地制宜地解决各类城市管理顽疾。

当然,城市管理立法虽不应舍近求远,但也绝不能唯近是图。地方立法必须严格遵从“下位法服从上位法”的基本法律逻辑,否则就是无源之水、无本之木,难以立足。城市自治法规是国家治理体系的重要组成部分,城市治理水平是国家治理能力的缩影。党的十九届四中全会进一步提出要推进国家治理体系和治理能力现代化,而城市立法权的下沉,正是国家在社会治理方面进行的一次具有前瞻性的探索。未来,只有不断拉近立法与人民群众的距离,让立法者“从群众中来到群众中去”,使城市的日常治理真正想民之所想,办民之所需,干民之所盼,城市管理才能更精准体现人民意志和公众情感、国家治理也才能越来越接地气、出实效、得民心。

→ 热点漫评

“伟哥”入医保值得期待

张田勘



独自去药店买“伟哥”,靠吃“伟哥”续命5年,河南许昌8岁女童小雅(化名)的故事被曝光后,引起公众对肺动脉高压病患群体的关注。日前,在爱心药企的帮助下,小雅南赴广州做了全面检查。小雅患的是特发性肺动脉高压,属于罕见病,其具体病因仍然难以查清。

参加会诊的中国工程院院士钟南山表示,患者群体普遍吃不起药,建议“伟哥类”药品进入医保,这对于治疗

特发性肺动脉高压有极大意义。因为多数患者被确诊时已是晚期,早发现、早治疗,是今后研究的一个重要方向。从现实情况看,这是一个值得认真对待和考虑的建议,对像小雅一样的病人有极大的好处。并且是让药物发挥多种效用,缓解药物研发难、时间长、成本高的一种途径。

肺动脉高压被称为“心血管疾病中的癌症”,该病患病率约为1%,国内肺动脉高压患者至少约500万,如得不到有效治疗,患者平均存活年限仅2.8年。原发性肺动脉高压可以采取服用“坦类”和“伟哥类”药物来治疗,但效果因人而异,不过整体来说,多数患者能通过吃药控制病情。原因在于这类药品有利于扩张血管及降压,对肺动脉高压患者有显著效果。但是,这类药物的价格也较高。之前小雅曾吃过一年的进口靶向药“波生坦”,后来改

吃“伟哥”,患病5年来,为了给小雅治病,整个家庭支出近50万元。而且,如果多种药物联合服用,每年可能需要20-30万元。这对于一般的家庭是难以承受的。更何况即便进入医保,这类药物也让很多患者吃不起。

让“伟哥”进入医保以治疗肺动脉高压的意义还在于,可以让药物发挥一药多用和老药新用的功能,这对于减轻药物研发的经济压力和减少研发周期具有非常重要的意义。当然,把“伟哥”纳入医保可能会导致一些滥用报销的现象产生。但是,“伟哥”纳入医保也将会有多种限制条件,以制约此类行为。例如,需要在定点医院开药,也要有医生的诊断证明,以及病历书,才能报销“伟哥”。从保障肺动脉高压病人有药治,维持正常生活并且减轻整个家庭的经济负担来看,“伟哥”纳入医保利大于弊,值得推进。

→ 有话就说

索要“谢谢”是文明“纠偏”

李云勇

黄先生在自己的摊位捡到了一个钱包,里面约有6000元钱,以及驾驶证、身份证等。于是他想在原地等等看,实在等不到就交到派出所。等了快2个小时,急匆匆地来了一男一女两个中年人。黄先生问他们是不是丢了钱包,对方回答是。经核实,确认钱包是对方的,就还给了他们。可是对方拿到钱包后,转头就走了,连一声“谢谢”都没说!黄先生实在是有点憋屈。

说声“谢谢”那么难吗?现实中,不少人不会说“谢谢”,往往还振振有词:我照顾了你的生意,我给你的摊位带来了人气,你拾金不昧就是应该的。其实,他人没有义务为你保管失物和为你等待,完全可以多一事不如少一事,

装作视而不见,扬长而去。“谢谢”两个字,不花一分钱,失主不会说,真让人寒心,这会打击他人做好事的积极性。这样下去,利己主义流行,我们的社会风气能好吗?

索要“谢谢”真有必要。索要“谢谢”,不是小事情。很多同志拾金不昧,不要报酬,但是希望得到必要的善待。比如以前有人索要感谢信,今天索要“谢谢”,都是一个意思,希望得到肯定。做了好事,让低调走开,高调索要“谢谢”,这个可以有。只有让好事大大方方亮相,充分肯定,做好事才能蔚然成风。

助威“谢谢”需要后援。对于各类好事,就要充分肯定,当好强力后援。“雷锋”索要“谢谢”,这是与时俱进的

表现。索要“谢谢”,不能让“雷锋”奔忙,警察可以出面,找寻这个不懂感恩的失主,让失主当面补说一句“谢谢”。如果找不到失主,或者失主不愿意露面,社区应该出面,在社区举办一个简单的表彰仪式。总之,就是要当好“雷锋”的强力后援,满足“雷锋”的“谢谢”需要。

文明是城市的亮眼底色,也是城市的金字招牌。争创全国文明城市就要齐抓共建,人人都是文明创建参与者,个个都是文明创建主力军。文明无止境,创建不止步,就要找短板,补差距。不会说“谢谢”,文明有差距。索要“谢谢”是文明“纠偏”,文明的言行必须得到文明的回应,民众才能更文明,社会才能更和谐。

→ 热点发声

格斗不能野蛮生长

只学习格斗一个多月的大二学生晓新(化名)在教练说服下,在成都参加了一场自由搏击比赛。现场视频显示,开场仅35秒,晓新被对手踢中左腹部后缓慢蹲下,随后心脏骤停陷入昏迷。12月1日凌晨5时,晓新被紧急转入四川大学华西医院,后进入ICU,至今没有苏醒。据介绍,晓新的对手王某在成都格斗圈小有名气,经营着一家泰拳馆,曾获得世界泰拳MFC金腰带旗下的shark拳场的金腰带。



1.受害者晓新初学格斗一个月,就被教练劝说参赛,且之前对比赛对手一无所知,直到赛前两天才被告知对方是一个“金腰带”选手。不能说晓新是一个“菜鸟”,但其缺乏实战经验是明摆着的事实。教练为什么明知实力不对等,依然坚持让学员上场比赛?此其一。其二,在赛前,主办方成都野蛮怪兽体育文化传播有限公司有没有对选手进行过水平匹配?是否进行过严格的体检?这场比赛有没有报备?这些也需要一个明确的回应,不然,难以解释为什么会出现初学者被推上前台的现象。此外,对手王某是否知道对垒者系初学者?如果明知道实力不对等,为何还要执意进行这样一场充满风险的比赛?这些问题,基本上勾勒出了当地自由搏击行业野蛮生长的状态。——评论员 胡麦

2.在长期的实践过程中,自由搏击也形成了自己的一整套保护措施,比如对手体重和水平相匹配、严格的体检等。遗憾的是,从成都这场比赛看,现场基本上没有任何保护措施,水平的匹配和事前的体检也形同虚设。

在这些“不专业”的背后,恐怕不能排除某种利益的考虑。比如,有网友就质疑,其中是否存在一个输送菜鸟以刷战绩的利益链条?俱乐部、教练、王某是否都是这一链条上的节点?

此事真相如何,相信在接下来的调查中会逐渐清晰起来。但无论如何,此类混乱的格斗比赛该整治整治了。相关部门和主管组织必须出台相应的措施来对该类比赛进行更好的监管和规范,行业内部也要加强自律。否则,恐怕还会出现下一个“晓新”。

——评论员 刘新生

→ 说道说道

1.救护车机场接机却装满免税商品?还真是真事。近日,有网友在社交媒体爆料,称一辆沪N牌照的救护车闪着警示灯在浦东机场接机,装满一车免税品购物袋后离开。对此,上海机场集团官方微博回应称,该救护车为浦东机场当班员工私自违规使用,机场方面将按规定对当事人作出严肃处理。

救护车变“私家车”不是小事。作为特殊用途的交通工具,救护车是专门用来救助病人的车辆,车辆状态应该要么是在运送患者,要么随时待命。挪用救护车另作他用,万一有紧急病人怎么办?另外,救护车如此滥用,会大大消减急救服务的公信力,正如有网友所担心的,“以后在路上谁还会为特种车辆让道”。对于这件事,相关部门绝对不能仅仅对当事人“严肃处理”了之,而是要严肃追查,更要及时堵住救护车监管方面的漏洞,让救护车真正成为“生命之车”。

——评论员 李东标

2.日前,上海财经大学会计学院的一名硕士生在社会平台举报该院副教授钱逢胜涉嫌猥亵,并表示已向校方举报。12月9日晚间,上海财经大学在微博上发布消息,对涉嫌猥亵女大学生的该校副教授钱逢胜给予开除,并按程序报请上级部门批准,撤销其副教授专业技术职务,撤销其教师资格。鉴于钱逢胜的行为,后续或涉及刑事追责。

钱逢胜身为大学教师,将女学生哄骗上车,在车内进行猥亵,严重违反师德。学校接到举报后,迅速展开调查,进行处理。这起事件得以及时查处,关键在于当事人具有自我保护意识,事后找专业律师咨询,并在律师指导下固定相关证据。录音、微信截图俱在,为调查和处理的顺利进行提供了极其有利的条件。

据悉,钱逢胜很可能是猥亵女学生的“惯犯”,但在过去十多年里一直没有受过什么处罚,这不仅使其变本加厉,越发嚣张,也使得受其伤害的女生人数不断增加。如果当年学生有勇气举报,而学校及时加以干预,也许不会等到今天才揪出这个害群之马。“零容忍”,应落实到日常管理之中,形成可操作的规范,这样才能保护学生远离性骚扰,远离“钱逢胜”们的咸猪手。

——评论员 魏英杰