

全力促进社会安全稳定，努力实现**和谐美**

刘鹏认为，现阶段在中央提出建设一批国家中心城市、全力打造一系列区域城市经济带的大背景下，作为湖南省的省域副中心城市的衡阳，提出建设最美地级市的目标，具有重大的现实意义和战略价值。

中国人民大学公共管理学院教授、MPA 教育中心主任刘鹏：

和谐美

的建设

He Xie Mei

与国家的目标高度一致

■本报记者 唐海强 实习生 周婕妤

【人物简介】

刘鹏，衡阳人，现为中国人民大学公共管理学院教授、博士生导师，并担任中国人民大学公共管理学院MPA 教育中心主任、中国人民大学国发院青岛分院院长，同时兼任美国密歇根大学福特公共政策学院客座教授、中国行政管理学会高级理事等，主要研究方向为公共部门风险治理、政府监管与公共安全。在国内外核心学术期刊发表中英文论文 80 余篇，主持多项国家重大研究课题及部委的政策研究项目，多次接受中央媒体的专题采访。



A 加快“平安衡阳”建设

- 深入开展反恐怖、反间谍、反渗透、反邪教等专项斗争
- 大力开展扫黑除恶、禁毒等专项行动
- 高标准推进“雪亮工程”“城市快警”“一村一辅警”、网格化服务管理和综治中心等建设
- 努力建设一批示范性的平安乡村、平安社区

B 防范化解重大风险

- 市本级投融资平台重组整合为4个，每个县（市）区控制在2个以内
- 精准防控食品安全、安全生产、社会治安、教育卫生、社会保障、防灾减灾等领域风险
- 加强政府应急指挥平台建设
- 采取政府购买服务方式购置应急装备
- 全力防范化解意识形态领域安全风险

C 力争“衡阳群众”队伍全覆盖

- 做强做优“衡阳群众”队伍，力争实现全覆盖，使“衡阳群众”家喻户晓，确保一年见成效，两年出成果，三年树品牌，五年成名牌
- 制定出台《“衡阳群众”志愿服务管理办法》《衡阳市志愿服务时数和积分管理办法》《线索举报和奖励办法》

美丽源自和谐，和谐推进美丽。衡阳建设最美地级市，和谐美是其中不可或缺的重要内容，跟党中央、国务院多年来所提出建设和谐社会的目标高度一致。

老祖宗造汉字很有智慧，和谐二字拆开来，看，“和”字拆开为一禾一口，寓意人民要有饭吃，可以引申为人民群众对物质和精神生活要有安全感；“谐”字拆开为皆言，寓意人民可以讲话，可以引申为人民群众希望积极参与城市和社会治理。衡阳建设最美地级市，有关和谐美的三大方面，恰恰跟和谐二字的蕴意十分契合，构成了一个严密的逻辑体系。前两个方面分别着眼于提升市民个人安全感和社会整体安全感，着重于对政府的鞭策与要求。第三个方面则着眼于促进市民参与城市治理，体现了对市民的尊重与期望。从政策工具上看，前两者带有更多的负面风险管控与化解色彩，第三方面则带有更强的正面引导与建设含义。在内容上不仅涵盖了社会治安、意识形态、扫黑除恶等传统安全领域，也延伸到了社会保障、财产安全、社会参与等非传统安全领域。

现阶段在中央提出建设一批国家中心城市、全力打造一系列区域城市经济带的大背景下，衡阳提出建设最美地级市的目标，具有重大的现实意义和战略价值。

第一，体现了衡阳的高度，衡阳已将自身的发展定位着眼于全国而非仅限于湖南省，体现更高的目标和要求；第二，体现了衡阳的精度，衡阳的发展定位和参照对象主要是地级市，而非简单跟直辖市、副省级城市等类比，彰显出衡阳结合自身发展的精准务实的定位；第三，体现了衡阳的温度，建设最美地级市，一个“美”字既

折射出城市对美好环境与和谐社会的积极期待，也反映出市民群众对美好生活的热切向往，体现出城市发展以人为本的温度；第四，体现了衡阳的力度，一个“最”字反映出了衡阳市委市政府和全体市民对于实现战略发展目标、推动城市发展升级、改善市民生活质量的坚强决心和强大执行力。

如何全面推进衡阳的和谐美建设？建议衡阳市委市政府在这几个方面下功夫：

第一，制定实现“和谐美”的战略规划与行动规划，研究提出衡阳“和谐美”的建设目标、基本原则、关键指标、阶段性目标、实施方案、资源保障等，让和谐美战略更加系统化、制度化和可持续化；第二，充分学习和借鉴全国其它先进城市（不一定局限于地级市）在社会治安、风险防控、社会组织建设、群众参与等方面的宝贵经验和做法，并结合自身的发展特点，提出符合衡阳市情的和谐实现模式；第三，在建设内容上除了现在的要求之外，建议就推动社会组织建设、加强社会自治能力出台专门的规划和文件，在依靠政府和市民群众的同时，激发社会组织参与衡阳和谐美社会建设的工作；第四，以评优促建为抓手，在全市开展和谐美建设示范区（点）申报评选工作，建成一批和谐美建设示范区，发现一批和谐美建设示范案例，树立一批和谐美先进示范单位和个人，以点促面，推进全市掀起建设和谐美衡阳的高潮；第五，制定对和谐美衡阳建设工作的项目评估方案，紧紧依靠市民群众，在评估过程中更多地吸收市民群众的评价建议，让市民群众成为评价和谐美建设的最重要主体。