

优化完善城乡规划，努力实现规划美



A 完善空间规划

- 加快编制《“三江六岸”滨水区域规划》等一批高水平专项规划
- 打造城乡生态带和景观走廊

B 优化城镇规划

- 力争到2025年中心城区城市人口规模达200万
- 支持耒阳市按100平方公里
- 其他县城按40平方公里的规模远期规划建设
- 将三塘镇、金兰镇、白果镇、大浦镇、白地市镇、新市镇、水口山镇等7个建制镇培育成为镇区人口达10万人的小城镇

C 加强乡村建设

- 加快自然村庄的规划编制进度 分类编制村庄规划 实现乡村规划全覆盖
- 坚持保护传统村落、改造旧村落 和新建聚居点相结合 合理确定农村新型社区和美丽乡村发展布局
- 到2025年 培育100个以上农村新型社区 创建500个以上美丽乡村精品村

刘沛林说，新的规划要求打破条块分割，实现“多规合一”，所以，新的城市规划叫做“国土空间规划”，要求综合考虑土地利用、生态环境、生产布局、居住空间、交通道路等城镇空间资源的合理配置。

长沙学院党委书记、教授、博导刘沛林：

规划 彰显格局

衡阳未来发展可期



■本报记者 谢小青

【人物简介】

刘沛林，长沙学院党委书记、教授、博士生导师。北京大学博士毕业，加拿大滑铁卢大学访问学者。享受国务院特殊津贴专家，教育部新世纪优秀人才，联合国教科文组织遗产保护专家，湖南省人居环境学研究基地首席专家，湖南省特色旅游小镇建设首席专家，国家社科基金重大项目首席专家。

刘沛林多年来致力于人居环境学、资源环境经济学和区域经济学等领域的研究与实践，他认为，衡阳市委全会提出建设最美地级市的目标，是今后一段时期内衡阳上下都关注的任务和话题，为衡阳的社会经济发展指明了方向。

会议提出的“以最强执行力建设最美地级市的意见”，从建设最美地级市的七个内涵概念入手，对“规划美、生态美、生活美、产业美、人文美、和谐美和形象美”七个方面进行了提炼，刘沛林主要从规划布局的角度谈谈对最美地级市的理解。

刘沛林说，以往的规划细分为城市规划、国土规划、环境规划、交通规划、景观规划等方方面面，新的规划要求打破条块分割，实现“多规合一”，所以，新的城市规划叫做“国土空间规划”，要求综合考虑土地利用、生态环境、生产布局、居住空间、交通道路等城镇空间资源的合理配置。如何从国土空间规划上建设最美地级市，重点要考虑五个方面：

一是城镇空间的整体框架要拉开，常言说，格局决定未来，有好的蓝图才会有好的格局，既然明确要将衡阳建设成最美地级市，就要在城市格局上相适应，所以，一定要立足长远定格局。

二是要适当调整城市建成区的范围，准确地说是应该适度扩大城市建成区的范围。意见明确指出，要拓展中心城区发展空间，加快城市行政区划调整，推动中心城区与西渡、南岳、云集、大浦等周边城镇融合发展，力争到2025年中心城区城市人口规模达200万人。进一步

完善县城和小城镇规划，支持耒阳市按100平方公里、其他县城按40平方公里的规模远期规划建设。刘沛林非常认同，他认为城市面积大了，人口规模、土地规模、经济规模和经济总量上去了，经济动力也会明显增强。

三是要强调生态环境建设，“绿水青山就是金山银山”，这是立足长远的理念和思想，一定要落实到位。通常说要加强生产、生活、生态“三生”空间的融合协调发展，强调的就是和谐发展、绿色发展和可持续发展的理念。所以，一定要加强“三江六岸”的滨水风光带建设、景观建设、人居环境建设，着力打造有文化品质的“诗意图居”之地。

四是要加强规划管理，加快开展新的国土空间规划，严格按照规划方案开展建设，切实增强规划的法规效应，杜绝随意改变规划的行为。

五是要充分挖掘和彰显好衡阳的历史文化优势。无论是船山文化、抗战文化，还是蔡伦文化、书院文化，都是可圈可点的，这些文化都是衡阳城难得的“乡愁”内涵所在，正好也符合习近平总书记说的一定要让居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的指示要求。

刘沛林在《中国国家地理》2016年第1期撰写过一篇题为《衡阳：三道水口锁大江》的文章，湘江、蒸水、耒水在衡阳城汇流，因此造就了历史文化名城衡阳的山水文化，使衡阳城的性格既具有山的刚强，也兼备水的柔韧，既有山的仁义，也有水的智慧。这也是最美衡阳要发扬光大的城市文化和城市精神。