

追求高质量发展的长沙“辩证法”

橘子洲，无人驾驶的智能环卫车在清扫；湘江新区的国家智能网联汽车检测区内，从公交车到越野车，多种无人驾驶汽车正在试运行；三一重工、中联环境、博世汽车等企业厂房、车间里，智能机器人在生产线上大显身手……这是记者最近在长沙采访时看到的一幕幕新鲜景象。

2019年5月10日，国务院办公厅通报表扬，在2018年度“促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显的地方”类别中，长沙上榜并获得激励支持。上一年，长沙获得同样的殊荣。

国家级智能制造试点示范和专项项目数量达到27个，总数位居全国省会城市第一；全市规模以上企业2919家，其中市级智能制造试点示范企业达464家……一系列数据，蕴含着长沙推进高质量发展的“辩证法”，折射出这座城市正朝向“智造之城”大步迈进。

在“新”和“老”之间，把握智能化发展大势

长沙是首批国家历史文化名城之一。改革开放以来，长沙从一个计划经济时代没有国家重大项目布局、工业基础相对薄弱的城市，逐步发展成为我国重要的制造业基地，形成了工程机械、新材料、电子信息、食品、汽车等“千亿级”产业集群。

以“心忧天下、敢为人先”为城市精神的长沙，对智能制造嗅觉快、动手早。2015年，长沙发布《长沙智能制造三年（2015—2018年）行动计划》，随后又提出建设“国家智能制造中心”的构想，出台《关于支持工业企业智能化技术改造若干政策》等措施，为企业智能化提升改造提供全方位支持保障。

长沙还成立智能制造工作推进小组，邀请17位专家学者组建智能制造专家顾问委员会，为智能制造提供决策服务。

走进长沙经济技术开发区内的三一重工“18号厂房”，如同走进花园。这里是工信部的智能制造示范车间，也是亚洲知名的智能化制造车间。传统模式一条生产线一般仅产一项产品，而在这个车间，得益于智能生产，可装配出30多种工程机械设备。

在始创于1956年、如今成为全国智能制造试点示范企业的梦洁家纺，机器人不断抓握、滑送、投递，辅之以极少量人工协助，一床床雪白的被芯依次下线。自动化生产线投入使用以后，生产效率提升了3倍，成本降低了20%。

长沙着力推动传统制造企业智能化改造。市工信局局长康小平介绍，通过智能化改造，倒逼技术创新和流程再造，长沙大批传统制造企业近年来“老树发新芽”，在日趋激烈的市场竞争中抢占产业链、价值链最高点。

5月中旬，以“智能化新一代工程机械”为主题的中国国际工程机械展览会在长沙拉开帷幕。工程机械产业是长沙制造业的“明珠”，以三一重工、中联重科、山河智能为代表的工程机械企业集群成长、集聚于此，使得长沙成为享誉国内外的“工程机械之都”，挖掘机、混凝土工程机械等产品市场占有率居世界前列。借助智能制造推动，不断提升产品质量，长沙的工程机械焕发出旺盛的活力。

在大刀阔斧引导传统产业智能化改造的同时，长沙近年来还瞄准智能制造的新兴领域，培养了从智能网联汽车、智能装备、智能终端，到自主可控及信息安全，即“三智一自”的新兴特色产业。移动互联网产业也高速增长，全市互联网企业达2.6万家。

“对长沙来讲，智能制造仍然在路上。每推进一步，都会遇到新情况新问题。”长沙市负责人接受记者采访时说，“下一步，要下大力气解决一些领域缺核心技术、缺高端人才、缺高端装备的问题。”



在“快”和“慢”之间，找准创新发展节奏

2018年5月，当记者来到刚刚挂牌的马栏山视频文化园时，实际入园企业寥寥无几。一年后，当记者重访时，这里已获批首家国家级广播电视台产业园，马栏山众创园吸引40余家企业落户办公，马栏山创智园则荟萃了33家公司入驻，人气兴旺，产业蓬勃。

一年前，记者在中南大学西门采访时看到，作为岳麓山国家大学科技园的核心项目，“中南大学科技园总部”主体建筑还在建设。一年后，这里已经引进科技型企业102家。

为投资兴业提供高效率政务服务，有力助推了长沙在高质量发展路上的奔跑。经过多轮行政审批制度改革，长沙市本级“最多跑一次”事项、“一次也不跑”事项分别达1401项、208项，企业开办时间缩短到4个工作日。

作为国内首批民营商业航天公司的长沙天仪研究院，成立不到三年，已合作成功发射12颗卫星，服务50多家商业用户，卫星业务收入增长迅速。卫星的研制周期、发射数量、任务类型，均处于国内商业卫星领域领先位置。

项目主管吴兴贵记得，当年落户选址时，不少城市因其“体量小”都“不感冒”，唯有长沙慧眼识珠、迅速帮助办理引进手续。当商业卫星发射许可证办理遇到困难时，湖南省、长沙市两级鼎力相助。

在让企业家、创业者领略政务服务的“快”节奏时，长沙对看准了的产业，并不急于求成，而是放眼长远，保持战略定力，舍得下“慢”功夫。聚焦实体经济，长沙并不满足于某一个企业的成功，而是着眼于整个产业培育，以增强产业竞争力。长沙市明确20名市级负责人兼任22条产业链的“链长”，在每个产业链最集中的园区设立产业链办公室，构建起扶持产业链建设的责任链、工作链。

为了给企业智能化改造提供平台支撑，长沙引导整合资源，支持建立长沙智能制造研究总院、长沙机器人研究院、长沙新材料研究院、长沙工业云平台、中电工业互联网等智能制造公共服务平台，打造以中国（长沙）智能制造峰会为代表的智能制造技术合作

交流平台，有效整合国防科技大学、中南大学、湖南大学以及科研院所等科教资源，实现重点领域前沿技术与关键共性技术集成供给。

2018年，长沙获批创建国家知识产权强市，万人有效发明专利拥有量29.6件，居中部省会城市之首，研究与试验发展经费支出达到地区生产总值的2.6%。创新能力持续提升，为长沙高质量发展增强了“内功”。

岳麓山下，拥有中南大学、湖南大学、湖南师范大学等大中专院校20余所，32位“两院”院士，57个国家和省部级重点实验室，在校师生近30万人。长沙市依托丰富的科教资源优势，建设岳麓山国家大学科技城，打造长沙创新发展的动力引擎。

“2018年国家科学技术奖，湖南获奖27项，绝大部分诞生在长沙，这在全国城市中是领先的。但一些诞生在长沙的科技资源、科技成果，有的‘养在深闺人未识’，有的‘墙内开花墙外香’，还没有实现就地转化、产业化。这说明长沙的创新生态完善仍然任重道远。”长沙市负责人坦言，只有形成良好生态、迈过创新这个“坎”，长沙的发展才更可持续。

在“高”和“低”之间，营造更好发展环境

岳麓山下的树木之中，掩映着一座历史悠久，白墙、飞檐的自卑亭。亭名源于登高山、须自低处的典故。

制度高地、创新高地、开放高地、人才高地……这是长沙市提出的营商环境构想。只有构筑营商环境的“高地”，才能成为降低营商成本的“洼地”。正是秉承这样的理念，近年来长沙制定实施了“优化营商环境三年行动方案”，相继出台“工业30条”、科技创新“1+4”等系列政策。

2017年下半年以来，长沙推出吸引人才“22条”奖补政策，形成了“1+5+N”的人才政策体系，包括实

施高精尖人才领跑工程、紧缺急需人才集聚工程、青年人才筑梦工程、“长沙工匠”铸造工程、国际化人才汇智工程等五大人才工程。

在长沙市2018年认定的首批高层次人才中，国内医药装备行业的领军企业楚天科技公司有6人入选，他们所在岗位分别是董事长、技术总监、焊接师、技工、焊工、技工培训师。楚天科技负责人说，这相当于在薪酬待遇之外，又为企业留住人才添加了一道“保险”。

为优化营商环境，2018年长沙还推出“千人帮千企百日大行

动”，解决企业各类问题3580个，向上争取和兑现惠企政策资金32.5亿元，促成银企意向融资118亿元。在马栏山文创园，落户的企业对园区优惠政策耳熟能详。接受记者采访的很多企业人士认为，长沙的营商环境降低了企业员工的投资、居住成本，对项目、人才“有很大的吸引力”。

降低营商成本的“洼地”效应，帮助长沙抓住机遇对接沿海产业转移趋势，形成了引资、引智、引才的热潮。2018年年底，一家民办研究院发布了《2018年中国城市营商环境评价报告》，长沙由上年的第20位上升到第9位，其中软环境指标排名第二。

据新华社