

# 我国首部政府投资行政法规出台

专家解读政府投资领域四大焦点



## 焦点四

如何防止所谓的“市长经济”现象？

《条例》细化了政府投资项目实施过程中各相关方违法行为具体情形。强化监督问责,依法追究责任,加大对项目管理过程中违法行为的查处力度,是条例的重要内容。于安分析道,所谓“市长经济”问题,已经有了比较好的制度来行防范。除了这个条例以外,还有预算法关于预算和绩效管理的规定,关于重大行政决策的程序规定,有助于解决分散决策问题。

黄阳发认为,《条例》已经成为政府投资事中事后监管中可操作、能执行、可问效、有刚性约束的法规制度。审批部门、项目单位应当转变理念,严格执行项目审批、实施过程的各项工作,监管部门应当做到有法必依、执法必严,切实履行监管职责,确保“好钢用在刀刃上”。

据央广网

## 焦点一

政府的投资范围有多大？

政府投资范围直接涉及政府和市场关系,如何做到“有所为有所不为”,确保政府投资聚焦重点、精准发力,坚决杜绝低效、浪费现象,并避免与民争利,《条例》作出了规定。

清华大学公共管理学院政府管理与创新研究所所长于安分析指出:“政府投资主要是投入公共领域,列出了七个方面,包括公共服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、促进科技进步、社会管理和公共安全。第二个方面我们强调它的非经营性质。政府投资的领域要反映社会需求与政府供给之间的关系,这种关系可能经常会发生变化,所以我们要对《条例》规定的范围进行定期评估并进行调整,以便政府能够对社会需求及时做出回应。”

## 焦点二

政府投资遵循哪些原则？如何约束？

依据《条例》规定,政府投资要遵循科学决策、规范管理、注重绩效和公开透明的原则,从制度上防止“拍脑袋”决策、“政绩工程”和“形象工程”。政府投资首先受预算约束。

于安表示,要按照我国预算法的规定,对预算的形成和绩效方面进行有效的管理。条例特别强调地方政府不得违规举债来筹措资金,通过这样的途径对政府的债务和资金来源进行有效的控制。

程序约束也会防止政府投资的“任性”。

于安说:“这个程序约束非常重要,要经过中介服务机构的技术评估、有公众的参与、专家的评议、风险测算,尽量能够做到政府投资决策具有应有的科学性,而不是‘拍脑袋’的决策,或者纯经验性的决策。”

## 焦点三

如何对政府投资进行监管？

“重投入、轻效益”是政府投资存在的一项“顽疾”,国家投资项目评审中心副主任黄阳发专门从事中央政府投资项目评审评估工作18年,他认为,有效衡量政府投资项目的产出效益是目前这个领域的“短板”。所以《条例》中关于对已建成政府投资项目,委托中介服务机构从多个维度进行综合评价的规定非常重要。

黄阳发表示,通过“后评价”制度,对政府投资项目的“事前”审批流程、“事中”实施过程进行全方位的评估,评价结论用以改进其他投资项目的管理,以此促进政府投资效益提升。

《条例》要求监管部门采取在线监测、现场核查等方式,加强对政府投资项目实施情况的监督检查。《条例》还规定,监管部门应建立项目信息共享机制,通过投资项目在线审批监管平台实现信息共享。要求项目单位通过在线平台如实报送项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息。

黄阳发指出:“这表明,在线平台将在政府投资项目的监管中扮演重要角色,各监管部门、各项目单位应当充分认识到这一平台在项目建设、项目监管中的重大作用,并主动利用平台、善于利用平台做好各项工作。”

“前期论证不充分、决策程序不规范”“未批先建、批建不符”“超规模、超标准、超概算”等问题在政府投资项目中屡见不鲜。针对这些问题,“信息公开”将发挥作用。对于于安分

析指出:“政府投资的年度计划、项目审批的过程和实施的程序、监督检查的结果。这个范围的话,按照国家的政务公开的要求以后还有可能会继续扩大。”

黄阳发认为,利用信息公开倒逼审批部门严格按照基本建设程序做好项目前期各项工作,推动决策程序透明化、决策过程公开化。同时,这也督促项目单位严格按照批复内容、批复概算组织施工,严格控制概算,防止浪费。

## 湖南发布医保工作人员十二条禁令

严禁泄露参保人员个人资料,严禁利用医保目录调整等内部信息进行证券投资,严禁在医药机构等与工作有利害关系的经济实体兼职取酬……记者7日从湖南省医疗保障局获悉,《工作人员十二条禁令》已正式印发,以加强医疗保障系统工作人员作风建设。

记者了解到,对于涉及医保目录调整、医保药品和医用耗材招标采购、参保人员个人资料等方面的信息,禁令明确,严禁医保工作人员泄露医保目录调整、医保专家库、药品和医用耗材招标采购、医保监管、参保人员个人资料等保密信息;严禁插手干预医保目录调

整、药品和医用耗材招标采购、医疗服务项目和价格确定、医保信息化建设、医保监管等工作;严禁接受可能影响公正执行公务的礼品、宴请以及旅游、健身、娱乐、度假等活动安排。

对于与医保定点、医药机构、保险公司、银行的往来,禁令要求,严禁医保工作人员利用职务之便,在医保定点、医保报销、异地就医费用结算、银行合作等方面为亲属、身边工作人员和其他特定关系人谋求特殊照顾;严禁在医药机构、药品和医用耗材生产流通企业、保险公司、合作银行等报销应由个人或单位承担的费用;严禁在医药机

构、药品和医用耗材生产流通企业、保险公司、合作银行等与工作有利害关系的经济实体、社会团体中兼职或者兼职取酬、从事有偿中介活动、收取顾问费咨询费,以及违反规定在企业领取讲课费等;严禁在查处医疗保障领域违规违法行为、信用评价体系和信息披露工作中搞选择性执行,或者替正处于现场检查、行政处罚等过程中的医药机构、药品和医用耗材生产流通企业、保险公司等说情打招呼;严禁配偶、子女等直系亲属在药品和医用耗材生产流通企业中任职、兼职等。

据新华社

## 国家文物局公布“考古中国”4项重要成果

国家文物局近日召开“考古中国”重大研究项目重要进展工作会,公布了4项重要考古成果。此次公布的考古成果均发现自各地基本建设考古项目。

湖北荆州龙会河北岸墓地三二四号墓出土324枚战国楚简,载有东周时期12位楚王谥号以及周武王、周公旦相关事迹,为佐证西周初年重大史实、研究楚国历史和政治军事思想等提供了重

要资料。

湖北荆州胡家草场墓地十二号墓出土简牍4546枚,为历年来我国单座墓葬出土简牍数量之最,种类丰富,是我国简牍考古上的一项重要成果。

陕西西安长安区北里王村汉代积沙墓为我国较早出现的砖室墓,造型别致,体现了高超的工艺水平,墓葬时代、墓主信息明确,为研究西汉晚期葬

制葬俗演变提供了重要材料。

西安市文物保护考古研究院在西安航天基地西安鑫苑世家项目范围内发掘的2座十六国时期墓葬,是关中地区发现的十六国时期最大的墓葬。出土文物带有浓郁的时代特征,体现了民族融合背景下文化相互影响与交融的特点。

据新华社

## 40个锁屏勒索类恶意程序变种被曝光

记者7日从国家互联网应急中心天津分中心获悉,通过自主监测和样本交换形式,盗号神器等40个锁屏勒索类恶意程序变种近日被发现。该类病毒通过对用户手机锁屏,勒索用户付费解锁,对用户财产安全造成严重威胁。

这40个被发现的锁屏勒索类的恶意程序变种包括拉圈圈神器、盗号神器、QQ音乐、钓鱼生成器、极客云播、免费红包领取、卡钻助手、江少专业刷赞、盗取QQ密码、SIM应用卡、吃鸡除草隐身、大佬修改器、刺激战场

辅助等。

国家互联网应急中心天津分中心安全专家介绍,这些锁屏勒索类病毒恶意行为包括,强制将自身界面置顶,致使用户手机处于锁屏状态,无法正常使用;私自重置用户手机锁屏PIN密码;监测开机自启动广播,触发开机自启动广播后,便会启动锁屏代码;恶意程序预留联系方式,提示用户付费解锁。

安全专家提醒,广大手机用户不要下载这些恶意程序变种,避免手机操作系统受到不必要的安全威胁;用户在下

载手机软件时一定要通过正规应用市场下载,切勿直接点击不安全的网页弹窗安装;对于无缘无故出现的链接或文件,尤其是陌生用户通过短信、微信等工具发送的链接或文件,不要点击或接收;手机上的重要信息如通讯录,需要定期备份,并且要限制各类APP的访问权限,同时,利用各类安全软件进行防护,对所下载软件进行安全扫描,及时识别风险并进行安全处理。

据新华社