



治安先治毒 治毒先治吏 查毒无禁区

# 衡阳全力以赴打好“禁毒攻坚战”

■本报记者 姚永军

近年来,衡阳市委、市政府根据较为严峻的毒情形势,树立“治安先治毒、治毒先治吏、查毒无禁区”理念,坚持把禁毒斗争作为全市“禁毒攻坚战”来打,认真组织开展三年禁毒大行动,全市禁毒工作局面焕然一新。国家禁毒委副主任、公安部党委委员、反恐专员刘跃进对衡阳禁毒整治工作给予了充分肯定。国家禁毒办、《中国禁毒报》、中国禁毒网专门推介了衡阳禁毒工作经验。

## 1 提高政治站位 构建禁毒工作新格局

高密度研究部署。市委书记、市长在全省率先兼任禁毒委名誉主任、主任,每年主持召开全市禁毒工作会议。市委常委会会议、市政府常务会议坚持每年研究解决禁毒实际问题。2018年,市委常委会会议、市政府常务会议先后4次研究禁毒重点工作,全市各级禁毒办均调整到政府办序列,增配禁毒干部50余名、禁毒社工200余名。

高频率督办落实。市委、市政府对禁毒工作“一季度一督办、一季度一通报”,在全省率先将禁毒委成员单位列入毒品问题重点整治范围。2018年,市委书记、市长先后3次专题督办重大禁毒基础设施建设,市禁毒委先后约谈重点地区党政主要领导3次,下发督办函4份、提醒函6份,组织实地督办3次,各项禁毒重点工作定期通报、专报党政主要领导,形成倒逼效应,有力提升了禁毒决策执行力。

高标准投入保障。衡阳在全省率先出台由市纪委监委、市公安局等11个部门联合发文的《衡阳市病残涉毒人员收治管理实施办法》,首次明确了“尽职免责、失职追责”的收治原则,为收治工作提供了强有力的制度保障。市本级禁毒专项经费预算从2015年的350万元调增至2018年的550万元,三年禁毒工作市级财政总投入在1.5亿元以上,全市总投入达4.558亿元。

## 2 强化缉毒执法 形成严打高压新态势

专项行动出重拳。三年来,全市共侦破部督毒品目标案件19起、省督毒品目标案件24起,其中2起被评为全省十大缉毒精品案件。特别是扫黑除恶斗争开展以来,全市破获部督、省督毒品目标案件15起(部督案件6起、省督案件9起),抓获涉毒犯罪嫌疑人314人,缴获各类毒品205.65公斤,捣毁制毒窝点3个,斩断涉毒网络链条25条,涉及云南、广东、重庆、四川、江苏、浙江等十余个省份。2018年9月,省公安厅发来贺电,祝贺衡阳连破4起部督毒品目标案件。

为重点侦破跨区域毒品犯罪,斩断通往本市的毒品贩运通道,市公安局对经营的每起毒品案件都定下“抓获嫌疑人最多、涉案网络最大、缉毒战果最丰硕”的目标,加大对贩毒团伙幕后组织者、策划者的打击力度,提升主动打击、深度打击能力。在侦办部督“2015-1054”毒品目标案件中,专案民警从一伙贩毒嫌疑人贩毒运毒线索深挖,历时3年经营,于2018年1月在云南玉溪和湖南祁东同步收网,现场缴获毒品海洛因10.2公斤,抓获贩毒嫌疑人8人。第一次收网后,专案指挥部领导研判后认为案件仍有经营空间,遂组织继续深挖,并将案情同步发送至云南临沧、湖北武汉、海南海口以及湖南机场公安等兄弟单位,陆续在各地抓获犯罪嫌疑人20余人,缴获毒品10余公斤。至2018年10月,部督“2015-1054”毒品目标案件成功告破,共

抓获犯罪嫌疑人31人,缴获毒品21.76公斤,毒资170余万元,查扣涉案车辆8台,成为深挖经营成功的典型案件。

毒品案件往往涉及犯罪嫌疑人数量多、涉案地域广、贩毒网络层级多,在科技信息化大背景下,公安缉毒部门必须以快制快掌握先机。市公安局注重突破地域界限,集中各地资源,集中优势兵力打合成战。2018年5月,衡阳县公安局禁毒大队办理一起零包贩毒案中得到线索:一名男子在外地贩卖毒品。通过调查,发现一个涉及广东、云南、湖南三省,组织分工明确,毒品交易数量大的贩毒团伙,团伙成员分布在祁东、常宁、衡南、衡阳、雁峰等五个县(市)区。市公安局迅速成立联合专案组,集中指挥调度、集中分析研判。2018年9月,专案组分别在小勐腊、云南澜沧县、郴州宜章县、广东广州市等地开展集中收网,抓获毒品犯罪嫌疑人37名、吸毒人员8名,缴获毒品冰毒65.58公斤、海洛因11公斤、麻古2379.36克、扣押毒资150余万元、运毒车辆3台。

市公安局注重加强与外地警方的合作配合,构建禁毒合作机制,先后与全国11个省区23个市县签订办理毒品案件协作协议,实现对毒品案件的“铲草除根”式打击。广东潮州人刘某多次到广东、江苏、福建等地购买制毒原料,隐藏在衡阳县井头镇进行制毒活动。2018年8月,在公安部的统一指挥下,市公安局禁毒支队联合衡阳县公安局,会同广东、江苏、浙江警方共同抓捕,抓获犯罪嫌疑人15人,缴获盐酸羟亚胺等制毒原料8.473公斤,制毒用辅料(氨水、盐酸、乙醇、苯甲酸乙酯)300余公斤,收缴制毒工具一批,捣毁了一个隐藏在衡阳县山区的一个制毒窝点,给予涉毒犯罪分子强大震慑。

从严查处堵源头。衡阳将所有酒店、宾馆、娱乐场所治安管理权下放到辖区派出所,对场所涉毒问题坚持“零容忍”,发现一起查处一起。三年共清理涉毒场所1300余家,查处易制毒化学品案件32起,整顿、处罚涉毒娱乐场所56家。2018年11月组织部署开展全市病残吸毒人员收治专项行动,收治病残吸毒人员550余名,病残吸毒人员收治率达82%。全市未发生一起吸毒人员肇事肇祸重大案事件。

## 3 狠抓预防教育 打造全民禁毒新亮点

主题宣传声势浩大。组建高校禁毒公益联盟、同伴教育戒毒联盟、禁毒骑行志愿者宣传大队、娱乐场所拒毒联盟、易制毒化学品企业反毒联盟,组织开展“唱享校园”“健康毅行”“无毒驾驶万里行”“禁毒攻坚战万人动员誓师大会”等禁毒主题宣传活动。开辟“禁毒焦点访谈”专栏,在全国首次集中采访县(市)区禁毒委主任,形成了全方位、多层次的宣传格局。

特色宣传形成品牌。组织编写了全国首部具有原创性版权的《禁毒三字经》,持续推进衡阳禁毒特色教育“五创新”,打造了石鼓区人民路小学、衡阳市二十三中学等一批全国全省知名的禁毒示范校,形成全市百万中小学生“诵禁毒三字经、做禁毒拍手操”的靓丽风景。积极组织参加全国、全省青少年禁毒知识竞赛,代表湖南省进京参加全国青少年禁毒知识竞赛决赛,衡阳县禁毒教师获首届全省禁毒知识竞赛决赛总冠军。



多形式宣传禁毒工作



打造无毒示范校园



缴获毒品集中展示

日常宣传深入人心。衡阳禁毒微信公众号关注量达17万人以上,新媒体清博指数居全国市州级禁毒新媒体前列。连续组织禁毒宣传进校园、机关干部参观强制隔离戒毒所接受禁毒直观教育“百校千社万户”禁毒主题宣传。指导祁东禁毒渔鼓队、常宁龙骏惠民艺术团等民间宣传队开展禁毒巡演200余场次。衡阳禁毒预防教育工作得到国家禁毒办、省禁毒委的充分肯定,并在全省禁毒工作会上作经验介绍。

突出吸毒人员排查。每年组织开展吸毒人员排查清库行动,社区戒毒、社区康复执行率达99.63%;2018年组织部署开展为期半年的毒情大排查,通过多方核查比对确认,全市实际吸毒人员较未核查前降低了48.8%。

突出社区戒毒康复。社区戒毒康复工作由示范引领进入全面推进阶段。衡山县社会面吸毒人员管控平台手机APP全面推广应用,耒阳市在全省率先采取由政府购买服务落实社区戒毒康复措施,雁峰区、石鼓区在所有乡镇街道建立高标准的社区戒毒(康复)工作中心站。

突出戒毒同伴引领。全市涌现出一大批戒断5年、10年以上的成功戒毒人士,全省首个同伴教育戒毒服务中心创始人胡新刚应邀赴江苏、江西、云南、湖北、贵州、广州、上海等地开展“禁毒万里行”“现身说法”180余场次,线上线下帮扶戒毒人员

600余人次,举办了40期“同伴读书会”,应邀参加了上海市第二届“戒毒—共同参与”论坛,被中央电视台多次采访报道,引起广泛共鸣。

## 5 推进基础建设 提升禁毒整治新动能

强化基础设施建设。四个县级禁毒教育基地建成并正常运行,耒阳市将禁毒教育融入公园景观,在全省率先建成高标准的室外禁毒教育基地。投资1.5亿元、容量达1600人的市司法强制隔离戒毒所于2018年11月完成搬迁并投入使用。祁东县强戒所完成主体工程建设,衡阳县建成了容量达200人的特殊病涉毒人员收治中心,市毒品实验室基本建成。

强化外流贩毒整治。成功组建市公安局驻广东、云南缉毒情报工作站。6个重点县市党政主要领导深入主要流入地,签订打击外流贩毒警务合作协议。耒阳市、衡阳县还分别在广州、佛山等地建立了缉毒情报工作分站。2018年全市网上登记外流贩毒人数降至466人,协作办案抓获280人,同比下降64.2%。

强化重点地区整治。先后挂牌整治16个毒品问题突出的乡镇街道,约谈6个县(市)区、77个乡镇街道党政主要负责人。市委、市政府明确,整治期间挂牌整治地区党政主要负责人不得提拔异动,在全市引起震撼。重点地区面貌得到明显改观,2018年耒阳市禁毒工作满意度上升至衡阳市第二,衡阳县外流贩毒人数同比下降83%。

“禁毒攻坚战”的稳步推进,全市警民同心除毒害的决心令涉毒分子震颤,同时促进了社会治安形势的明显好转,盗、抢、骗、黑、毒、枪等违法犯罪问题得到了有效整治,全市治安环境持续向好。2018年,全市刑事、治安案件同比分别下降3.42%、26.45%;今年一季度,全市刑事、治安案件同比分别下降5.57%和17.68%,十一类涉黑涉恶报警同比下降64.3%。