

社区养老何时在全市推行？

——衡阳市民政局副局长金姗姗做客《政风行风热线》

2019 年 3 月 27 日上午,由衡阳市纪委监委主办、衡阳市广播电视台承办,衡阳人民广播电台和衡阳晚报执行的《政风行风热线》节目,安排衡阳市民政局接受访谈。经请示同意,衡阳市民政局党委书记、局长周小凤委托该局副局长金姗姗、社会福利和慈善事业促进科科长凌剑扉、低收入家庭信息核对中心科长陈佳水做客《政风行风热线》栏目直播室,就“养老服务发展”方面的话题和广大听众朋友进行在线交流。

■■我市在发展养老服务业方面有哪些新举措？

主持人:为积极应对老龄化,我市在发展养老服务业方面出台了哪些新举措？

金姗姗:在政策优化层面,出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的改革实施意见》,进一步完善养老机构建设运营涉及的

审批、税费优惠、财政补贴、土地供应等支持性措施。在服务拓展层面,按照“1+N to 【X】”的模式,建设 1 个全市统一的居家养老服务信息管理系统和 N 个具有康护服务、日间照料及上门服务等功能的社区居家养老服务中心,通过 12349 或 96880

之类的信息平台来统一调配市场上的服务资源,为 X 个社区居民及其家庭提供方便快捷的服务,打造 15 分钟服务圈;同时,依托我市医疗、旅游、寿文化的资源优势,重点拓展旅居度假、生活照护、老年人健康管理等具有我市特色的养老产业链。

■■未来养老服务工作的发展趋势是什么？

主持人:未来养老服务工作的发展趋势将以公办为主,还是放开市场让社会资本参与？

金姗姗:“十三五”以后发展重点已转向居家和社区养老服务,旨在让大多数的老年人有机会在其熟悉的环境中安享晚年,且明确以社会力量为主体来推动养老服务的发展,政府主要是加强引导和监管。目前,我市正在进行的养老服务体系建设试点工作,就是要大力

发展居家和社区养老服务,今后将引进更多实力强、品牌优、服务专业的养老机构入驻衡阳。

胡先生:在衡阳市开办养老服务机构具体可享受什么政策待遇？

金姗姗:市政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》已明确,对福利性、非营利性养老机构采取行政划拨方式供地,对营利性养老机构采取有偿方

式供地;按国家、省、市相关政策享受有关税费减免及居民同质同价的水电气优惠待遇;民办养老机构可按每收住 1 名 60 周岁以上人员每月 100 元的标准享受运营补贴,社区养老服务中心(站)可按 5 万元/个的标准享受一次性奖励补贴,街道(乡镇)综合性居家养老服务中心可按 20 万元/个的标准享受一次性奖励补贴,并按每年 3 万元/个的标准享受运行补贴。

■■开办养老机构要符合哪些条件？

主持人:请问在我市开办养老机构,要符合哪些条件,你们对机构管理有什么要求？

金姗姗:如果是为老年人提供集中居住和照料服务的机构,应具备适当的场地、设施、人员等,必须符合《中华人民共和国建筑法》等法律法规,以及《老年人照料设施建筑设计标准》(住房城乡建设部公告 2018 年第 35 号)等国家规定的安全生产条件及环境影响评价分类管理的要求,并需要向民政部门办理社会服务机构登记,或向其他有关部门申办登记后即可开展服务活动,同时应向民政部门申请备案,真实、准确、完整地提供备案信息,填写备案书和承诺书,遵守《养老机构管理办法》等规定。如果是以上门服务和社区日托为主要形式的服务机构,则应依托社区开办,并符合以下条件:(一)有规

范的名称,如“××社区老年人服务中心”;(二)具备开展养老服务的功能和场地设施:有休息保健室(含 4—6 张床位、卫生间和医疗康复、心理疏导)、有餐厅(含厨房或配餐间,也可就近提供用餐)、有多功能活动室、有阅览室(含书画室)、有办公室(含库房等其他功能用房),室内服务场所建筑面积不低于 200m²、室外活动场所不低于 100m²;(三)有服务管理人员队伍和服务、安全管理等制度;(四)有机构章程,办理了社会服务机构登记及食品卫生许可等手续。

主持人:石鼓区福利院属于什么性质?入住老人生活状态究竟是怎样的?生活标准怎样制定?

金姗姗:属于政府举办的福利机构,目前为差额拨款的事业单位。入住院内的老人大部分为城市

特困人员,即“三无”人员。目前,政府对特困人员的供养标准是参照低保标准制定的,即按照最低生活保障标准上浮 30%,主要包括吃、穿、住等,医疗等开支另行渠道解决。

主持人:在记者的走访中,角山敬老院工作人员向记者透露,他们的工资待遇只有一千五、六百块钱。请问,这些工作人员的福利待遇是怎么规定的?是否有标准?

金姗姗:市政府早在 2006 年就明确福利院为全额拨款事业单位,要求由各级财政全额保障,但目前真正落实到位的只有市级福利院,县(市)区大部分为差额拨款单位。目前,全市有 167 所乡镇敬老院,登记为事业单位,但经费没有得到财政保障,工作人员大部分为临聘人员。

■■残疾人、五保户可享受哪些政策待遇？

主持人:残疾人、五保户可享受的政策待遇有哪些？

金姗姗:具有衡阳市户籍、持有第二代《中华人民共和国残疾人证》,家庭或者本人为最低生活保障对象的残疾人可以享受困难残疾人生活补贴,残疾等级为一、二级的残疾人可以享受重度残疾人护理补贴。目前,城区的困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放标准为每人每月 60 元,其他县市的两项补贴发放标准不低于 55 元。农村五保户、城市三无人员统称为特困救助供养对象,特困供养救助标准为当地低保生活标准的 1.3 倍,农村特困救助供养对象标准 416 元/人/月,城市特困救助供养对象标准 624 元/人/月,五城区实现城乡一体化,特困救助供养对象标准均为 624 元/人/月。

屈先生:邻家有一位老人,早年丧偶,儿子也因车祸去世了,他自己一个人生活。请问他这种情况是否可入住福利院?入住福利院有何要求?

金姗姗:我市共有 13 所福利院(福利中心),主要负责辖区内的孤儿、弃婴、弃童及 60 周岁以上的特困老年人的接收安置工作,并提供抚养、教育、照护、医疗等服务。按照省政府《关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》规定,特困老年人是无劳动能力、无生活来源、无法定赡养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的老年人,即原来所称的“三无”老年人。其认定程序是由本人或委托村(居)民委员会等向户籍所在的乡镇政府(街道办事处)提出申请;乡镇政府(街道办事处)通过入户调查、邻里访问、

信函索证、群众评议、信息核查等方式,对申请人收入状况、财产状况以及其他证明材料等进行调查核实,于 20 个工作日内作出初审意见,并在其村(社区)公示不少于 7 天,公示无异议后,报县级政府民政部门审批;经民政部门核实于 20 个工作日内作出审批决定,将批准的结果在申请人所在村(社区)公布不少于 7 天。如果您所说的老人经过上述程序已认定为特困人员,则可以实行救助供养。如需集中供养,由县级政府民政部门或乡镇政府(街道办事处)按照便于管理的原则,就近安排到敬老院、福利院等相应的供养服务机构,但必须经县级以上医院诊断无精神病或传染病。如果不属于特困人员,也可向当地的民办养老机构或有空余床位的福利院申请,根据个人身体状况确定护理等级实行自主缴费入住。



市民政局副局长金姗姗 王 翟 摄

■■城市低保对象可享受哪些优惠政策？

主持人:目前我市低保有几个档次？

金姗姗:低保一般分为 3—4 档,由县(市)区自定,根据家庭收入状况进行定档。从 2018 年 1 月 1 日开始,全市城市低保标准为 480 元/月、县市农村低保标准为 320 元/月,五城区实现城乡低保标准一体化为 480 元/月。

主持人:城乡标准正在慢慢靠近,农村标准是否会提高?有听众问低保户子女为独生子女,是否可以提高低保档次?

金姗姗:随着城镇化的推进,城乡居民生活成本差距会逐步缩小,低保标准会慢慢接近。对于低保户子女为独生子女是否可以提高低保标准这一问题,目前无政策支持。

谭女士:我有个亲戚今年 80 岁了,每月除了按时领取低保金外,还可享受哪些优惠政策?

金姗姗:目前我市城市低保对象可享受以下六项优惠政策:每户每月免交 4 吨水费和污水处理费;每户每月免交 4 立方燃(煤)气费;每户每月免交 10 千瓦生活照明电费;子女入学免交义务教育阶段杂费;医疗服务免交挂号费、诊疗费减半收取;有线电视收视维护费每户每月不高于 11 元。

■■社区养老何时在全市推行？

王先生:蒸湘区什么时候会实行社区养老,为什么目前不在全市推行社区养老?

金姗姗:衡阳作为湖南省首批养老服务体系建设的试点城市,将把 2019 年作为社会养老服务的提质年,大力推行居家和社区养老服务。石鼓区在前几年先行先试中已取得一定的经验,为全市树立了样板,我们将在所有的城区继续推动开展社区养老服务中心建设,力争在 2020 年实现中心城区 148 个社区养老服务全覆盖。

康先生:我母亲今年已经 89 岁了,请问能不能享受长寿补贴?是主动发放还是需要自己向社区申请?

金姗姗:长寿补贴是针对 90 周岁以上的老年人发放的,具体有两个补贴标准:一是年满 100 周岁以上的高龄老人,每人每年补助 1 万元,另一类是年满 90—99 周岁的老人,每人每年补助 1200 元。长寿补贴需要自行向社区申请,并主动提供相关证明。