



# 降低增值税税率减税“主菜”确保各地养老金按时足额发放

——财政部负责人回应财税热点问题

积极财政政策如何“加力提效”?减税降费“主菜”是什么?财政资金如何“好钢用在刀刃上”?……7日上午,十三届全国人大二次会议举行记者会,财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

## 减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效?刘昆说,关键要做好“加减乘除”四则运算,其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力,提高居民消费能力。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事,我们将实施更大规模的减税和更

为明显的降费,更好地引导企业预期和增强市场信心,稳定经济增长。”刘昆说,今年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,其中减税约占7成,“主菜”就是降低增值税税率。

刘昆说,做好“加法”,就是要加大财政支出力度,如重点增加对脱贫攻坚

坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入;做好“减法”,就是要节用裕民,坚持政府过紧日子,如今年一般性支出要压减5%以上,“三公”经费再压减3%左右;做好“除法”,就是要破除体制机制障碍,全面深化财税体制改革,特别是全面实施预算绩效管理。

刘昆表示,积极的财政政策加力提效,不是要搞“大水漫灌”式强刺激,也不是要政府大包大揽,而是要实施逆周期调节,更好应用市场化、法治化手段,采取改革的办法,在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,着力促进经济高质量发展。

## 赤字率设为2.8%“积极、稳妥”

今年政府工作报告把赤字率设为2.8%,比去年增加0.2个百分点。刘昆说,这是党中央、国务院综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的

重大决策部署。

他表示,适度提高赤字率,一方面强化逆周期调节,促进经济平稳较快发展;另一方面也与更大规模减税降费、

有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。

对于0.2个百分点的增幅,刘昆认为,这一安排是积极、稳妥的。中央财

## 当好“铁公鸡”打好“铁算盘”

更大力度减税降费背景下,财政收支压力加大,重点领域投入能否保障?

刘昆说,解决财政收支平衡问题,财政部门既要当好“铁公鸡”,不该花的钱“一毛不拔”;也要打好“铁算盘”,把该花的钱花好、花在“刀刃”上。严控一般性支出,加大对重点领域和关键环节的投

入力度。

他说,中央财政将支持打好三大攻坚战,继续加大对农业、科技、基础设施建设等重点领域投入力度;加强基本民生保障,如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%;拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元,同比增

长10.9%,提升区域间基本公共服务均等化水平。

程丽华介绍,今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元,同比增长18.9%,连续4年保持200亿元的增量。

她表示,扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,并加快扶貧

政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润,地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产,这样可以不用过高地提高赤字率。

## 多举措发力让中小企业有“明显的获得感”

财政资金如何支持中小企业发展?刘伟表示,通过落实好多项优惠政策,今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。

他介绍,除降低增值税税率,一大利好

就是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准,纳入调整范围的受益企业达到1798万户,占全国全部纳税企业总数的95%以上,其中98%是民营企业。

刘伟说,今年还加大所得税优惠力度,对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分,分别按5%和10%缴纳所得税;增值税小规模纳

税人起征点从3万元提高到10万元。继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题,运用好政府采购政策支持中小企业发展,安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

## 加大中央调剂力度 确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难,刘昆说,目前社会保险基金运行情况总体良好,能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体上收大于支,滚存结余规模仍保持不断增长态势。

他介绍,初步统计,去年全国企业职

工养老保险基金收入3.6万亿元,支出3.2万亿元,当年结余约4000亿元,滚存结余达到了4.6万亿元。

但他坦言,受人口老龄化加剧和人口流动不均衡等因素影响,再加上此前基金不能在省际之间调剂使用,确实有

部分省份的基金收支平衡压力比较大。刘昆说,从去年7月1日起,我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,调剂比例从3%起步,以后会逐步提高。今年将把调剂比例提高到3.5%,预计全年中央调剂基金规模将达到6000

亿元左右,进一步缓解个别省份基金收支压力。

他表示,今年还将适当提高退休人员基本养老金水平,并在不断巩固现有养老保险省级统筹成果基础上,推动尽快实现养老保险全国统筹。

据新华社

# 海外出行如何防范安全风险

外交部回应民众关注热点

出国旅游,已经成为越来越多民众休闲度假的方式之一。数据显示,2018年,中国公民出境旅游人次近1.5亿。出门在外怎样防范海外安全风险?外交部今年将出台哪些措施进一步维护海外中国公民和企业安全及合法权益?记者近日独家专访外交部领事保护中心常务副主任杨舒。

## 领保案件呈“高发态势” 慎防安全风险

随着中国公民“走出去”人数的增多,领事保护案件的数量也在逐年增加。据杨舒介绍,2018年外交部和驻外使领馆处置领事保护和协助案件超过8万起,较上年增加1万起。

“主要案件类型是咨询报案类、领事协助类和社会治安类案件。”杨舒说,涉及中国公民人身财产安全、权益及法律纠纷等案件数量有所增多,社会关注度高的重大伤亡事故时有发生,令人痛心。

去年4月,朝鲜黄海北道发生重大交通事故,导致32名中国游客遇难,2名中国游客受重伤。去年7月,两艘载有中国游客的游船在泰国普吉岛附近海域突遇特大

暴风雨发生倾覆事故,造成47名中国游客遇难。

杨舒说,海外安全事件的发生,既有游客自身安全防范意识不足、缺乏自我保护能力等主观原因,也有旅游区域安全软硬设施不足、旅行社安全管理不到位等客观原因。

“‘说走就走的旅行’虽然很潇洒,但‘说走就走的旅行’是很不安全的。”杨舒建议,出国旅行应做好行前准备,了解目的地相关安全状况,选择资质好的旅游公司,掌握安全基本常识,遵守当地安全提示。

“出国旅游本来是一件高高兴兴的事儿,千万不要因为大意、图便宜、图一时痛快,导致不幸事件发生。”他说。

## 合理合法维权 谨防“小矛盾”变成“大麻烦”

“中国游客一家三口在瑞典被当地警方粗暴对待”“中国游客夫妻在美国吵架、丈夫被美国警方逮捕”……近年来,一些人与人之间相处发生的“小矛盾”因处置不当在海外引发“大麻烦”,引发媒

体关注。

杨舒说,中国公民海外旅游,应增强规则意识和法律意识,“出门问禁”“入乡随俗”,遵守当地法律法规,尊重当地风俗习惯,尤其要注意避免那些在国内习以为常、在国外却视为大忌的行为。

“不少中国游客有‘法不责众’‘不知者不怪罪’的潜意识,忽视了自我规则约束,结果招致麻烦。”他说。

在国外,每一个游客都是中国的形象大使。“当你走出去看世界的同时,世界也通过你看中国。”杨舒说,文明旅游、不卑不亢,在公共场合不大声喧哗,不炫富露富,这些素养不仅有助于树立自身乃至国家的良好形象,更能有效避免麻烦。

“‘合法权益受保护,非法行为不袒护’这是领事保护工作的重要原则之一。”杨舒说,中国公民在海外旅游、经商、留学,要遵守当地法律法规。任何同胞在海外有违法行为,都必须承担相应后果。

## 海外遇到困难求助“12308” 祖国就在身后

“外交部全球领事保护与服务应急呼

叫中心”12308热线自2014年开通以来,已经成为越来越多人所熟知。在世界上任何角落、任何时候,当海外中国公民的安全或合法权益受到侵害时,都可以第一时间拨打12308热线。

去年9月,“外交部12308”手机应用客户端上线。中国公民可以用该客户端依托移动互联网拨打12308热线,无须另行支付国际电话费。

“今年我们将在‘领事直通车’微信公众号和‘外交部12308’手机客户端增加一些便民服务功能,方便海外同胞办理相关领事服务事项。”杨舒说。

针对海外中国游客安全事件多发,杨舒表示,外交部正在开展维护海外中国游客安全与合法权益的专项行动,全面梳理排查中国公民在世界各国旅游面临的各类风险并逐步对外公布;通过和旅游电商平台合作,扩大安全提醒的覆盖面。

“我们将不断努力,提升工作能力和水平,最大限度地维护好海外公民和企业的安全与合法权益,让同胞走出国门能够有更多的获得感、幸福感和安全感。”他说。

据新华社