

十三届全国人大二次会议在京开幕

习近平汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台就座 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会

新华社北京3月5日电 第十三届全国人民代表大会第二次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

春暖大地，万物勃发。人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大二次会议应出席代表2975人。5日上午的会议，出席2948人，缺席27人，出席人数符合法定人数。

上午9时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分：一、2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2019年政府工作任务。

李克强说，过去一年我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

李克强从八个方面对过去一年的工作进行了回顾：创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行；扎实做好三大攻坚战，重点任务取得积极进展；深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；加大改革开放力度，发展动力继续增强；统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李克强指出，思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待。

李克强说，2019年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，

城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

李克强在报告中提出，做好2019年政府工作，要注重把握好以下关系：一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事；二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展；三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

李克强还就加强政府自身建设，民

族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

从全国两会看奋进中国的发展动力

2019年“两会时间”开启，世界目光再次聚焦中国。

经济总量跃上90万亿元新台阶，如何为中国号巨轮激发更加强劲的动力，实现行稳致远？

着眼“活”字，以改革激发市场强大力量

世界银行最新版全球营商环境报告指出，中国有效落地的改革让营商环境大幅改善，在全球190个经济体中，从第78位跃升至第46位。

通过深化改革破除障碍，让企业轻装上阵，让创造活力迸发，必将有力推动中国号巨轮破浪前行。

从2018年10月1日起，个税起征点从每月3500元上调至5000元。截至去年底，减税约1000亿元，7000多万纳税人的工薪所得无需再缴税。今年1月1日起，6项专项附加扣除给纳税人带来更大减税力度。

2018年，我国还实施了包括降低增值税税率水平、扩大小微企业税收优惠范围等多项减税降费政策，全年为企业和个人减负1.3万亿元以上。

今年2月，国家税务总局启动

2019年“便民办税春风行动”，提出再推22条减税降费具体举措，年底前还将实现70%以上涉税事项一次办结。

2018年，全国新登记企业670万户，比上年增长10.3%，日均新登记企业1.84万户。一项项改革举措不断解放和发展社会生产力，持续激发强大动力。

“中国经济发展保持了总体平稳，增长动能仍然充沛。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说，我国市场空间大，改革开放力度大，在发展之路上将迈出更大步伐。

着眼“创”字，以新动能助力高质量发展新目标

——创新投入继续加大：2018年，全国研究与试验发展经费支出比上年增长11.6%，与国内生产总值之比为2.18%，比上年提高0.03个百分点，全年境内外专利申请比上年增长16.9%，授予专利权增长33.3%。

——新供给较快增长：2018年，全国战略性新兴产业增加值比上年增长8.9%，高于规模以上工业增加值

2.7个百分点；高技术制造业投资和技术服务业投资增长16.1%和12.9%，分别快于全部制造业投资和服务业投资6.6个和7.4个百分点。

——新业态快速发展：去年全国实物商品网上零售额同比增长25.4%，增速比社会消费品零售总额快16.4个百分点；完成快递量507亿件，增长26.6%。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。

改革是活力之源，创新是第一动力。大力推进自主创新，集中力量补齐关键核心技术等短板，高质量发展必将不断跨上新高度、开辟新境界。

着眼“新”字，在满足民生新需求中打造发展强劲引擎

接待游客4.15亿人次，实现旅游收入5139亿元，全国电影票房超过50亿元……刚刚过去的春节黄金周，再一次展现了中国消费的强劲活力。

据商务部监测，除夕至正月初六7天时间，全国零售和餐饮企业实现销售额突破1万亿元，网络消费、定制消费、体验消费、智能消费等新兴消费亮点纷

呈。

英国《金融时报》曾发表评论称：“中国正在将其增长模式转变为更多依赖消费、更少依赖投资的模式。”

2018年经济成绩单中，社会消费品零售总额突破38万亿元，最终消费支出对GDP增长贡献率为76.2%，比上年提高18.6个百分点，连续5年成为拉动经济增长的主引擎。

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、满足人民美好生活新需求作为出发点和落脚点，既是发展目标所系，也是前进动力所在。

1月底，国家发展改革委等10部门推出24条稳消费、扩消费具体举措。

这些举措包括推进老旧汽车报废更新，优化新能源汽车补贴结构，加快推进老旧小区加装电梯，支持绿色、智能家电销售，加大力度支持社会力量开展3岁以下婴幼儿托育服务等。

“我国消费市场提质扩容，消费结构不断优化。居民收入水平保持增长态势，中等收入群体规模持续扩大，民生保障制度体系不断健全，支撑消费升级的社会基础不断夯实。”国家发改委综合司巡视员刘宇南说。