



# 全国政协十三届二次会议在京开幕

## 习近平李克强栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山到会祝贺

### 汪洋作政协常委会工作报告 张庆黎主持 苏辉作提案工作情况报告

新华社北京3月3日电 凝聚共识谱写时代华章,共商国是同绘复兴宏图。中国政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后10天里,2000多名全国政协委员将认真履行职责,广泛凝心聚力,强化使命担当,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

3月的北京,春和景明。人民大会堂大礼堂内穹顶群灯璀璨,会场气氛庄重热烈。中国政治协商会议徽章悬挂在主席台正中,十面鲜艳的红旗分列两侧。

全国政协主席汪洋,全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在主席台就座,祝贺大会召开。

全国政协十三届二次会议应出席委员2157人,实到2133人,符合规定人数。

下午3时,张庆黎宣布大会开幕,全体起立,唱国歌。

大会首先审议通过了政协第十三届全国委员会第二次会议议程。

汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会,向大会报告工作。

汪洋从三项重点工作和七个方面总结了过去一年人民政协的工作。他说,2018年是全面贯彻中共十九大精神开局之年,也是十三届全国政协工作起步之年。在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下,政协全国委员会及其常务委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持团结和民主两大主题,坚持继承和创新有机结合,发挥专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,切实担负起把中共中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任,推动各项工作取得新进展,展现了新时代人民政协的新面貌新气象。

汪洋指出,2019年是中华人民共和国成立70周年,人民政协也将迎来70华诞。人民政协工作的总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,锚定使命任务,坚持团结和民主两大主题,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等重点任务,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

汪洋强调,要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,崇尚学习,加强学习,以坚持和发展中国特色社会主义为主轴不断打牢共同思想政治基础。要把推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用,作为新时代的新方位新使命,崇尚创新,勇于创新,加强理论研究,完善制度机制,推动实践发展。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为人民政协履职工作的中心环节,崇尚团结,增进团结,调动一切积极因素,同心同德,共创复兴大业。

受政协第十三届全国委员会常务委员

会委托,苏辉向大会报告政协十三届一次会议以来的提案工作情况。政协十三届一次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,围绕党和国家中心任务和人民群众普遍关心的民生问题,特别是围绕贯彻新发展理念、聚焦打好三大攻坚战,提交大会提案5360件,平时提案211件。按照提高提案质量和提高提案办理质量要求,共立案4567件,交165家承办单位办理;截至2019年2月20日,99.2%已经办复。经各方面努力,提案成果得到有效运用,为服务决策、推动工作发挥了重要作用。

在主席台就座的领导同志还有:丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀出席开幕会。各国驻华使节、新闻官和海外侨胞等应邀参加开幕会。

# 砥砺奋进攻坚克难

## 2019年全国两会看点前瞻

### 【看点1】通过法定程序使党的主张成为国家意志,凝聚合力再出发

2018年,以习近平同志为核心的党中央作出一系列推进国家治理体系和治理能力现代化的顶层设计和制度安排,全党全国上下把党的决策部署转化为改革发展的生动实践。

全国两会期间,来自全国各地的代表委员将齐聚一堂,共商国是,通过法定程序,使党的主张成为国家意志,凝聚起继续前进的奋斗力量。

中央党校教授辛鸣说,面对不断变化的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,必须把思想认识进一步统一到党中央对当前形势的判断上来,砥砺奋进、攻坚克难。

### 【看点2】设定经济发展预期目标 加快推动高质量发展

在经济下行压力下,中国将如何规划宏观经济发展战略备受关注:政府工作报告中,将如何设定经济发展预期目标?如何紧扣重要战略机遇期新内涵,加快经济结构优化升级,变压力为加快推动经济高质量发展的动力?

“经济面临下行压力,首先要保持经济运行在合理区间,把握住经济稳的全局,为调结构创造空间和条件。”全国政协委员、中央党校马克思主义学院院长张占斌说,这就要求进一步做好“六稳”工作,促进形成强大国内市场。在稳的基础上求进,坚持供给侧结构性改革主线不动摇,把制造业高质量发展放在重要位置,通过技术创新和新技术应用,着力解决核心技术“卡脖子”的问题;通过深化改革和扩大开放,着力打造公平竞争的市场环境,为经济高质量发展创造良好条件。为了实现这些目标,代表委员们就应该集思广益,多献良策。

### 【看点3】打好三大攻坚战 决胜全面建成小康社会

2018年,三大攻坚战初战告捷:防范化解金融风险取得阶段性进展,金融乱象得到有效遏制,全国农村贫困人口再减1386万人,蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进。

2019年开年,省部级主要领导干部专题研讨班聚焦坚持底线思维、着力防范化解重大风险。2019年“中央一号文件”,明确将决战决胜脱贫攻坚作为今明两年“三农”领域必须完成的头号硬任务。

代表委员们表示,今年深入推进三大攻坚战,要在前期工作基础上,针对突出问题,打好重点战役。打好防范化解重大风险攻坚战,要坚持底线思维,完善风险防控机制,坚决避免发生系统性风险;打好脱贫攻坚战,要一鼓作气,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度;打好污染防治攻坚战,要聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作,加大工作和投入力度。如此,方能保证全面小康社会建设的质量,得到人民认可、经得起历史检验。

### 【看点4】坚持深化改革 推动高质量发展

从2018年中央经济工作会议释放的信号来看,加快国资国企改革,积极推进混合所有制改革;支持民营企业发展,营造法治化制度环境;以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,推进财税体制改革……以增强微观主体活力为重点,一系列重大改革将向纵深推进。

在全面建成小康社会的关键之年,

全面深化改革必须对标2020年发展目标,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

“新时代改革必须加快推进,全面深化。要敢于啃硬骨头,抓铁有痕,踏石留印。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,改革工作重点要更多放到解决实际问题上,发现问题要准,解决问题要实,实现精确改革。

### 【看点5】进一步扩大对外开放 外商投资法草案将提请审议

今年两会上,外商投资法草案将提请十三届全国人大二次会议审议。历经改革开放40年,中国如何进一步扩大开放,吸引海内外目光。

在去年启动建设海南自由贸易试验区、举办首届中国国际进口博览会、进一步放开外商投资限制等一系列扩大开放重大举措基础上,今年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛、第二届进博会等重大活动将陆续举办。

根据去年底的中央经济工作会议精神,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,将是我国推动全方位对外开放的努力方向。

“中国改革开放到了一个新阶段。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示,制度型开放更加强调规则意识。这是推动中国建设现代化经济体系、迈向高质量发展阶段的必然选择。

### 【看点6】推进法治中国建设

#### 让公平正义更加可触可感

法治中国建设是代表委员参政议政的热点,也是老百姓关注的焦点。两会期间,全国人大常委会工作报告、“两高”工作报告、外商投资法草案等将提请人代会审议,释放令人期待的法治建设新信息。

2018年,法治中国建设硕果累累。中央全面依法治国委员会成立,民法典编纂迈出坚实步伐,扫黑除恶专项斗争全面展开,司法体制改革向纵深推进,交管、户政、出入境等领域“放管服”大礼包纷至而来,法治的力量让公平正义更加可触可感。

“法治兴则国家兴,法治中国建设蹄疾步稳。”天津大学法学院院长孙佑海表示,未来法治中国的建设应该包括:健全党领导全面依法治国的制度和工作机制;全面贯彻实施宪法,推进科学立法工作;深化司法体制改革,加快构建权责一致的司法权运行新机制;依法防范风险、化解矛盾、维护权益;加强法治工作队伍建设等。

### 【看点7】切实保障和改善民生

#### 不断增强人民群众获得感

每年两会,民生改善都是热议话题。今年,教育、医疗、食品药品安全、社保等领域还将推出哪些新举措?

连续第六年城镇新增就业超过1300万人;个税起征点调至每月5000元,实施个人所得税专项附加扣除;17种抗癌药降价并纳入医保目录……回望过去一年,一件件民生实事,让老百姓有了实实在在的获得感。

南开大学教授徐行认为,今年两会预计将保障改善民生上拿出更多实招:把稳就业摆在突出位置,作为宏观政策的优先目标,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业;进一步增加教育投入,完善养老护理体系,深化社会保障制度改革,把更多救命救急的好药纳入医保;下更大气力抓好食品药品安全、安全生产和交通安全;构建房地产市场健康发展长效机制,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,进一步完善住房市场体系和住房保障体系。

据新华社