

顺应民意的创新之举

——衡阳电动车“三防”管理模式荣获全省公安机关“优秀改革项目”

■本报记者 姚永军
通讯员 李钢彪
实习生 谢婕

2月19日,从全省公安局长会议上传来喜讯:衡阳市公安局报送的电动车“三防”(防盗防抢防交通事故)管理模式荣获全省公安机关“优秀改革项目”。荣誉的背后,饱含着市公安局党委和广大公安民警的不懈努力和辛勤付出!

2017年以来,市公安局党委始终将电动车登记管理工作作为一项民生工程来抓,创新工作理念,做好顶层设计,电动车登记管理工作有声有色,从源头上堵塞了电动车防盗漏洞,从管理上遏制电动车被盗案件高发势头和涉电动车交通事故的发生,取得了交通管理更佳、群众满意度更高的双重效果。

顺应民意勇于创新

衡阳城区自2010年“禁摩”以来,电动车因其节能、环保、轻便等优势,逐渐成为市民出行的主要交通工具之一,并且发展迅猛。至2017年上半年,全市城区电动车保有量达30万台以上。

由于电动车管理的法律制度不健全,管理手段滞后,引发了诸多治安、交通安全问题,主要表现在“三多三难”:即被盗案件多、交通事故多、交通违章多、案件侦破难、追赃挽损难、事故赔付难。据统计,2016年衡阳市城区发生电动车被盗案件占全部刑事发案数的30%以上,且破案率不高;发生电动车交通事故占交通事故总量的36.2%。社会各界和广大市民纷纷要求规范电动车管理。

根据市委、市政府的要求,市公安局党委将电动车登记管理作为加强社会治安防控体系建设的创新举措抓实抓牢,成立了电动车集中登记管理工作领导小组,由副市长、市公安局局长胡志文担任领导小组组长,下设电动车登记管理办公室,在交警支队成立了电动车管理大队。

强化保障全力推进

市公安局先后3次召开党委会,专题研究电动车登记管理工作前期筹备、平台开发、推广应用等工作,并成立工作专班,在充分调研、反复论证的基础上精心制定工作方案和推进落实。

为了建立电动车管理衡阳模式,市公安局相继组织治安支队、刑侦支队、交警支队相关人员赴温州、昆明等地考察学习物联网二轮电动车防盗管理模式,并组织相关职能部门和社会各界人士召开论证会,统一思想,形成共识。在此基础上,制定出台了《衡阳市电动车登记管理工作实施方案》,完成了电动车登记管理信息系统实地系统测试工作,开展派出所民警电动车注册登记业务知识培训工作,并且与保险协会及相关保险公司协商电动车人保事宜,鼓励电动车所有人、驾驶人购买相关保险,制定了《衡阳市公安局关于进一步规范电动车被盗案受立案程序规定》和《衡阳市公安局电动车被盗案件破案奖励办法》,有效地解决电动车被盗后受案立案工作中存在的相关问题,依法惩治盗窃电动车犯罪,同时充分提高办案单位和民警的破案积极性,不断提高破案率。

衡阳市“物联网二轮电动车防盗管理系统”采取“政府主导 市场运作”的模式,与湖南天润公司合作,由公司免费为物联网二轮电动车提供硬件基础建设,治安支队组织城区派出所和天润公司对电动车登记上牌,以此破解电动车违章肇事、电动车被盗易发案难破案两大难题,同时引入中国人保、长安责任保险公司,向电动车主开放三



市公安局报送的电动车“三防”(防盗防抢防交通事故)管理模式荣获全省公安机关“优秀改革项目”



退赃大会现场



市公安局多次召开电动车登记管理推进会



电动车失主送锦旗表谢意

责保险、防盗险,以解决车辆被盗无处理赔的难题。

2017年11月3日,领导小组召开新闻发布会,向社会公布了电动车登记上牌管理工作的重要意义、管理模式和发展方向。11月9日,全市电动车集中登记上牌工作正式启动。副市长、市公安局局长胡志文出席启动仪式并发放了第一块电动车车牌。全市设立了44个登记上牌点,广大电动车主纷纷主动登记上牌,市公安局每天通报工作进度,凡在2018年2月底前登记上牌的,减免牌证费,只收取三年100元的防盗保险服务费,一旦电动车被盗无法追回,由天润公司按照电动车购买期限1年、2年、3年以上分别赔偿失主1200元、800元、500元。截至2018年2月底,城区完成登记上牌15万多台。电动车“免费上牌、有偿防盗、自愿保险”的衡阳模式基本形成,2018年3月开始,电动车登记管理步入规范化轨道。

城乡共振强化管理

市公安局党委明确电动车登记上牌工作由治安支队牵头负责,派出所具体实施。治安支队、城区分局及城区派出所主动作为,精心组织实施,扎实推进电动车上牌安装工作。城区38个派出所140个警务室728名社区警务工作人员全部参战。治安支队与天润公司对城区四个分局、派出所、电动车上牌安装点相关工作人员进行电动车防盗装置安装、上牌、登记专项培训,提高了工作效率。

市公安局充分利用报纸、电视、电台、微信、微博等途径,以印发宣传资料、公开信、挂横幅的形式广泛宣传电动车上牌的意义、工作要求和办理流程,高密度宣传,全方位发动,形成党政支持、全民理解、社会联动的良好氛围。

继城区后,2018年7月,电动车登记上牌工作在各县市及南岳区相继铺开。衡南县、衡阳县公安机关主动作为,积极协调相关单位组织开展电动车登记上牌工作,两个月时间内上牌20000余台。2018年12月24日以来,耒阳市已备案登记安装电动车8000余台。据不完全统计,全市电动车防盗备案登记上牌共计近30万台,得到了市委、市政府领导的高度肯定。

严打犯罪压降发案

“我骑电动车外出办事,将车停在财富广场附近,结果办事回来电动车就不知去向。下午2点到环城南路派出所报案,晚上8点,派出所民警就打电话说电动车找到了。真是喜出望外,当时只是抱着试一试的心情,没想到6个小时就被找回。”2018年5月4日下午,市公安局雁峰分局举行公开退赃大会,失主刘勇特意制作锦旗送到民警手里。当天退赃大会上,雁峰警方将缴获的30辆电动车退还失主。

电动车登记上牌管理为电动车被盗案件侦破、追赃挽损难提供了强大的技术支持。市公安局明确由刑侦支队牵头抓好打击盗窃电动车犯罪,向盗窃电动车犯罪发起凌厉攻势。刑侦支队于2018年4月摧毁3个盗销电动车犯罪团伙,缴获电动车37台,斩断一条销往长沙市高桥摩托车销售市场的利益链条;蒸湘分局于2018年10月12日摧毁一电动车销赃窝点,拦截运输销赃电动车的货车一辆,缴获被盗电动车42辆、电瓶30余个。近期,耒阳市公安局利用物联网二轮电动车严厉打击盗窃电动车等违法犯罪行为,成功破获18起电动车被盗案、捣毁5个窝点,抓获5名犯罪嫌疑人,追回11台被盗电动车。

在公安机关严打态势下,市区盗窃电动车案件大幅度下降,由登记上牌前的每天40余起下降到现在每天不到10起。

交通秩序明显改善

春节期间,在广州工作的张先生回到衡阳老家过年,感受最大的是交通变化,“走在大街小巷,以往肆意穿行的电动车‘规矩’多了,交通秩序明显改善”。

电动车登记上牌管理后,交警部门加强后台管控,将违法电动车的电子抓拍信息推送到车主手机上进行警示教育,同时加大路面巡逻管控力度,采取“以学促教、罚教结合”的方式,提高电动车骑行者的交通安全意识,市城区各主要路口交通秩序明显好转。据统计,步步高、晶珠广场、大洋百货等主要交叉路口,未上牌电动车乱穿乱闯高达70%,上牌电动车仅有8%。对轻微交通事故违法行为人举办学习班,共培训38期17681人次,极大提高了电动车驾驶员的交通意识,交通事故明显减少,上牌电动车比未上牌电动车交通事故发生率低了80%,涉电动车交通事故占交通事故比例由上牌管理之前的36.2%下降到19%。

与此同时,群众通过自愿购买电动车第三方责任保险,一旦发生交通事故,承保公司对赔偿金额负责,理赔难的问题得以有效解决。天润公司履行承诺,认真做好电动车被盗未追回的理赔工作。2017年11月13日,王先生的电动车与另一辆电动车发生碰撞,对方车上两名人员受伤。最终王先生向伤者一次性赔付后续治疗费800元。根据保险协议,人保财险公司认可此起事故的800元经济损失,扣除20%保单约定的免赔额后,王先生获得640元赔偿,保险公司于11月15日将赔款支付到位。“我只是试探性报了案,没想到查勘员十多分钟就赶到现场,帮我们调解到位,又很快将赔款支付到我账户。这个保险,我还是买对了!”现在,王先生逢人就做义务宣传员,劝电动车主购买第三者责任险。截至目前,电动车理赔共计91笔,金额达110多万元。