

亲历中央若干重要改革文件的起草过程

高尚全 口述 萧冬连 鲁利玲 整理

(上接 12 月 1、2 日合刊)

六、继往开来：《中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》

2002 年，党的十六大提出了“建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系”的重大任务。在十六届一中全会上，中共中央总书记胡锦涛明确指出：新一届中央领导集体当前和今后一个时期的首要政治任务，就是全面贯彻落实十六大精神。面对经济全球化和加入世贸组织的新形势，面对全面建设小康社会的历史重任，我国经济存在的结构不合理、分配关系尚未理顺、农民收入增长缓慢、就业矛盾突出、经济整体竞争力不强等深层次矛盾和现象亟须得到根本性的改变，社会主义市场经济体制必须在 10 年成就的平台上，努力做好“完善”这一架构的文章，为全面建设小康社会提供体制保证。为此，中央要求：集中一批思维活跃、见解深刻、了解国情、熟悉经济工作的人，在深入调研、认真研究并广泛征求各方面意见的基础上，集中党内外智慧，起草一份“经得起历史检验的”文件，破解这一历史命题。

2003 年 4 月 18 日，正是非典肆虐最严重的时刻，中共中央《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》)起草组在北京成立。受中央政治局常委会委托，中央政治局常委、国务院总理温家宝担任起草组组长，中央政治局委员、国务院副总理曾培炎任副组长。成立伊始，温家宝就起草组的工作任务、指导思想、组织领导以及文件的基本框架作了重要讲话，并对起草组的工作日程提出了要求。

温家宝指出：文件的起草要从大局出发，从经济和社会相协调出发，从人民利益出发。他说：写好文件，有有利条件，也有困难。有利条件是：从 1992 年建立社会主义市场经济体制目标开始，已经有 11 年的经验，这十多年的改革开放，初步形成了社会主义市场经济体制，在理论和实践上都有很大提高，社会主义市场经济体系作为社会主义基本经济制度，还写入了宪法。十五大又有两大突破：一是寻求公有制的多种有效实现形式，提出公有制的控制作用不在数量比例，而在控制力；二是不仅提出要素，如资本和劳动力可以进入市场，在十五大上更进了一步，不仅要要素参与分配，技术、管理、知识也都能进入市场参与分配。文件起草的困难在于：紧迫、容易解决的问题过去已经解决了，但是难度大的问题、新的问题摆在面前。比如，金融体制改革剥离不良资产如何评估？国有资产管理体制如何与企业的经营自主权相协调？温家宝希望：要继十二届三中全会、十四届三中全会之后，再搞一个历史性的文件。他还就文件的基本框架提出了意见，并阐述了对农村改革、国有企业改革、完善市场、宏观调控体制改革、社会保

障、对外开放、法治建设、政治体制改革等议题的方向性意见。温家宝最后宣布了起草工作的组织领导及议程，除上述起草组组长、副组长之外，日常工作由王春正、王沪宁负责。在起草工作的日程安排方面，初步计划五一前理出一个大纲,写明几个问题,5 月完善提纲,6 月写出一个初稿,6 月底至 7 月上旬向常委会汇报一次。7 月,根据反馈意见出第二稿,在 7 月底 8 月初再汇报一次。9 月,下发征求意见。10 月,再向常委汇报。当天下午，起草组召开了第一次会议,开始讨论《决定》的框架。《决定》的起草工作由此拉开帷幕。

4 月 23 日，在温家宝主持下召开的起草小组会议，讨论文件大纲。我提出了关于文件大纲的几点意见：第一，文件要紧扣全面建设小康社会。当前体制性障碍影响了经济社会的发展，存在 5 个方面的滞后和不平衡：政治体制改革滞后于经济体制改革；宏观经济体制改革滞后于微观经济体制改革；政府改革滞后于企业改革；改革滞后于开放；农村改革滞后于城市改革。第二，完善社会主义市场经济体制，是动态性的、阶段性的概念。从理论上讲，改革是无止境的，完善也是无止境的，因为经济基础是不断变化的，生产力是不断发展的。因此，上层建筑和生产关系必须不断与此相适应。从实践来看，完善也是动态的、阶段性的。完善的阶段性，就是到 2020 年全面实现小康的阶段。第

三，这个文件必须在理论上、体制上取得创新和突破。诸如，如何完善社会主义市场经济体制的内涵和公有制的主体地位？所有制理论要不要进一步突破？国有经济是不是社会主义的经济基础？这个理论是否要创新？否则，国有经济的战略调整很难到位。第四，文件形成方法是要适时改进。要把文件起草过程转化成为对完善市场经济提高认识、统一思想的过程。诸如，要把封闭作业转变为比较公开、透明的作业。要采取内外结合的办法，不仅要发挥 40 多个起草小组成员的作用，而且要让广大干部群众参与起草工作。因此，建议发布信息，建立网站，使人民有知情权、建议权。

在《决定》起草过程中，起草组成员日夜奋战，从框架到其中的重点、难点问题都进行了集中讨论和研究，并反复磋商，广纳各方面意见。5 月 16 日，在起草小组内部确定《决定》框架的会议上，温家宝再次讲话。他说，在短短 20 多天拿出大纲很不容易，而且有新的思路。他认为：完善社会主义市场经济体制的文件，要把 5 年到 10 年内能办的事情、必须要推进的改革写清楚，讲一条能做一条。关于产权问题，现代产权制度的提法是新的，非公经济不可怕，要解放思想，认真总结浙江的经验，要使中央的同志都能理解。确定《决定》的框架后，起草组进行了分组，要我负责市场体系分小组。(待续)

据中国共产党历史网

一、尹姓起源

(一)少昊帝之裔,以邑为氏

少昊,名挚,相传为远古时东夷部落的首领,因修太昊(即传说中的人文始祖太昊伏羲氏)-法,故曰少昊。又因按五行学说,他以金德王,又号为金天氏。西汉孔安国《尚书序》及晋皇甫谧《帝王世纪》,将少昊金天氏列为中华远古五帝之首(即:少昊、颛顼、帝喾、尧、舜)。

少昊有个儿子叫殷,时任工正,主制弓矢,封于尹城,亦曰尹邑(今河南宜阳县西北),称尹殷。殷的后代便以封邑尹城的“尹”为姓氏。此即《姓源韵谱》所云:“少昊之子殷,为工正,封尹城,后因氏焉。”

又宋人郑樵《通志·氏族略》云:“尹氏,少昊之子封于尹城,因以为氏。子孙世为周卿士,食采于尹。”

(二)源于官名,因以为氏

师尹、尹,是商、周时期的官名,即辅弼之官,位列三公,其职位相当于宰相。商汤时有伊挚为尹,史称伊尹。伊尹主要活动于夏末商初(公元前 1600 年前后)时期,曾辅佐商汤取得灭夏战争的重大胜利。西周有尹吉甫,是周宣王时的贤臣,丞相。东迁后,世掌其职,后代以尹为氏。“师尹”之职官名与人名见于五经《诗小雅·节南山》,诗曰:

节彼南山,维石岩岩。赫赫师尹,民具尔瞻。

尹氏太师,维周之氏,秉国之钧,四方是维。

又东汉应劭《风俗通》云:“师尹,三公官也,以官为姓。”

(三)尹氏亦源出多支

1. 楚令尹后有尹氏。周朝时,楚国相称令尹,其后有尹氏。见《姓氏考略》,亦见《中国姓氏大辞典》。

2. 汉时牂牁尹氏,出自夜郎族。见《中国姓氏大辞典》。



二、家族文化

(一)郡望

天水郡 汉武帝元鼎三年(前 114)置郡,西晋移治上邽(今甘肃天水市)。此支尹氏,为东晋十六国后秦尚书左仆射尹纬之族所居。

河间郡 汉高帝置郡,治所在乐城(今河北献县南)。此支尹氏,为东汉经学家尹敏之后裔所开基。

(二)堂号

天水堂 系以尹氏著名郡望为堂号。
 和靖堂 宋代河南人尹焞是程颐的学生,终生不应科举,赐号“和靖处士”。后官至礼部尚书,著有《和靖集》。其后裔因以为堂号,称“和靖堂”。

(三)名联鉴赏

龙图阁士春秋赋
 河内先生唐说篇
 上联是说北宋文学家尹洙,字诗鲁,河南人,官至龙图阁学士,有《五代春秋》传世;下联所云北宋学者尹源,字子渐,河南人,尝作《唐说》及《叙兵》十篇,世称河内先生。

文武兼优,万邦为宪
 恩威并济,六师总权

该联说周宣王贤臣尹吉甫,助宣王中兴,修文武大业。时狄入侵,逼近京邑,周宣王令尹吉甫率兵讨伐之事典。

三、名人小传

尹吉甫 (? —?), 周宣王时(前



姓

■胡秀华

827—前 782)贤臣,军事家、诗人、哲学家。名甲,字吉甫,涿州人。周宣王五年(前 823),北方狄进攻涇水北岸,侵扰甚剧,周宣王命尹吉甫出征狄,获胜后,驻防今山西平遥一带。并奉命在成周(今河南洛阳东),负责征收淮夷等族贡赋。尹吉甫又是《诗经》的主要采集者,被尊为中华诗祖。此后,尹吉甫辅佐周宣王,修文武大业,使西周后期又出现鼎盛时期,史称“宣王中兴”。

尹珍(79—162),东汉时贵州文化教育的鼻祖。字道真,东汉桓帝时牂牁郡毋敛(今贵州正安县)人。汉和帝永元十一年(99),尹珍 20 岁时,跋涉千里到京师洛阳,拜著名儒学大师,经学家许慎为师。研究五经文字,学成后,汉安帝永初元年(107),回故里,建草堂三楹,开馆讲学,自此西南地区始有学校教育。尹珍从事地方教育,声誉渐著,后举孝廉。此后,尹珍又赴武陵郡拜当时知名学者、太守应奉为师,学习图讖,通三才,师生并显一时。尹珍后累官至荆州刺史。尹珍虽功成名就,然年老体弱,遂辞官还乡,将原学馆改名“务本堂”,矢志育人。尹珍对西南,对贵州文化教育贡献功不可没,无地不称为先师,其伟业受后世敬仰。民国时期曾将正安县划出一部分另置新县,命名为“道真”县,以志纪念。

尹洙(1001—1047),北宋文学家。字师鲁,河南洛阳人,世称河南先生。尹洙自幼聪敏好学。与兄尹源皆以儒学知名。宋仁宗天圣二年(1024)进士及第。调绎

州正平县主簿,出为河南府曹参军,安国军节度推官,知光泽县。后召试殿中,任馆阁校勘,迁太子中允。不久被贬郢州酒税,徙唐州。历经略判官、集贤校理、通判州事、改太常丞、知泾州、迁起居舍人、直龙图阁、知潞改州。尹洙在政治上始终与范仲淹共进退。他一生的成就主要在文学上,是新古文运动的先驱,与欧阳修、梅尧臣等高举韩柳复古文的大旗,一改宋初文坛的浮靡之气,开一代文学新风。

尹直(1427—1511),明代大臣。字正言,江西泰和人。明代宗景泰五年(1454)进士,改庶吉士,授编修。成化初,充经筵讲官,与修《英宗实录》,总裁欲革去景泰帝号,尹直力辩不宜去帝号。既成,进侍读,历侍读学士。明宪宗成化六年(1470),上疏乞纂修《大明通典》,并续成《宋元纲目》,迁礼部右侍郎,南京吏部右侍郎,改礼部左侍郎。二十二年(1486),召佐兵部,是年九月改户部兼翰林学士,入内阁,逾月进兵部尚书,加太子太保。

尹继善(1695—1771),清代大臣,乾隆朝大学士。章佳氏,字元长,号望山,满洲镶黄旗人。雍正元年(1723)恩科进士,初入翰林院。曾作为钦差大臣的随员出使广东,巡查期间,悍然抗上,手诛广东布政使官达,按察使方原瑛,平息即将爆发的民变。一日之内被雍正帝连晋六级。四年之间便擢升为江南巡抚,时年刚满 30 岁。此后尹继善历任江苏巡抚,江南河道,云贵、川陕、江南等地总督,为雍正、乾隆帝所倚重。一督云、贵,两任总河,三督川、陕,四督两江。他既操劳于军营,又曾奔波于河上;既有平步青云之喜,又有“汗流浹背”之惧。前后任封疆大吏三十余年。乾隆二十七年(1762),命为御前大臣。二十九年(1764),授文华殿大学士,召入阁,兼领兵部事,充上书房总师傅,兼翰林院掌院学士。

据湖南人民出版社《中国姓氏起源考与历史名人》