

甲地支持乙地反对,上级禁止下级放行……

“政策打架”企业为难的事为何屡屡发生?

“

一江之隔,在甲地顺利通行,在乙地却必须办证,否则罚款;审批项目,甲部门说需乙部门先出证明,乙部门说需甲部门先出证明;上级部门说不许收费,下级部门说其实还是要收一定费用……

“新华视点”记者调查发现,一些地方和部门不同程度地存在政策“打架”现象,导致企业无所适从,并增加了运营成本。

”

一江之隔政策截然相反,企业左右为难

“仅一江之隔,为啥同一辆通勤车适用的政策却截然相反?”交了2万元罚款才取回公司大客车的湖北黄冈鸿辉通勤公司负责人孙辉,很长时间都未能解开心结。

孙辉的公司拥有30多台大客车,为黄冈市内多家企事业单位提供接送员工上下班的服务。9月初,公司一辆通勤车驶过长江大桥到鄂州城区,被鄂州市运管处执法人员以“未取得道路运输经营许可证,擅自从事道路旅客运输活动”为由拦下。

孙辉与客车注册地所在的黄冈市运管部门沟通,但被告知按照规定客运运营车辆是指班车客运、包车客运、旅游客运,通勤服务车未纳入道路旅客运输范畴,不需要办理许可证。

多次协调未果,为了能顺利在两地跑,孙辉只好在鄂州租用旅游客车,“运营成本肯定比自家车要高不少”。

除了不同地区之间的政策冲突,还有企业反映,有的部门将各自业务互设为“前置条件”,造成办事“死结”。

福建莆田一家医疗集团打算在东部沿海某城市租用商业办公楼,开办



专科医院。到卫生部门办理医疗执业许可证时,卫生部门说,要先找规划部门把商业用地变更成医疗用地。找到规划部门,被告知办理土地使用变更,必须先拿到医疗执业许可证。几轮下来,企业只好宣布放弃。

还有企业反映,尽管国家和相关监管部门制定了明确政策,但到基层具体执行时,往往“走了样”。比如,在中小企

业融资方面,监管部门早就三令五申,不得以贷收费,但银行机构实际执行中,往往设置各种收费名目。

东部沿海地区一家从事纺织业的小微企业负责人告诉记者,该企业近期向某银行申请贷款,被要求按2%比例收取“财务顾问费”才能放贷。反复询问这笔收费的依据在哪儿,银行也说不出。企业急需融资,不得不接受这一不合理收费。

有的政出多门缺乏统筹,有的为局部利益搞“土政策”

为何出现“政策打架”现象?

——新兴领域存在管理空白,执行依据不一致。记者采访发现,通勤服务车属于这几年新出现的交通运输需求,各地对是否需要办理经营许可证理解和执行不同。与此相类,在商业银行参与企业债转股、共享单车管理等领域,都存在各地执行政策不同的现象。

——政出多门职责交叉,有的政策仓促出台。一位房地产开发项目董事长表示,在推进项目中,国土、发改、环保等部门对于同一个事项,经常给出不同的要求,谁都得罪不起,非常苦恼。

湖南行政学院教授唐琦玉说,很多企业项目对应多个职能部门,而部门多头管理下相互不沟通、不协调。还有些政策因为赶任务临时起意,未经过充分调研就仓促制定出台。

——上有政策下有对策,为局部利益搞“土政策”。一家银行负责人说,虽然相关部门为中小企业减负制定了系列政策,但银行等金融机构往往会设置类似“快速放贷费”“资金调剂费”等名目,从中增加收益。

有业内人士指出,部分基层部门机构制定内部“土政策”,利用其强势地位要求企业接受,这在很多涉企收费领域表现特别明显,“尽管与上级政策有冲突甚至完全相悖,但只要不被曝光,企业也不得不接受”。

提高新兴领域管理效率,加强监管清理违规“土政策”

湖南省政府参事柳思维等受访人士介绍,大部分在实际操作中产生冲突的政策,其出台导向都是方便职能部门管理,或基于部门自身利益,造成企业办事难度和成本增加。

中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生表示,当前经济、科技发展迅速,市场变化和新型业态层出不穷,基层政府应加快对新生事物管理公共政策的研究和制定,积极扶持和推动企业创新发展,主动清除妨碍改革的陈规陋习。

唐琦玉等业内专家建议,破除政策

上下不一的“弊病”,需要加强对政策落实情况的日常监管与督察,对政策执行中出现的变形、走样等问题实时纠偏。对于私自对政策“加码”等情况,加大惩处力度,提高违规成本,让各类违规“土政策”无所遁形。

记者采访发现,广东、山东、湖北等地目前已开展政策性文件清理工作。山东省潍坊市8月底结束的市政府文件集中清理工作中,1396件文件停止执行。主要原因是这些文件内容与现行上位法和上级政策文件相抵触,违背公平竞争原则,不符合“放管服”改革要求,已不适应经济社会发展实际需要。 据新华社



海外“防癌抗癌”诈骗为何屡屡得手

在美容院老板的诱骗下,嘉兴小企业主王女士(化名)3年间先后4次前往美国、泰国进行“海外医疗”,花费近600万元购买“癌盾”等号称能提高免疫力、预防癌症的产品。留学归国的女儿发现后,陪伴母亲于2018年1月前往公安机关报案。

至此,一起横跨全国30个省区市、涉案近10亿元的海外医疗诈骗案浮出水面。目前公安机关查获涉案人员130余名,冻结涉案资金7000余万元,破获案件2000余起,扣押假药300余箱及一大批涉案物品,涉案金额近10亿元。

一起海外医疗诈骗案件,涉案金额高达近10亿元,实在令人震惊。而如此重大的海外医疗诈骗案件,并不是公安机关破获的第一案。今年6月份,湖南株洲市公安局天元分局侦破了全国首例利用海外医疗虚构病情实施诈骗的案件,初步核实受害人达1731人,涉案金额6.5亿元。

不难想象,受骗者知道真相后该有多么气愤和悔恨。最近破获的这起诈骗案中,犯罪分子的每一步都是设计好的:以免费豪华旅游名义诱骗受害人到海外,进而通过海外医院体检、虚假解读体检报告,谎称受害人系患癌高风险人员等,诱骗受害人赴海外治疗、购买昂贵“药品”,进而实施诈骗……海外医疗骗局组织者的这些伎俩,与媒体多次曝光的卖保健品骗局大同小异,并不十分高明的骗局能够屡屡得手,表面上看是受害者“人傻钱多”,对海外医疗太过盲目迷信,才上当受骗,但究其根源,是一些人在谈癌色变的恐惧、焦虑心理之下病急乱投医,盲目迷信诈骗分子的各种谎言说辞所致。

目前,癌症已经成为中国人的“头号杀手”。国家癌症中心发布的《2017中国肿瘤登记年报》显示:近年来中国每年新发癌症病例达429万,占全球新发病例的20%,相当于全国每天有超过1万人被确诊癌症。很多人都会有一个切身的感受,就是身边患癌症的人似乎越来越多,尤其是一些富人、名人因患癌症离世,让很多人对癌症产生了深重的恐惧感和焦虑心理,担心自己一不小心就患上癌症。另一个感受是,似乎越有钱的人越害怕患上癌症,一些有钱人自然而然会想尽一切办法防癌抗癌,不惜为此花上几十万上百万的巨款。

与此同时,不少人对癌症知识、抗癌知识所知甚少,容易轻信和盲从。同时相较而言,目前欧美发达国家的抗癌技术确实比中国要先进,中国很多抗癌靶向药都是进口药,每年有大量国人利用在日本旅游之机做防癌体检,也说明了这一点。在这种情况下,很容易让一些人产生“宁可信其有,不可信其无”的心理,从而走上病急乱投医的错路,盲目迷信海外医疗,给诈骗分子以可乘之机。

如何彻底戳破海外医疗骗局,除了加大查处和处罚力度,以及规范海外医疗旅游之外,归根结底要让广大民众对海外医疗骗局长出一双慧眼,能够看清海外医疗骗局。一方面,医疗卫生行政主管部门要加强全民癌症知识的普及教育工作,增长人们的抗癌知识,缓解人们的“谈癌色变”心理,降低人们对癌症的恐惧感、焦虑感,帮助普通百姓提高对癌症相关知识的辨别能力,起码做到对检查结果能够辨别真假。

另一方面,政府、学术机构要组织医学界专家学者加大防癌抗癌药物攻关科研,研制出更多癌症疫苗和抗癌药,以降低癌症发病率和提高癌症治愈率,增强人们预防和治疗癌症的信心,以及对国内医疗技术的信心。

据人民网