

石鼓工商：“四大手笔”服务区域经济大发展

■本报记者 周连武
通讯员 黄明高

石鼓工商分局自1978年恢复建制以来，历经工商体制大变革、工商职能大转变、执法理念大更新、工商工作大跨越和队伍素质大提升，与改革开放同频，忠诚履行市场监管职责，用“四大手笔”服务区域经济大发展，取得前所未有的发展成果，为此荣获国家、省、市、区各种表彰奖励200余项。



1995年,石鼓工商三轮摩托车执法队在行动



1996年，后宰门大市场改造一新



2001年，石鼓工商分局挂牌

■ 大投入建集贸市场 筑巢引凤搞活流通

1978年，党的十一届三中全会作出把党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策之后，个体经济出现恢复性发展。

根据市场发展需要，石鼓工商分局克服困难，想尽办法节约支出建市场，先后投入1500余万元，在石鼓区后宰门、五一、汽车西站、常胜路、易赖街、福星街、新大桥、柴埠门、大元头、演武坪、潇湘街、牛角巷等地建设农贸市场，添加市场设施，为经营者和上市购物群众提供交易场所。

众多市场的搭建，为个体和企业提供了“舞台”和载体，个体私营经济得到快速发展，1998年企业发展到747户，个体工商户1375户。

2009年，工商部门体制改革，停止收取“两费”，市场“管办”脱钩，改变了既当运动员又当裁判员的身份。

在做好市场监管的同时，石鼓

工商分局鼓励和动员有志企业和人士投资市场建设，先后建起了一批规模大、档次高、功能齐的综合与专业市场相融合的市场体系，诸如北区大市场、五一副食批发市场、永兴家居市场、华源建材装饰市场、中湘五金机电市场、雁城物流中心、中亿汽贸城、华耀城等。

栽下梧桐树，引来金凤凰。广大外地客商看好石鼓区的经营环境，纷至沓来投资办实业，促进了市场新发展、商品大流通。

■ 大举措培育市场主体 注入经济发展新活力

改革开放四十年来，石鼓工商分局不断转变工作理念，推出多项有力举措，扶植发展个体私营经济。进一步放宽对企业名称、住所、经营范围等登记事项的管制，改注册资本实缴制为认缴制，变事前监管为加强事中事后监管，打通服务企业发展的“最后一公里”。

牵头做好个转企工作，助推个体工商户转型升级。在办理大厅设立“个转企”绿色通道，安排专人全程提供免费服务，推动326户个体户转型升级为企业。

实施精准帮扶，帮助企业做大

做强。石鼓区某大酒店开业后一度生意清淡，石鼓工商分局从2000年起派员上门，跟踪指导，精准帮扶，协助其成功注册商标，2007年又成功申报湖南省著名商标，建议改进经营方式，提升服务质量，以美味佳肴迎来八方食客，生意逐步红火起来，相继在珠晖区、雁峰区开了分店，扩大经营规模。

持续深化商事制度改革，为区域发展注入新活力。2014年以来，该局围绕“放、管、服”，加快商事制度改革步伐。通过商事制度的一系列改革，催生了市场主体注册条件

由紧变松、程序由繁变简、行政审批由多变少、经营范围选择由少变多、退出由琐变捷等五大变化，迎来了市场主体成倍增长。截至2018年10月，石鼓区企业发展到4729户、个体工商户15000户、农民专业合作社50户、农村经纪人351人，市场主体总数比改革开放前增长了40多倍，为区域经济发展不断注入新的活力。

在2017年石鼓区“改革创新项目和改革创新人物”评选活动中，石鼓工商分局一枝独秀，该分局和局长罗剑波分别捧回集体和个人一等奖。

■ 大服务提高办事效率 持续优化营商环境

石鼓工商分局不断改进工作方式，先后推出多项服务举措，提高办事效率。推行首问责任制、限时办结制、责任追究制、服务承诺制。做到“资料齐全马上办，资料不齐指导办，特殊事项预约办，紧急事项加班办，行动不便上门办”。办理过程做到“受理咨询一口清，资料发放一次清，表格填写一遍清，执照颁发一手清”，为群众提供了优质快捷的办事服务。

降低入市门槛，简化办事程序，方便快捷地为“双创”人员办理注册登记手续。推出减免，直至取消办照各项费用的优惠措施，降低经营者

的入市成本。

与银企联手，搭建融资平台，通过办理动产抵押登记，先后为200余户个体户和55家小微企业提供融资服务。2007年，创鑫不锈钢工艺服务部进驻华源市场，在石鼓工商干部的热心指导帮助下，由原来一家不起眼的小企业逐步发展为创证不锈钢实业有限公司、雁证不锈钢商贸有限公司，公司业务覆盖衡阳地区并辐射到长沙，公司员工由原来的4名发展到现在的140名，为吸纳不少下岗工人和大学生就业提供了平台。2015年公司负责人李

子华被评为“湖南省十大杰出青年创业能手”。

上门指导，推进商标品牌战略。为300余家企业办理注册商标手续，为天雁机械有限公司、建衡实业有限公司等20多家企业办理衡阳知名商标、湖南著名商标、中国驰名商标和马德里国际商标申报手持。经过四十年来的不懈努力，实现了石鼓区商标跨越式发展，全区有效注册商标从改革开放初期的零起步，猛增到目前的1800余件，驰名商标、马德里国际商标实现了零的突破，著名商标增加到10件。

■ 大智勇创新监管模式 为经济发展保驾护航

改革开放四十年来，尤其是进入新世纪以来，一代又一代石鼓工商人发扬敢为人先之精神，用智慧和勇气创新监管模式，提升行政效能，履职尽责为经济发展保驾护航。

石鼓工商分局认真履行“六管一打”职责，确保市场“放而有度，管而不死，活而不乱”；将监管与发展、与服务、与维权、与执

法四个相统一，努力建设“法治工商、服务工商、廉洁工商、高效工商”；担当起服务发展为第一要务，监管执法为第一职责，消费维权为第一使命，加强流通食品快速检测、流通商品质量抽检、事中事后监管等工作。

着力推进“制度化、规范化、程序化、法治化建设，同时推行属地管辖、“网格”化管理和市场巡

查监管新模式，开展“打击走私”“扫黄打非”“查无”“打传”、侵权商标、虚假广告、假冒伪劣、红盾护农、网吧、学校周边、商品质量、安全生产等专项整治240余次，没收各类假冒伪劣商品、过期变质食品、“三无”产品等18000余件，立案查处各类违法违规经营案件3300余件，有效维护了市场秩序。

【机构沿革】

衡阳市工商局石鼓分局成立于1980年12月。1986年,原衡阳市城北工商行政管理局改为衡阳市工商行政管理局城北分局。1996年，经城北区委批准同意成立“中共衡阳市工商行政管理局城北分局委员会”。1999年，实行省以下工商行政管理机关垂直管理，并实行“办管”脱钩和清退协管员，实施“人员、产权、债权、债务”四移交，将辖区农贸市场产权、债权、债务全部

移交衡阳市市场服务中心。2001年，原衡阳市工商行政管理局城北分局更名为石鼓分局。市管所合并改为6个工商所——后宰门工商所、五一工商所、大桥工商所、莲湖工商所、西湖工商所、雁北工商所。2008年9月1日起，停止征收个体工商户管理费和市场监督管理费。2014年12月，将流通领域食品监管职能划转到区食药局，不再担负流通领域食品监管职能。2015年，全面实施商事制度一系列改革。

【荣誉榜】

1996年、2008年，被湖南省委、省政府授予“文明单位”称号
2003年，西湖工商所荣获“全国先进工商所”称号
2008年，后宰门工商所荣获“全国先进工商所”称号
2013年，被国家工商总局授予“创建全国诚信示范市场先进单位”称号
2015年，市场监管股被国家工商

总局评为“创建全国诚信示范市场基层先进单位”称号

2016年，被衡阳市授予“六五”普法依法治理先进单位称号

2016年，登记工作被国家工商总局评为“全国基层先进登记窗口单位”称号

2016年，党风廉政建设、综合治理、计划生育、依法行政等工作连续8年获得先进单位称号

2016年，目标管理绩效考核连续10年获得市局第一名

2017年，商事制度改革工作被石鼓区委、区政府评为“改革创新”一等奖