

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

国务院首次向人大常委会报告国资“家底”传递深化改革决心

四大类国资家底首次亮相

我国国有企业资产规模究竟多大?海内外国有金融资产“家底”有多厚?行政事业单位掌管着多少国有资产?土地、海洋、油气等自然资源究竟有多少?

这些疑问,都可以在24日国务院首次向全国人大常委会报告的《国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》中找到答案。

阳光是最好的防腐剂。在改革开放40周年之际,当首份国有资产“家底”被公开在阳光下,党中央和国务院不仅是向人民交一份全口径、全覆盖的“明白账”,更宣示新时代坚定深化国企改革、管好用好国有资本、更好服务国家发展的决心。



全口径、全覆盖 四大类国资家底首亮相



24日,国务院向全国人大常委会首次报告了国有资产管理情况,这份全口径的国有资产综合报告彰显公开决心:

——2017年,全国国有企业资产总额183.5万亿元,负债总额118.5万亿元,国有资本及权益总额50.3万亿元。全国国有企业境外总资产16.7万亿元;

——2017年,国有金融企业资产总额241万亿元,负债总额217.3万亿元,形成国有资产16.2万亿元。全国金融企业所投境外机构资产规模18.1万亿元;

——2017年,全国行政事业单位资产总额30万亿元,负债总额9.5万亿元,净资产20.5万亿元;

——2017年,全国国有土地面积5.05亿公顷,内水和领海面积38万平方公里,天然气剩余技术可采储量5.5万亿立方米。

据介绍,这份综合报告是在国务院各部门、地方各级政府、国有企业提供的2017年度国有资产管理情况报告和财务决算的基础上起草而成的,既包含企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业单位国有资产和部分国有自然资源资产总量情况,也单列了文物资源资产情况。

作为四类国有资产中最受关注的部分之一,此次国有金融企业资产还以专项报告形式提请审议。数据显示,2013年至2017年,中央国有金融企业营业收入由4.3万亿元增至5.8万亿元,归属母公司净利润从1.2万亿元增至1.4万亿元。

财政部部长刘昆在24日举行的十三届全国人大常委会第六次会议上作说明时说,国有金融企业是服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的重要支柱。党的十八大以来,随着经济平稳健康增长和对外开放力度不断加大,我国金融企业国有资产实力日益壮大。

“建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,为国务院向全国人大常委会报告相关工作提供了遵循和依据,为加强国有资产管理 and 治理体系建设奠定了坚实基础。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

在人大“监督利剑”下管好用好国有资产



国有资产是全体人民的共同财富,必须管好用好。

党的十八届三中全会提出,要加强人大国有资产监督职能。2017年12月,中共中央印发了关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见,部署建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,这是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署,是党和国家加强国有资产管理 and 治理的重要基础工作。

在国家行政学院经济学部教授冯俏彬看来,此次提请审议的两份报告,具有非常重要的意义。“当前,国内外对我国经济金融形势非常关注,在这个时间点公布报告,有助于更加全面地认识我国的经济金融发展态势。”冯俏彬举例说,相比单一关注债务规模,对资产情况比较清晰的认知,不仅能为有关部门科学决策提供有效的数据支持,更有助于借助透明信息稳定社会预期。

这两份报告不仅直观展现了国有资产的“全景图”,也涵盖了各类资产的管理和改革推进情况。

白景明说,向全国人大常委会和全国人民报告国有资产的“明白账”,有利于进一步加强全社会对国有资产监督,提高国有资产管理透明度和公信力,推进国有资产管理 and 治理体系现代化建设。

“从过去的一项工作转向一项制度,实现了人大国有资产监督的系统化、常态化。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

国资管理需进一步完善 多项改革有望破题



此次“晒账本”“亮家底”,不仅公开了我国国有资产发展的积极成效,也实事求是地“晒”出了客观存在的一些问题和下一步改革方向。

切实防控债务风险、推进国有资本授权经营体制改革、加快推动国有资本布局优化调整……针对如何推动国有资本做强做优做大,综合报告给出了明确方向。

降低行政事业单位国有资产配置成本,深入推进资产管理和预算管理相结合、加快建立健全相关会计核算体系、推动行政事业性国有资产管理立法……针对如何优化行政事业性国有资产配置,综合报告给出了具体路径。

白景明说,当前国有资产管理仍然面临一些问题和挑战,需要进一步改革完善国有资产管理

理,在难点痛点上狠下功夫,才能不断增强国有经济的活力、控制力、影响力和抗风险能力。

金融关系国家经济稳定和经济安全。长期以来,我国国有金融资本管理中存在权责不清、多头多级管理、制度交叉重叠的问题,导致运营决策效率不高。

专项报告提出,夯实以管资本为主的国有金融资本管理体系,优化国有金融资本战略布局,健全法人治理结构,健全国有金融机构激励约束机制等。

“一方面要明确并切实落实国有金融资本出资人职责,同时理清职责边界,保持国有金融机构的经营活力;另一方面要加强国有金融资本的集中统一管理,维护国家财权的统一,维护国家金融安全。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示。

当前我国国有金融资本主要集中在银行、证券和保险等行业,其中银行业尤为集中。

“未来国有金融资本战略布局将有的放矢。发展直接融资和扩大开放是金融市场改革的重要方向,预计国有金融资本将在非银金融机构方面加大布局,实现直接融资和间接融资的均衡发展。”交通银行金融研究中心副总经理周昆平表示。

专项报告还对国有金融机构深化公司制股份制改革、完善薪酬管理体制、健全国有金融资本统计监测制度等方面提出要求。

“这些举措弥补了我国国有金融资本管理的漏洞。通过逐步落实,国有金融机构经营活力和市场竞争能力将进一步提升,金融风险得到进一步防控,实体经济也将得到金融机构的有力支持。”董希淼表示。

据新华社