

民生视角看衡山,一路收获一路歌

■策划:夏建军 文/本报记者 刘思远 图/衡山县委宣传部

在这个以改革为鲜明特征的时代,唯改革者进,唯创新者强,唯开放者胜。

1978 年,沐浴着党的十一届三中全会的和煦春风,衡山县迎来经济社会发展的新纪元,开启了改革开放的历史征程。

40 年的艰苦奋斗、励精图治,衡山县社会生产力得到空前解放,经济步入了快速健康发展的新阶段。2017 年末,全县生产总值达 167.21 亿元,较 1980 年增长 168.7 倍;财政总收入 9.29 亿元,全社会固定资产投资 110.55 亿元,较 1978 年分别增长 155.4 倍和 2392.9 倍……站在新时代的新起点,该县正朝着建设产业升级、生态宜人、幸福小康、政清人和的“四个新衡山”目标阔步前进。

伴随着经济建设的突飞猛进,衡山人民一路收获一路歌,生活状况也发生了翻天覆地的变化。



一叶轻舟入画来



下乡义诊



高铁衡山西站



群众观看衡山影子戏



志愿者上门帮扶 周琪摄

民生之源

从基本需求到质量提高

改革开放以来,收入分配领域改革逐步深入,打破了平均主义、大锅饭式的分配制度,以按劳分配为主体、多种分配方式并存的格局不断发展,衡山人民收入水平大幅提高。

2017 年末,全县人均生产总值 43416 元,较 1980 年的 303 元增长 143.3 倍;人均财政收入 2413 元,较 1978 年的 18.6 元增长 129.7 倍;人

均储蓄余额 29551 元,较 1978 年的 12.6 元增长 2345.3 倍;城乡居民人均可支配收入分别为 30537 元、19078 元,较 1980 年的 616 元、494 元分别增长 49.6 倍、38.6 倍。

同时,该县还坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”,整合部门资金、信贷资金、社会资金投入脱贫攻坚,大力实施“五个一批”工程,脱贫 4534

人、退出 8 个贫困村,从根本上改善了贫困群众的生产生活条件。

实施精准扶贫以来,县财政投入扶贫资金增幅保持 50%以上,通过易地扶贫搬迁和危房改造、落实健康扶贫和教育扶贫政策,贫困户住房不安全的问题、看病贵的问题、贫困代际传递的问题得到有效解决,全县贫困发生率由原来的 3.36%下降至 2.2%。

民生之享

从“一穷二白”到注重享受

随着时代的进步,人们对知识的需求与日俱增,人们更加重视子女和自身素质的提高。衡山县始终坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,在教育方面的投入不断增加。2008 年以来全县共创建省市合格学校 74 所,全县完小以上学校全部创建为合格学校,提质改造相对薄弱学校 106 所,学前教育一年入学率、

义务教育学生入学率均达 100%,高考成绩常年保持全市领先。

医疗卫生方面,全县现有各类医疗机构 230 个,每千人口床位数、执业医师数、注册护士数分别是 1978 年的 5.9 倍、9.6 倍、15.9 倍。同时,基本公共卫生服务经费补助标准从 2009 年的人均 15 元提高到 2018 年的 55 元,服务项目从最初

的 9 大类 22 项扩大到 14 大类 55 项。随着健康水平的不断提高,居民预期寿命提高到 76.7 岁。

文化体育方面,1992 年,衡山县被授予“全国体育先进县”称号;文化馆、图书馆、纪念馆、剧院、新体育馆等建成投入使用,乡镇文化站、农家书屋实现全覆盖,村文化室覆盖率超过 67%,衡山影子戏入选“世界非物质文化遗产名录”。

民生之行

从“出入不便”到“潇洒自如”

交通和通讯状况是社会发达程度的重要标志之一。

改革开放以来,衡山县加大投资力度,着力解决交通通讯落后面貌,现在的衡山县境内交通路网四通八达,高铁衡山西站、湘江千吨级码头、潭衡西高速公路、南岳高速公路、大源

渡二级航道等一批国省重大交通项目建成或在建,新马线、南马线、南岳高速公路连接线等一批县内重点交通工程竣工通车,全县公路通车里程 1803 公里,较 1978 年的 525 公里增加 1278 公里。

农村电网改造深入实施,所有行

政村全部通电,农村用电价格明显下降;邮电通讯快速发展,电话用户由 1978 年的 363 户增加到 2.51 万户,增长 691 倍,固定宽带网络用户达 4.15 万户,乡镇集镇光纤覆盖率、固定电话覆盖率、4G 信号覆盖率均达 100%;天然气管网工程实现城区全覆盖,并覆盖部分乡镇集镇。

民生之本

就业人员总量持续增加

改革开放以来,衡山县全面贯彻就业优先方针,出台积极就业政策,缓解就业矛盾和就业压力,数以万计的农村富余劳动力向非农产业转移。2017 年,全县社会从业人员从 1978 年的 1.09 万人增加到 30.34 万人,增长 27.8 倍,年均增加

7300 人,城镇登记失业率长期保持基本稳定。

同时,衡山县还积极顺应大众创业、万众创新趋势,设立创业创新扶持资金,从 2016 年至 2020 年,每年安排就业专项资金 300 万元,扶持、鼓励创新创业。

为应对经济下行和就业市场变化,该县还鼓励返乡人员在家门口就业创业,通过开展专场招聘和送岗下乡,开办职业技能培训,开放创业担保贷款,建立扶贫基地和扶贫车间等措施,安置城乡富余劳动力 2 万余人,年创产值 2.3 亿元,形成巨大的“劳务回流”效应。

民生之依

社保从零起步到全覆盖

改革开放初期,受收入水平和医疗条件的限制,“看病难”“求医难”是衡山县城镇居民生活中常见的现象。随着社保体制改革持续推进,衡山县社会保障实现从零起步到覆盖城乡。

截至 2017 年末,“五大保险”征缴基金 6.675 亿元,发放待遇 8.31 亿元。全县参加城镇职工基本养老保险人数 4.26 万人,比 1996 年末增加

2.29 万人;参加城镇职工基本医疗保险 2.68 万人,比 2002 年末增加 1.32 万人;基本养老保险覆盖超过 27.36 万人,基本医疗保险覆盖超过 36.26 万人。全民医保特别是覆盖农村的基本医疗保障体系基本建立。

同时,自新农合政策实施以来,衡山县农村居民医保参保率已连续九年保持在 95%以上,政策范围内住院费用平均补偿率超过 75%,政府补助

标准从 2008 年的人均 10 元提高到 2017 年的 450 元,建档立卡贫困户“先诊疗后付费”和“一站式”结算全面实施,因病致贫、因病返贫现象得到有效缓解。

幸福都是奋斗出来的。回眸衡山县改革开放 40 年,是波澜壮阔的创新历程,也是顽强奋进的壮丽诗篇。正如习近平总书记在 2018 年新年贺词中所说:“我们要以庆祝改革开放 40 周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。”