

# 我市第八次城市总体规划修编进展如何?

——衡阳市城乡规划局党组书记、局长陈添喜做客《政风行风热线》

7月25日上午,由衡阳市纠风办、衡阳市广播电视台主办,衡阳人民广播电台和衡阳晚报承办的《政风行风热线》节目,邀请衡阳市城乡规划局党组书记、局长陈添喜做客《政风行风热线》直播室,就“法治规划下的服务”有关问题与广大听众进行了在线交流。

## ■■■规划局是否会和住建局合并?

**主持人:** 陈局长您好,部分听众有这么一个疑问,新一轮机构改革,规划局是否会和住建局合并,进行机构跟职能的整合呢?

**陈添喜:** 机构改革需要服从国家和省市的安排。根据全国人大公布的新一轮机构改革方案,在国家层面,城乡规划管理的职能已经整体划入到

新组建的自然资源部,那么从国家、省往下到市级层面与住建局整合的可能性非常小。

## ■■■第八次城市总体规划修编进展如何?

**主持人:** 根据市委、市政府的工作安排,衡阳市规划局已经启动第八次城市总体规划的修编,请问第八次修编的主要内容以及现在进展情况如何?

**陈添喜:** 我市第八次城市总体规划修编的主要内容是在规划期限、规划区范围和城市建设用地等方面作出一些重大调整。第七次总体规划的期限是20年,第八次总规按照国家的统一安排,规划期从2020年到2035年;城市规划区的

范围从1121平方公里,新增到4000平方公里以上,城市功能和性质也将作出相应的改变和调整;按照市委市政府提出的,衡阳市要建设为名副其实的省域副中心城市,我们拟提升衡阳定位为中国中部的重要中心城市,包括原来国务院认定的湘南地区中心城市。城市的建设用地拟由现在的161.5平方公里,增加到200平方公里以上;人口规模拟由现在的170万人增加到200万人以上;最终的城市规模以国务院的审批为准。

**主持人:** 这次城市总体规划修编,除了确定城市建设范围和人口规模,还有其他什么内容?

**陈添喜:** 主要是要适应新时期的新要求,对衡阳产业的发展、城市功能的完善,特别是对衡阳未来15年的建设作一些重大安排。当前我们正在进行总体规划实施评估以及用地调查,已经完成了地形图的修测和相应基础性工作;下阶段要以问题为导向,进行大量的专题研究,为这一轮的总规修编创造良好的基础条件。

## ■■■城市规划区拟扩大范围具体包括哪些区域?

**主持人:** 规划区的面积由1121平方公里,扩大到4000平方公里,请问具体包括哪些区域?

**陈添喜:** 由现有中心城区、南岳区以及与衡阳中心城区周边接壤的部分乡镇区域,扩大到现有中心城

区、南岳区、衡南县全域以及与衡阳中心城区周边接壤的所有乡镇区域,拟划入本次城市总体规划区范围。

**主持人:** 扩大范围如果以方位来看,可以有一个详细的说明吗?

**陈添喜:** 目前的初步构想主要是

往东、南两个方向发展,最后还要通过相关的论证和法定审批环节来确定。我们希望在国家允许的范围内,结合衡阳城市发展定位,将城市规划区范围尽可能扩大一些,为衡阳的发展提供更大的空间。

## ■■■市内交通在新一轮城市总体规划修编中怎么考虑?

**主持人:** 衡阳的市内交通在新一轮城市总体规划修编中怎么考虑?

**陈添喜:** 衡量一个城市交通是否方便,主要有两个指标:一个是城市的路网结构,另一个是城市路网密度。这一轮总规,我们要完善城市路网结构,建立一个由城市高速外环、快速路、主干道、次干道和支路构成的五级路网体系。城市交通通达及疏解能力不是以道路的宽度来

决定的,而是以路网密度决定的,现在国内一些比较先进、交通发达的城市,路网密度都是在10km/km<sup>2</sup>以上,我们希望衡阳在这一轮的总规修编中,路网密度能够接近10km/km<sup>2</sup>,甚至超过10km/km<sup>2</sup>。

**主持人:** 按照衡阳市未来的发展,衡阳市道路路网密度增加,主要是哪些路段?

**陈添喜:** 主要是把一些支路、次干路打通。衡阳市这几年城市主干道修

建了不少,但是很多次干道、支路并没有打通,没有形成一个环形的交通体系。所以现在政府也在加紧二环路的建设,二环路通车以后,利用衡阳市现有的高速外环,打通次干道及支路,我们的交通能力将能得到很大的提升。

**主持人:** 我们有规划几年一个环吗?

**陈添喜:** 到2035年我们应该要建成二环和三环。

## ■■■S61岳临高速会改为三环线吗?

**张先生:** 第一个问题:郑建新书记提到的“三江六岸”后退120—150米,请问何时实施,实施的区域又是哪部分?第二个问题:高新区以前的规划是以工业为主,但是现在基本上变成了住宅区,请问将来工业园区都会搬往白沙洲工业园或者松木经开区去吗?第三个问题:轨道交通的进度情况以及路网规划会参考长沙吗?衡州大道是否会做高架处理?第四个问题:S61岳临高速会改为三环线吗?

**陈添喜:** (1)“三江六岸”规划问题。“三江六岸”的规划市府已经审定,并且已经开始实施了,实施的范围是整个衡阳市规划

区域。但是对于有些已经审批通过在建的,或者取得土地使用权的项目,在“三江六岸”规划标准实施的同时,会依法依规、公平合理处理。对湘江风光带的宽度按不低于150米的标准、蒸水和耒水风光带的宽度按不低于100米的标准进行规划控制,以确保政策实施的科学性和合理性以及相关投资、利益人的合法权益。接下来政府会出台《三江六岸滨水区域规划暂行管理规定》,目前正在报审。

(2)高新区工业用地问题。会根据城市规划的统一安排,按照产业规划导向,有序作一些改变。对于闲置土地将依法依规作出处理;对于影响周边居民生活产生的工业用地,将逐步有序地搬迁至白沙洲工业园或者松

木经开区。

(3) 轨道交通问题。市委、市政府严格按照国家有关轨道交通的新规定实施。在同类城市中,衡阳更主动,抢得了先机,以后的轨道交通将使衡阳的老百姓出行更加便捷。衡州大道目前主要有两个堵点,一个是蒸湘南路路口,一个是蒸阳南路路口。目前有三个方案正在进行讨论研究,根据市委市政府的指示,最快两年内就可以制定出台并且动工实施。同时,随着城市路网的密度加大,二环、三环线开通,将能有效地缓解衡州大道的交通压力。

(4) 岳临高速的问题,调整方案目前正在与上级部门进行论证沟通,要确保城市整体路网的合理性。

## ■■■如何处理老城区乱搭乱建的问题?

**张先生:** 对于一些老城区的乱搭乱建现象,请问规划部门的处理方式是什么?

**陈添喜:** 违法搭建对人居环境及老百姓生活质量的影响是很大

的,应该要及时处理,建议发现此类问题要及时向当地执法部门举报。衡阳市城区主次干道200米以内200平方米以下的违法建设由城管部门进行查处。面积比较大的,

欢迎大家积极提供相关线索给规划局。每年规划局都会联合各个城区政府,打击违法建筑,努力做到发现一起,打击一起。



衡阳市城乡规划局党组书记、局长陈添喜 黄沐 摄

## ■■■衡阳市能规划超200米高楼吗?

**李先生:** 衡阳市能不能规划一些比较高的建筑,比如说超过200米的高楼?

**陈添喜:** 衡阳的高层建筑总量在全国同类城市中是偏多的,现在国家在控制住宅高层建筑的高度;对于一些超过200米以上的公共建筑,我们也在规划之中,市政府也在鼓励开发商投资修建衡阳地标性的高楼,未来5年内衡阳肯定会有200米以上的超高建筑。

**周先生:** 请问我市还在允许建别墅吗?

**陈添喜:** 2013年国土审计督察之后,我市没有再审批别墅项目。

## ■■■还有哪些快速干道正在规划当中?

**主持人:** 目前往西渡、云集方向修了快速干道,往南岳修了高速,请问还有哪些快速干道正在规划当中呢?

**陈添喜:** 未来往衡南、祁东和衡东方向都会有快速干道连通。

**网友“幻灵”:** 现在停车难问题尤其是老城区特别突出,下一步政府部门有什么解决方法?

**陈添喜:** 市委、市政府对老百姓停车难的问题是高度重视的,今年我们编制实施了专项规划,比如通过建设立体车库的方法来缓解停车难的问题,近几年衡阳已经建了多座立体车库;另外我们也在借鉴其他城市的经验,把一些居民小区、机关单位的空置地腾作公共停车位。最核心的还是要提升城市交通能力,打通城市血脉,从根本上缓解交通问题。

## ■■■老旧小区增设电梯怎么申请?

**张女士:** 老住宅小区基本上都是楼梯房,很多老年人上下楼梯不方便,请问小区增设电梯需要哪些条件,怎么申请?

**陈添喜:** 老住宅加装电梯的规划申请可以前往市政务中心规划窗口申报。具体需要以下资料:1.建设工程规划许可证申请报告(纸质原件、电子扫描件);2.市规划设计院提供的带规划控制线的1/500或1/1000地形图(纸质原件3份)、电子版(CAD格式)地形图(1份)(标注加装电梯位置);3.现场照片;4.每一户产权人的产权证和身份证复印件;5.施工图、结构图(由相关设计单位签字盖章);6.相关利益人的签字;7.承诺函(承诺签字的真实性,承诺安全、纠纷由业主委员会全权负责);8.受权委托书(纸质原件)及身份证复印件;9.现场公示照片。

**主持人:** 老城区老住宅安装电梯有两个问题:一个是费用,一个是安装方不方便,目前来讲有没有安装成功的例子?

**陈添喜:** 规划局最近两年大概审批了超过50栋建筑,居民都比较满意。根据他们的经验,一般都是费用分摊,具体要看当事居民的协调结果,只要达到相关要求,规划局都会大力支持。