

# 儿童青少年近视率 拟纳入政府绩效考核

教育部、国家卫健委起草相关方案,明年起0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达90%以上



据教育部网站消息,教育部、国家卫健委近日共同起草《综合防控儿童青少年近视实施方案(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。征求意见稿规定,将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核指标,严禁地方各级人民政府单纯以学生考试成绩和学校升学率考核教育行政部门和学校。

## 目标 2030年小学近视率降到38%

征求意见稿提到,近年来,由于手机、电脑等带电子屏幕产品(以下简称电子产品)的普及,中小学生在课内外负担加重等因素,我国儿童青少年近视率居高不下、不断攀升,近视低龄化、重度化日益严重,已成为一个关系国家和民族未来的大问题。防控近视需要政府、学校、医疗卫生机构、家庭、学生等各方面共同努力,需要全社会行动起来,共同呵护好孩子的眼睛。

征求意见稿明确了综合防控目标:

到2023年,力争实现全国儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上,近视高发省份每年降低1个百分点以上。到2030年,实现全国儿童青少年新发近视率明显下降,儿童青少年视力健康整体水平显著提升,6岁儿童近视率控制在3%左右,小学生近视率下降到38%以下,初中生近视率下降到60%以下,高中生近视率下降到70%以下,国家学生体质健康标准达标优秀率达25%以上。

## 减负 小学一二年级不留书面作业

征求意见稿要求,家长应当了解科学用眼护眼知识,以身作则,带动和帮助孩子养成良好用眼习惯。0—6岁是孩子视觉发育的关键期,家长应当重视孩子早期视力保护。应增加户外活动和锻炼,使其每天接触自然光的时间达60分钟以上。控制电子产品使用,单次不宜超过15分钟,每天累计不宜超过1小时。减轻课外学习负担,避免不问兴趣、跟风报班。避免不良用眼行为,保障睡眠和营养。做到早发现早干预。

征求意见稿要求,学校要减轻学生学业负担,小学一二年级不留书面作

业,三至六年级书面作业完成时间不得超过60分钟,初中不得超过90分钟,原则上采用纸质作业。加强考试管理,严禁以各种形式公布学生考试成绩和排名;严禁以各类竞赛获奖证书、学科竞赛成绩或考级证明等作为招生入学依据;严禁以各种名义组织考试选拔学生。改善视觉环境,学校教室照明卫生标准达标率100%。坚持眼保健操等护眼措施。强化户外体育锻炼,确保中小学生每天1小时以上体育活动时间。合理使用电子产品。定期开展视力监测。加强视力健康管理。禁止幼儿园“小学化”。

## 考核 近视率拟纳入政府绩效考核指标

征求意见稿要求,医疗卫生机构要建立视力档案,规范诊断治疗,加强健康教育。2019年起,0—6岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达90%以上。

征求意见稿还对教育部、国家卫生健康委员会、体育总局、财政部等部门的工作做了规定。要求各相关部门都要关心、支持、参与儿童青少年视力保护,在全社会营造政府主导、部门配合、专家指导、学校教育、家庭关注的良好氛围。

征求意见稿还规定,将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核指标,严禁地方各级人民政府单纯以学生考试成绩和学校升学率考核教育行政部门和学校。将

视力健康纳入素质教育,将儿童青少年身心健康、课业负担等纳入国家义务教育质量监测评估体系,对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的地方政府和学校依法依规予以问责。

征求意见稿要求,建立全国儿童青少年近视防控工作评议考核制度,评议考核办法由教育部、国家卫生健康委员会、体育总局制订,在国家卫生健康委员会、教育部核实各地2018年儿童青少年近视率的基础上,从2019年起,每年开展各省(区、市)人民政府儿童青少年近视防控工作评议考核,结果向社会公布。

据新华网

# 服务业高质量发展 新政密集出台

地方版“指南”陆续出台,顶层设计正在优化



国家发改委日前组织开展全国范围内的服务业供给侧结构性改革培训,对服务业高质量发展重点工作进行部署。一些地方先行先试,推出服务业高质量发展相关意见。记者了解到,服务业高质量发展顶层设计正在优化,储备政策将陆续推出,包括深化垄断性行业改革,打破制度壁垒,扩大服务业开放领域,分类推进重点领域标准研制,逐步建立与国际接轨的服务标准体系等内容。

## 服务业高质量发展顶层设计正在优化

国家统计局数据显示,今年上半年,我国服务业增加值达到近23万亿元,较上年同期增长7.6%;服务业占GDP的比重达到54.3%,同比提高0.2个百分点;服务业对经济增长的贡献率达到60.5%,同比提高1.4个百分点。服务业增加值同比增速连续24个季度超过第二产业、连续25个季度超过GDP增速。

今年5月,国家发改委举行服务业发展部际联席会议提出,加快推动服务业高质量发展,进一步研究服务业发展顶层设计,清理不适应新时代新要求的服务业法律法规和政策文件,强化服务

业发展政策储备。

近日,国家发改委产业协调司组织了全国范围内推进服务业供给侧结构性改革的专题培训会。国家发改委产业司副巡视员李忠娟在会上指出,当前服务业发展面临制度壁垒亟须打破、监管能力亟待加强、开放水平亟须提升、标准规范亟须完善、高端人员亟须培养等挑战。下一步推进服务业高质量发展,必须着力深化改革、优化环境,提质增效、培育品牌,培养人才、鼓励创新,创新监管、分类引导,扩大开放、增强优势。

## 一些地方已推出行业性“指南”

地方上则先行先试,陆续召开专题会并推出有关服务业高质量发展意见,一些地方还推出了行业性“指南”。比如,7月24日,上海市出台《关于推进健康服务业高质量发展 加快建设一流医学中心城市的若干意见》。

据了解,服务业高质量发展的顶层设计正在优化,储备政策会陆续推出。国家发改委相关部门人士王佳元表示,服务业高质量发展的着力点和关键是创新,应构建公平竞争、和谐诚信的市场环境,形成管制放松、激励相容、监管

完善的制度环境。打通制度壁垒、畅通市场准入是首要任务。“要突破不利于培育服务业新动能的政策性、制度性约束,优化简化相关行政审批制度和许可证制度,特别是要打破金融保险、电信通讯、铁路运输、信息等生产性服务业的进入壁垒。”王佳元说。

国务院发展研究中心研究员来有为认为,要继续推进和深化垄断性行业改革,逐步放开可引入竞争的环节,通过增强竞争活力来降低服务价格、提高服务质量。

## 推动商务、设计、电信等领域服务业对外开放

对外开放领域也将进一步扩大。今年上半年以来,我国服务业开放政策密集出台,相继发布了《国务院关于同意深化服务贸易创新发展试点的批复》《国务院关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知》《外商投资准入特别管理措施(负面清单)》《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》等,力度之大、密度之高前所未有。

我国服务业进一步开放的空间仍巨大。中国社科院工业经济研究所服务业研究室主任赵剑波指出,要加快服务业新一轮开放,特别要推动高附加值、高技术含量的生产性服务业对外开放,引导

外资投向商务、设计、电信等领域。“在鼓励具有优势和特色的服务企业‘走出去’增强全球配置资源能力,提升服务质量和水准的同时,还要营造国际化、法治化、市场化的营商环境,吸引更多外资进入服务业领域。”王佳元说。

服务业标准体系建设也是重点。不过,由于各行各业特点差异很大,服务业标准体系建设存在一定难度。据悉,政府将加快研究制定国家服务业标准规划和行动计划。其中,分类推进服务业重点领域标准研制工作,逐步建立与国际接轨的服务标准体系将成为施策方向。

据新华网