

习近平新时代中国特色社会主义思想
在指引下 ——新时代新作为新篇章

再过30年，3个人中就有1个老年人，2050年前后，老年人口数量将达到4.87亿的峰值

如何构建健康老龄化“中国方案”

近日，在海南三亚南山召开的首届“全球应对人口老龄化中国策略论坛”上，来自国内外的近百位健康医学、老年学、人口学、社会学领域的专家学者，共同探讨应对人口老龄化的“中国方案”。

来自全国老龄工作委员会办公室的数据显示，截至2017年末，全国60岁及以上老年人口达2.41亿，占总人口的17.3%。预计到2050年前后，老年人口数量将达到4.87亿的峰值，占总人口的34.9%。这意味着30年后，每3个人中就有1个老年人。

国际上一般认为，60岁及以上老年人口占人口总数达到10%，即意味着进入老龄化社会。中国从1999年进入人口老龄化社会，到2017年，老年人口净增1.1亿，其中2017年新增老年人口首次超过1000万。

A 中国老龄化趋势呈现新特征

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，老龄化趋势下，目前又呈现出新特征。其一，是老年慢性病人在老年人中占比上升。心血管疾病和癌症占老年人死亡原因的33%，中风、慢性阻塞性肺炎、肺癌是过早死亡的三大原因，糖尿病、肌肉骨骼障碍、抑郁症成为失能的三大原因，所有这些已经很接近发达国家的指标，预计未来还会

继续上升。

“寿命提高了，但是老年功能下降了。”北京301医院院长范利说，当前老龄化最大的问题是共病患病率较高，以80岁老龄人为例，住院病人大多患有3至5种疾病，多种病存于一体，一个人需服用多种药物，这给社会和家庭带来巨大负担。

其二，随着社会结构变化和人口流动加速，老年空巢率明显上升。

在我国农村，青壮年劳动力流出，大量老年人留守，老龄化程度高于城镇。

“我国的人口老龄化陡然到来、发展迅速，与发达国家相比面临更多挑战。”中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院长王辰说，老龄化问题不仅同卫生健康管理有关，而且牵涉经济社会方方面面，需要全社会共同解决。

B 多元化养老方兴未艾

多位专家表示，和世界上任何国家一样，我国将以居家养老为主。但是，我国家庭规模小型化和“4-2-1”结构家庭日益增多，传统意义上的居家养老模式发生重大变化，需更多借助于社区服务和专业化养老服务机构。其中，长期照料、精神慰藉、临终关怀等老年护理服务蕴涵着巨大的社会需求。

上海老龄科研中心原主任殷志刚介绍，上海是我国第一个进入老龄化社会的地区，也是中国目前人口老龄化比重最高的地区。上海率先提出以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的“9073”（90%老年人居家养老、7%老年人社区养老、3%老年人机构养老）养老服务格局，为我国建立新型社会养老服务体系建设提供了重要借鉴。

“十三五”开始，上海从“9073”养老服务格局向构建“五位一体”社会养老服务体系集成转变。主要实现养老服务基本公共服务更匹配，养老服务补贴更精准；实现养老服务参与主体更公平，养老服务市场更规范。促进居家、社区、机构养老服务相互依托、融合发展。

居家、社区、机构融合发展方面，我国部分地区在积极尝试“养老+”。如浙江通过创新“互联网+养老”服务模式，实施居家养老服务“提质工程”。通过大数据，为老年人提供流动健康服务车、紧急救援、家政服务指派、就餐配送等服务。根据老年人居住、需求等情况，一些社区积极打造综合服务型、护理康复型、嵌入照护型等各类功能型照料中心，满足大多数老年人居家养老的心愿。

2017年初落成的福州市福机新苑居家社区照料中心，由政府购买服务，企业负责运营，把社区老人活动、体检康复、送餐到家、上门家政等功能整合在一起。福州市鼓东街道社区养老服务照料中心掩映在一片绿荫之中，三层小楼温馨别致。入住的社区居民杨奶奶说：“我儿女长期不在家，这里有护工24小时照料我们生活，还有好多‘闺蜜’可以聊天，一点都不孤独，每个月包括伙食3100元，很省心。”

作为海南首家与医院合作共建的社会养老机构，恭和苑借助有

针对性的“养老+医疗”服务，吸引力越来越大。恭和苑副院长吕加华说，健康养老需求近年来呈现井喷之势。这片蓝海释放出的巨大投资机会，吸引各路资本蜂拥而至。比如，保利地产是国内最早涉足健康养老的开发商之一，在北京、上海、广州、成都等重点城市落地了专业养老机构“和熹会”、社区居家养老小微机构“和悦会”、健康生活馆等服务项目。

另外，我国“候鸟式”养老群体不断壮大，季节性异地养老渐成规模。海南省政协的一份调研报告显示，初步估计，每年冬季由全国各地“迁徙”到海南岛的“候鸟人群”超过100万人，以60至69岁的中低龄老年人口为主力军，多为退休人员。

“我们已经进入一个讲究生活质量的休闲时代。”中国老年学会常务副会长赵宝华表示，中等收入阶层的老年人对居住环境有了新的要求，选择生态环境优良之处来养老已成为新时尚，并由此推动“养老+旅游”等蓬勃发展。

C 养老护理人员数量存在巨大缺口

如今，越来越多的老年人已经不满足于“一日三餐加护理”，养老服务供给侧发展不均衡不充分的矛盾日益凸显。

养老服务最大的“痛点”是养老护理人员数量存在巨大缺口，专业人才更稀缺。国家卫生健康委员会计划生育家庭发展司副司长莫丽霞说，越来越多的高龄、失能、失智和患病老人需要专业的康复护理服务，但现在我国老龄健康服务产业的发展远远不能满足这一需

求，养老服务人员非常匮乏。

记者了解到，目前全国各类养老服务人员总共约100万人，其中2/3是初中及以下文化程度，经过专业技能培训的仅有30万人左右，获得职业技能资格证书的仅约10万人。

“未来，空巢老人数量不断增加，他们的需求呈现‘散点状’分布，除了健全社区服务网点外，更需要加强服务的信息数据整合，降低人力成本，让养老服务更加智慧快捷。”福建省民政厅厅长池秋娜

说。

记者在厦门市养老信息化平台服务中心看到，中心的服务热线和网络平台提供全年每天24小时服务，并配有会说闽南话的客服专员，“点对点”每年精准服务老人110万人次。“通过平台，老年人有需求可以随时在线呼叫，子女也可以用App随时查看老人健康数据，为老人购买家政、体检、日常护理等服务。”开发平台的厦门智宇孝老集团董事长刘方晓介绍。

D 构建健康老龄化“中国方案”

业内人士表示，健康老龄化已成为国际共识。未来，养老应关注寿命的质量、老年人的尊严和自由，以期形成年龄友好的社会人文环境。因此，我国应着力打造健康老龄化的“中国方案”。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，到2020年，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。中国老年保健协会会长刘远立认为，实现这一目标关键在于社区，因为理顺社区医养结合服务体系政策，既可向前辐射到家庭，又能保障向后的转诊及时顺利。

目前，上海、长沙等地通过“为老服务信息平台”整合社会资源，这是一种值得推广的模式。为老服务信息平台相当于“虚拟养老院”，服务团队包括自营服务队、服务加盟商、志愿者服务队伍。其中，服务加盟商涵盖医院、摄影工作室、爱心社、家政公司、养生馆、家电维修商等社会力量，为社区居家养老服务提供有力支持。

北京大学社会学家、中国老年学会和老年医学会副会长陆杰华等专家表示，国家出台了一系列政策鼓励养老服务市场发展，但政策落地还存在困难。比如，一些地方囿于土地财政，不太支持土地用于康养产业发展，往往开发商拿土地很容易，但开发养老项目就很难。此外，国家规定的养老设施建安补贴、养老运营服务床位补贴很多时候也难以落实。

郑秉文认为，关键在于如何将各项政策打通。立足于需求评估和“以人为本”，实现部门之间的资源融合，实现医养进一步融合发展。建议完善和升级基本养老保险制度；利用税收优惠政策，支持市场积极提供医养融合产品，发展医养融合新业态。

据新华网