5月31日上午,国家医 保局挂牌。

根据国务院改革方案, 将人力资源和社会保障部的 城镇职工和城镇居民基本医 疗保险、生育保险职责,国家 卫生和计划生育委员会的新 型农村合作医疗职责,国家 发展和改革委员会的药品和 医疗服务价格管理职责,民 政部的医疗救助职责整合, 组建国家医疗保障局,作为 国务院直属机构。

新设的医疗保障局,跟老 百姓是否关系密切,看病报销 是不是报得更多、更方便? 记 者采访了权威专家,解读改 革红利。

三保统一管理,更加公平

将三种基本医保统一到一个部门 管理,业界期盼已久。专家普遍认为, 这将有利于促进公平, 让每个人都在 同一制度下享受保障。

中国社会保障学会会长郑功成说: "这一重大改革对医疗保障而言,具有 划时代意义,我国医疗保障改革与制 度建设将自此由部门分割、政策分割、 经办分割、资源分割、信息分割的旧 格局,进入统筹规划、集权管理、资 源整合、信息一体、统一实施的新时 代。" 其最大特点就是尊重医疗保障制 度的客观规律,是矫治医疗保障制度 现存弊端的治本之策。

原来的医保制度分散在卫生、人 社、民政三个部门,卫计委管新农合, 人社部管城镇职工和城镇居民医保, 民政部管医疗救助。如此碎片化的管 理模式,带来不少弊病。"长期以来, 医保管理体制存在政出多门、职能分 散的弊端,部门的多头管理导致了医 保制度无法衔接,人员重复缴费,政 府重复补助,患者重复报销,医保监 管医疗机构力量分散等问题。"南开大 学经济学院风险管理与保险学系教授 朱铭来说。

他认为, 医保制度统一由医疗保 障局管理后,改变了医保分割管理的 行政壁垒,消除多龙治水造成的职责 不清、难以问责、信息不畅等问题, 极大地增进未来医疗保障政策制定和 实施的全局性、系统性、协调力和执 行力,是促进政策公平、提高管理效 率的重要举措。

"3套管理制度、3个运行程序、3 张互不相连的信息网, 使得一些急需 救助的群众难以享受到便利、高效、 优质的医疗保险服务。在民政救助上, 甚至还出现一些不法人员利用部门之 间互联缺失的漏洞,通过欺骗手段套 取资金。"武汉大学全球健康研究中心 主任毛宗福说,三保统一管理,为将 来建立更加公平公正的医保制度奠定 良好的基础。

郑功成说, 医保管理部门的统一, 必将加快医保制度的整合与优化步伐, 加快医保经办服务与信息化的一体化, 进而促使这一制度走向公平, 最终实 现让全体人民在同一种医疗保险制度 下获得公平的医疗保障。

国家医保局正式挂牌,三保将统一管理,过度医疗或有效遏制

老百姓看病费用会降吗?

减少医保浪费,遏制过度医疗

我国卫生总费用已超过4万亿元, 而且还在不断增长, 医保支付压力巨 大。让资金用在刀刃上,减少资金浪 费, 医保管理需要不断提高使用效率。 专家认为,统一管理医保制度,有利于 发挥医保对医疗行为的监管作用,从而 遏制大处方、大检查等过度医疗现象, 减少医保资金的花费,控制医疗费用不

郑功成认为,组建医疗保障局将因 消除资源分割格局及其带来的浪费现象 而使医疗保险基金使用效率得到提升, 将因统一经办与信息系统而大幅度降低 制度运行成本,将因作为参保人唯一的 代理人而在控制医疗费用方面更具话语

北大医学部主任助理吴明表示, 医 疗保障局的设立有利于三医联动, 推动 公立医院转变运行机制,从而更有效实 现医改目标,老百姓从中受益。她说, 以往一个文件的出台和工作落实,需要 相关职能部门达成共识、相互协调,当 出现各部门目标、工作重点和对问题的 认识不完全一致时,容易出现效率低 下、部分改革措施不能够完全落地等状 况。三保以及医疗服务价格等职能统一 到一个部门管理,减少了沟通协调成 本,三医之间的联动更加顺畅,有利于 改革落地。

"对老百姓来说,虽然目前城镇职 工医保的保障水平较高,居民医保、新 农合仍难与其整合,但是归属同一个部 门管理,为制度整合打下基础。"吴明

朱铭来说, 医疗保障局此次还整合国 家发改委的药品和医疗服务价格管理职 责,其目的在于解决医药流通环节的积 弊,促进医疗服务规范化。可以预期,未 来医保在药品、医疗服务定价的主导权, 将对严格控制医疗机构不合理的医疗费用 支出发挥重大作用,从而确保医保基金安 全、健康运行、真正做到了"三医联动"。

对大病患者、需救助的特殊人群来 说,保障力度将加大。朱铭来说,目前各 地的城乡居民的基本保险和大病保险政策 由人社部门制定,筹资中70%-80%为国 家财政补助。而医疗救助的任务由民政部 门负责, 救助基金也由财政支付。尽管资 金来源相似,但使用规模不同,保险属于 普惠形式保障,而救助针对低保和贫困人 口属于特惠形式保障, 这造成保险资金使 用过于宽泛,而救助资金力度又明显不 足。此次医疗保障局同时整合了医疗救助 职能,有利于对保障政策统筹安排, 对因病致贫的界定与补偿方式建立统一 标准,及时核查评估,从而根本上解 决因病致贫因病返贫的问题, 打好扶贫攻

郑功成认为, 医保管理部门的统一, 对医药价格与医疗行为实现更加有效的直 接管治, 其结果必然是减少乃至杜绝疾病 医疗中的浪费现象, 现实中存在的过度医 疗、重复检验、大处方乃至医患合谋侵蚀 医保基金的现象将得到根治,这对于缓解 老百姓看病贵现象将是治本之计。同时, 可以为患者异地就医的结算提供更加便捷 的服务, 更加有力地督促医疗机构提高服 务质量。

须多部门协同, 维护健康

"根治看病贵问题也不能 完全指望医疗保险制度的完 善,还必须有医疗卫生部门 与医疗机构的有效协同。例 如,应加快强化基层卫生服 务机构的建设,特别是配备 足够的全科医生,构建相互 信任的医患关系,尽可能让 老百姓在家门口就能够看好 绝大多数常见病、一般病, 只有疑难杂症和重特大疾病 才到大医院诊治,这也是从 根本上解决看病贵问题的必 须举措。"郑功成说。

朱铭来认为,未来国家 医疗保障局在建设过程中还 应注重强化基本医疗保险和 大病保险的经办管理职能, 完善长期护理保险政策的制 定与实施监管,探索非盈利 性医疗互助保险体系的建设 与管理, 让医疗保障的职责 持续壮大。

有专家提出, 医疗保障 局整合了药品采购供应职责, 从根源上分离了药品购买的 埋单权和决定权, 医保可以 用埋单权制衡开药的医生, 减少医生的诱导行为,实现患 者合理用药。但在执行上也须 与其他部门协同, 尤其是新组 建的国家卫生健康委员会,从 大卫生、大健康的角度来统 筹使用医保资金、药品保障 体系等,达到维护人民健康 据人民网 的目的。

中国内地 6 所高校 跻身世界大学声誉排行榜百强

英国《泰晤十报高等教育》5月30 日公布 2018 年世界大学声誉排行榜, 中国内地共有6所高校跻身百强,和去 年上榜数量持平。

这 6 所内地高校是清华大学、北京 大学、浙江大学、复旦大学、中国科技 大学和上海交通大学。其中,清华大学 和北京大学分居榜单的第 14 位和第 17 位,和去年一样,在亚洲地区仅次于日 本东京大学

其他上榜的内地高校中, 浙江大学 位于71至80组别,复旦大学和上海交 通大学位于91至100组别,相较去年 排名有所下滑。中国科技大学今年首次 进入百强,位居91至100组别。

中国香港和台湾地区分别有3所大 学和1所大学入选百强,其中香港大学 排在第40位,香港科技大学位居61至 70 组别,香港中文大学位于71 至80 组别;台湾大学位于51至60组别。世 界大学声誉排行榜前十名被英美高校包 揽,其中美国8所、英国2所,分别是 哈佛大学、麻省理工学院、斯坦福大 学、剑桥大学、牛津大学、加利福尼亚

大学伯克利分校、普林斯顿大学、耶鲁大 学、加利福尼亚大学洛杉矶分校和芝加哥 大学。今年,美国高校仍然是排行榜上的 大户,有44所进入百强,其中哈佛大学 连续8年蝉联榜首。

《泰晤士报高等教育》从 2011 年开始 发布世界大学声誉排行榜,作为世界大学 排行榜的补充,声誉排行榜更强调高校的 品牌价值。今年的排行榜邀请了来自全球 138 个国家和地区的 10162 名全球知名学 者参与投票调查。

据新华社

我国首个 DNA 疫苗获得批准

将用于预防 H5 亚型禽流感病毒

记者 5 月 30 日从中国农业科学院 哈尔滨兽医研究所了解到,由该所研制 的用于预防 H5 亚型禽流感的 DNA 疫 苗,经过严格的审评程序,获得国家一 类新兽药证书。这是我国获得批准的首 个 DNA 疫苗产品。

DNA 疫苗是将编码目的抗原蛋白 基因序列的质粒经肌肉注射导入宿主细 胞,通过转录系统表达抗原蛋白,诱导 宿主产生针对该抗原蛋白的免疫应答, 从而达到免疫目的的新型基因工程疫 苗。DNA疫苗使用后不仅能够诱导 良好的体液免疫反应,还可诱导较 强的细胞免疫应答, 具有环境友好 和可靠的生物安全性等特点,是未来人 和动物预防与治疗疫苗重要的技术发展 方向之一

哈兽研所动物流感团队历经 20 余 年,采用了优化的 DNA 疫苗构建策 略, 攻克了大规模高密度培养、高水平 调控表达、大规模非层析柱 DNA 纯化等 核心技术,建立了严格的质量控制标准体 系, 创建了成熟、完整、高效的 DNA 疫 苗研发和技术工艺平台。

此次我国首个 DNA 疫苗获得批准, 也是哈兽研所动物流感团队继成功研制出 重组禽流感病毒灭活疫苗和禽流感-新城 疫重组二联活疫苗后,又一项重大产业技术 创新成果。

据新华社