

# 2018 年 GDP 预期增长 6.5%左右

## 【预期目标】



(上接 06 版) 五年来, 我们坚持依法全面履行政府职能, 着力加强和创新社会治理, 社会保持和谐稳定。

提请全国人大常委会制定修订法律 95 部, 制定修订行政法规 195 部, 修改废止一大批部门规章。省、市、县政府部门制定公布权责清单。开展国务院大督查和专项督查, 对积极作为、成效突出的给予表彰和政策激励, 对不作为的严肃问责。创新城乡基层治理。完善信访工作制度。扩大法律援助范围。促进安全生产领域改革发展, 事故总量和重特大事故数量持续下降。改革完善食品药品监管, 强化风险全程管控。加强地震、特大洪灾等防灾减灾救灾工作, 健全分级负责、相互协同的应急机制, 最大程度降低了灾害损失。加强国家安全。健全社会治安防控体系, 依法打击各类违法犯罪, 有力维护了公共安全。

贯彻落实党中央全面从严治党的部署, 加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育, 认真落实中央八项规定精神, 持之以恒纠正“四风”, 严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量, “三公”经费大幅压减。加强行政监察和审计监督。坚决查处和纠正违法违规违纪行为, 严厉惩处腐败分子, 反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

过去五年, 民族、宗教、侨务等工作创新推进。

支持民族地区加快发展, 民族团结进步事业取得长足进展。积极引导宗教与社会主义社会相适应。海外侨胞和归侨侨眷在国家现代化建设中作出了独特贡献。

过去五年, 在党中央、中央军委领导下, 强军兴军开创新局面。

制定新形势下军事战略方针, 召开古田全军政治工作会议, 深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军, 人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务。各方配合基本完成裁减军队人员 30 万任务。军事装备现代化水平显著提升, 军民融合深度发展。人民军队面貌焕然一新, 在中国特色强军之

路上迈出坚实步伐。

过去五年, 港澳台工作取得新进展。

“一国两制”实践不断丰富和发展, 宪法和基本法权威在港澳进一步彰显, 内地与港澳交流合作深入推进, 港珠澳大桥全线贯通, 香港、澳门保持繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”, 加强两岸经济文化交流合作, 实现两岸领导人历史性会晤。坚决反对和遏制“台独”分裂势力, 有力维护了台海和平稳定。

过去五年, 中国特色大国外交全面推进。

成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国, 出席联合国系列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动, 全方位外交布局深入展开。倡导构建人类命运共同体, 为全球治理体系变革贡献更多中国智慧。经济外交、人文交流卓有成效。坚定维护国家主权和海洋权益。中国作为负责任大国, 在解决国际和地区热点问题上发挥了重要建设性作用, 为世界和平与发展作出新的重大贡献。

回顾过去五年, 诸多矛盾交织叠加, 各种风险挑战接踵而至, 国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的, 我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果, 是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果, 是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

安不忘危, 兴不忘忧。我们清醒认识到, 我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段, 仍是世界最大发展中国家, 发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。

经济增长内生动力还不够足, 创新能力还不够强, 发展质量和效益不够高, 一些企业特别是中小企业经营困难, 民间投资增势疲弱, 部分地区经济下行压力较大, 金融等领域风险隐患不容忽视。脱贫攻坚任务艰巨, 农业基础仍然薄弱, 城乡区域发展和收入分配差距依然较大。重特大安全生产事故时有发生。在空气质量、环境卫生、食品药品安全和住房、教

育、医疗、就业、养老等方面, 群众还有不少不满意的地方。政府职能转变还不到位。政府工作存在不足, 有些改革举措和政策落实不力, 一些干部服务意识和法治意识不强、工作作风不实、担当精神不够, 形式主义、官僚主义不同程度存在。群众和企业对办事难、乱收费意见较多。一些领域不正之风和腐败问题仍然多发。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神, 以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志, 尽心竭力做好工作, 使人民政府不负人民重托!

### 二、2018 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年, 是改革开放 40 周年, 是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作, 要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神, 贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略, 坚持和加强党的全面领导, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持新发展理念, 紧扣我国社会主要矛盾变化, 按照高质量发展的要求, 统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局, 坚持以供给侧结构性改革为主线, 统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作, 大力推进改革开放, 创新和完善宏观调控, 推动质量变革、效率变革、动力变革, 特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展, 引导和稳定预期, 加强和改善民生, 促进经济社会持续健康发展。

综合分析国内外形势, 我国发展面临的机遇和挑战并存。

世界经济有望继续复苏, 但不稳定不确定因素很多, 主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数, 保护主义加剧, 地缘政治风险上升。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期, 还有很多坡要爬、坎要过, 需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。

实践表明, 中国的发展成就从来都是在攻坚克难中取得的。当前我国物质技术基础更加雄厚, 产业体系完备、市场规模巨大、人力资源丰富、创业创新

活跃, 综合优势明显, 有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

今年发展主要预期目标: 国内生产总值增长 6.5% 左右; 居民消费价格涨幅 3% 左右; 城镇新增就业 1100 万人以上, 城镇调查失业率 5.5% 以内, 城镇登记失业率 4.5% 以内; 居民收入增长和经济增长基本同步; 进出口稳中向好, 国际收支基本平衡; 单位国内生产总值能耗下降 3% 以上, 主要污染物排放量继续下降; 供给侧结构性改革取得实质性进展, 宏观杠杆率保持基本稳定, 各类风险有序有效防控。

上述主要预期目标, 考虑了决胜全面建成小康社会需要, 符合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段实际。从经济基本面和就业吸纳能力看, 6.5% 左右的增速可以实现比较充分的就业。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口, 今年首次把这一指标作为预期目标, 以更全面反映就业状况, 更好体现共享发展要求。

今年要继续创新和完善宏观调控, 把握好宏观调控的度, 保持宏观政策连续性稳定性, 加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变, 要聚力增效。今年赤字率拟按 2.6% 安排, 比去年预算低 0.4 个百分点; 财政赤字 2.38 万亿元, 其中中央财政赤字 1.55 万亿元, 地方财政赤字 8300 亿元。调低赤字率, 主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础, 也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出 21 万亿元, 支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长 10.9%, 增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构, 提高财政支出的公共性、普惠性, 加大对三大攻坚战的支持, 更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转, 各级政府仍要坚持过紧日子, 执守简朴、力戒浮华, 严控一般性支出, 把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性, 要松紧适度。管好货币供给总闸门, 保持广义货币  $M_2$ 、信贷和社会融资规模合理增长, 维护流动性合理稳定, 提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道, 用好差别化准备金、差异化信贷等政策, 引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区, 更好服务实体经济。

(下转 08 版)