

雄安新区怎么建？

中共中央、国务院日前印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分地区，地处京津保腹地，雄安新区起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里，远期控制区面积约2000平方公里。

设立雄安新区有何背景和重大意义？新区选址为何定在这里？下一步如何规划建设？新华社记者专访了国家发展改革委主任何立峰。



俯瞰河北省安新县境内的白洋淀

意义 与北京城市副中心 形成北京新的两翼

问：请介绍一下设立河北雄安新区的背景和重大意义？

答：设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展、有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署。雄安新区是继深圳经济特区、上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

站在新的历史起点上，规划建设雄安新区，具有重大现实意义和深远历史意义。

一是重点打造北京非首都功能疏解集中承载地，可以有效缓解北京大城市病，与北京城市副中心形成北京新的两翼。

二是有利于加快补齐区域发展短板，提升河北经济社会发展质量和水平，培育形成新的区域增长极，也可以与2022年北京冬奥会为契机推进张北地区建设共同形成河北新的两翼。

三是有利于调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，拓展区域发展新空间，探索人口经济密集地区优化开发新模式，打造全国创新驱动发展新引擎，加快构建京津冀世界级城市群。

选址 雄安区位优势明显 发展空间比较充裕

问：雄安新区的选址是如何确定的？有哪些考量因素？

答：解决大城市病难题，要将北京的非首都功能有力、有序、有效地疏解出去，需要一个集中承载地。客观上，规划建设这个集中承载地既要依托北京、天津、石家庄等现有大城市的资源，又要交通便利，地理条件适中。

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分地区，地处京津保腹地，雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里，远期控制区面积约2000平方公里。

综合来看，该区域区位优势明显、交通便捷通畅，现有多条高速公路、铁路，可比较快地基本形成与北京、天津、石家庄半小时的通勤圈；生态环境优良、资源环境承载力较强，拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀等；水资源比较丰富，可满足区域生态用水需求；现有开发程度较低，发展空间比较充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。

雄安新区的选址是从实际出发，经过反复比选、科学研究、专家严格论证后，最终确定了这个区域。

规划 打造百年建筑 留下千年传承

问：规划建设河北雄安新区，下一步有什么工作考虑？

答：中共中央、国务院印发的通知，明确了规划建设河北雄安新区的总体要求和重点任务。下一步，我们将会同有关方面重点做好以下几方面工作。

先谋后动，加快组织规划编制工作。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，集聚全国优秀人才，吸纳国际人才，充分借鉴国际经验，指导河北省和有关方面高标准高质量组织编制雄安新区总体规划、起

步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划，确保一张蓝图干到底。

把创新驱动作为新区发展的根本动力，引导创新要素向新区集聚。支持新区从创新载体、运行机制、发展环境等方面营造良好创新氛围，吸引高端创新人才和团队，努力打造创新高地和科技新城。

深化体制机制改革作为新区发展的制度保障。探索新区管理新模式，深化行政管理体制改革；探索新区投融资体制改革，建立长期稳定的资金投入机制，吸引社会资本参与新区建设。

根据新区建设需要，研究提出相关具体支持政策。同时，在专项规划实施、重大项目布局和资金安排上，对新区相关交通、生态、水利、能源、公共服务等重大项目给予支持。

统筹新区与周边地区协调发展。有序集中承接北京非首都功能，实现与北京中心城区、北京城市副中心错位发展。

在规划上，要达到国际一流城市的水平，同时在建筑上要充分体现中华文化的元素，在建设过程当中要精雕细琢，以工匠精神打造百年建筑，留下千年传承。

规划建设雄安新区是具有历史意义的战略选择。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立一盘棋思想，保持历史耐心，尊重城市建设规律，发扬工匠精神，稳扎稳打，一茬接着一茬干，共同推进雄安新区规划建设发展工作。

链接： 新区建设将走一条新路

设立河北雄安新区，将会带来哪些影响？京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪院士接受了新华社记者的采访。

问：决定设立河北雄安新区的消息发布后，大家都很关心：新区将如何建设？

答：按照中央要求，新区建设要走出新路。新区建设过程中要充分体现京津冀协同发展中河北“新型城镇化与城乡统筹示范区”的定位，探索在人口经济密集地区优化发展的新路。重点要因因地制宜地制定政策，做好现状传统产业的整合和升级，做好就业保障；统筹好移民搬迁和城镇改造，让搬迁农民融入城镇生活。

习近平总书记强调，规划建设雄安新区，要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，努力打造贯彻落实新发展理念的创新展示示范区。

就是说，雄安新区建设要坚持国际一流水准，实现生态宜居、和谐共享。

问：新区建设将如何规划白洋淀的发展？

答：新区开发建设要以保护和修复白洋淀生态功能为前提，白洋淀生态修复也离不开整个流域的生态环境改善。要从改善华北平原生态环境全局着眼，将白洋淀流域生态修复作为一项重大工程同步开展工作。

解读： 各种“区”如何区分？

在我国改革开放进程中，各种“区”层出不穷。改革开放伊始，国家设立了深圳等“经济特区”，区内实行特殊政策；上世纪80年代中期，又分别先后建立14个“沿海开放城市”和设定沿海地区的一些市、县和沿海开放城市所辖县为“沿海经济开放区”；伴随

着改革开放的深化，不断有“经济技术开发区”和“高新技术开发区”在全国范围内陆续成立。

上世纪90年代初期，又陆续出现了10多个“国家级新区”，近些年又设立了“自贸区”等。

1、国家级新区

国家级新区主要是行政区划调整的一种措施，由中央政府批准设立并拥有相应的配套政策。新区的地理范围比较小，通常是一个市内的某一个区域。“国家级新区”的布局更多的会考虑怎么样通过新区的建设带动区域的发展，成为一个区域的增长极，改变整个区域的发展态势，有辐射效应。

目前，如果算上河北雄安新区，国家级新区总数为19个。

2、经济特区

为了稳妥推进改革，中国一直采取先局部试点、再推广经验的渐进式改革策略。改革开放早期，曾设立深圳、珠海等几个经济特区。综合改革试验区与特区在性质上比较接近，但“试验”内容更明确，有的针对城乡协调发展，有的针对资源环境等问题。

3、开发区

“经济技术开发区”既着眼于产业发展的规律又着眼于区域发展规律。特别是在上世纪八九十年代的时候，不同的产业之间如何互补，突出产业的集聚优势，政府都要发挥较大的作用。能够进入园区的企业享有一定的优惠政策，如优惠提供工业用地和税收减免。

4、高新区

“高新技术产业开发区”更多的是着眼于产业发展规律。高新技术产业在发展初期需要政府的扶植加以培育。

5、自贸区

自贸区即自由贸易区，园区内的生产、贸易和投资活动适用的关税、审批和管理政策灵活。

据新华社

	经济特区	开发区	高新区	新区	自贸区
数量(个)	7	219	145	19	11
典型代表	深圳、珠海、汕头、厦门、海南、喀什、霍尔果斯	江苏最多有26家	中关村科技园区等	雄安、浦东、滨海	上海自贸区等
特点	有特殊政策 相对独立的经济体	工业聚集地 有优惠政策	侧重特色产业 有优惠政策	更突出对于区域发展的带动能力	关税、审批和管理政策灵活